

- هل الفاشية أقل شراً...؟!
- مؤتمر السياسات وخيار الإصلاح
- حين تودع البنت عامها الخامس والأربعين



# تصوير

مجمع ليبيا للدراسات المتقدمة  
Libya Institute for Advanced Studies



عراجين

أوراق في الثقافة الليبية



المحرر المسؤول  
إدريس المسهماري

كتاب غير دوري - العدد السابع - أغسطس 2007

## المراسلات والاشتراكات

ترسل الاشتراكات باسم المحرر المسؤول، القاهرة - برج السنطرة - ش السودان - أمام محطة مدينة الطلبة

شقة 6 الدور الثاني - هاتف 33109398

E-mail: arajeenlibya@ hotmail.com

رقم الإيداع : 1032/8

I.S.B.N : 977-5843-26-X

Handwritten vertical line on the left side of the page.

Handwritten vertical line on the right side of the page.





## نصوص

- 181 حين تودع البنت عامها ..... نص ..... حواء القمودي  
185 ساقية وادي هيرة ..... قصة ..... رضوان أبوشويشة  
187 دوران ..... قصة ..... حسن بوسيف

## مواضيع

- 191 د. علي عبد اللطيف إحميدة. .... رضا بن موسى / يوسف الشريف

## مراجع

- 221 داوود أفندي ..... د. محمد المفتي  
225 مشروع ليبيا 20025 ..... مركز البحوث والاستشارات  
253 جائزة عراجين / البيان / شروط الجائزة ..... عراجين

ترتيب المواد في الكتاب يتم وفق الاعتبارات الفنية، على ألا تكون قد نشرت من قبل،  
والآراء المنشورة تعبر عن وجهة نظر كاتبها

## فكر البدء



### هذا الحراك المجتمعي الليبي . . إلى أين؟

بعد انتظار طويل من المنافحين عن تيار الإصلاح الذي سبق وأن طرح عدة مبادرات مهمة تتعلق بإصلاح الهيكيلة الاقتصادية والثقافية والسياسية والقانونية، شهد الواقع الثقافي والسياسي الليبي خلال الأشهر الماضية من هذا العام حراكا ايجابيا نحو توسيع دائرة الحوار حول قضايا الوطن، ومن هذه المؤشرات الإيجابية ما عبر عنه بيان المثقفين الليبيين الصادر في ابريل 7002م، والخاص بتفعيل مواد قانون المطبوعات رقم 67 لسنة 2791م مطالبين فيه بحرية واستقلال الصحافة الليبية. وهو البيان الذي اثار جدلا واسعا في الاوساط الثقافية والصحفية والسياسية الليبية، ظهر من خلال التعليقات والمقالات العديدة في الصحافة الالكترونية، والتي تنوعت ما بين آراء تضامن اصحابها مع البيان ومطالبه، وشفعوا تضامنهم بطلب إضافة اسمائهم الى حملة الموقعين، ومن ناحية أخرى ابدى البعض ملاحظات وتحفظات حول اسلوب ومضمون البيان، وآخرون- لم يعلنوا عن انفسهم- استهجنوا وخونوا من وقعوا عليه.

وفي الجمل، فإن المتابع لهذه الاستجابات المتعارضة حول بيان المثقفين الليبيين، لا بد أنه قد لاحظ غياب هامش حرية الرأي والتعبير في وسائل الإعلام الليبية الرسمية، هذا الغياب الذي اخترقته «اذاعة الليبية» الارضية، حين خصصت حلقة خاصة تحت عنوان «الصحافة الليبية الى اين؟» طرحت فيها- بجرأة غير معهودة - مختلف الاسئلة التي تشغل بال المواطن الليبي حول موضوع الصحافة واشكالياتها. وفي مقالة سابقة بصحيفة «ليبيا اليوم» الالكترونية، تمت الإشارة الى ان اهم ما في هذه الحلقة الخاصة من دلالة هو بالدرجة الاولى نقلها لهذا الحوار بكافة تجاذباته من الدوائر المعتمدة الى دائرة الضوء.

وفي خطوة ايجابية - لم تخل من التحفظ العملي- وافق امين اللجنة الشعبية العامة للاعلام والثقافة على طلب بخصوص اتاحة تداول مجلة «عراجين:اوراق في الثقافة الليبية» للقراء والبدعين والمهتمين في ليبيا. وهو ما يعد الغاء لقرار منعها السابق الذي كان قد اتخذه امين اللجنة السابق. وفي المناخ نفسه تأتي مبادرة عدد من الكتاب والصحافيين بالدعوة الى «تشكيل رابطة مستقلة للصحافيين الليبيين».

اما مؤتمر «السياسات العامة» الذي نظمه مركز البحوث والاستشارات بجامعة قارپونس برعاية مجلس التخطيط العام، فهو مؤ تمر علمي يعد الاول من نوعه في ليبيا لاهمية الابحاث التي تناولت فيه موضوعة الإصلاح وطرحها بجرأة تحسب للمؤتمر وللقائمين

عليه . وقد بدأ ذلك واضحا في فاعلياته النقاشية ومداولات الحاضرين التي كانت ساخنة علي غير العادة في مثل هذه القضايا ، وبصورة لم تعهدها مدرجات الجامعة الليبية من قبل . وهي السمة التي انسحبت أيضا على عدد من الاوراق البحثية المهمة التي اشتغلت بمنهجية على قراءة جوانب ومرجعيات التجربة الليبية في مختلف محطاتها ، وقدمت استشرافا موضوعيا للخروج من المعضلات والمشاكل التي تعاني منها . كما جاءت توصيات المؤتمر كمؤشر لتتخذ القرار بطبيعة الاجراءات المنوط به اتخاذها؛ للخروج من الازمات العديدة التي تربك الحياة اليومية للمواطن الليبي ، وعلى رأسها ضرورة وجود عقد اجتماعي « دستور » ، ينظم علاقات المواطن والدولة ، وينص صراحة ودون التباس على حقوق وواجبات كافة مواطنيها المتساوين امام مظلة القانون .

ومن ناحية أخرى يمكن رصد عدد آخر من المؤشرات الايجابية لحالة الاصلاح المجتمعي الليبي ، ومنها ما عبر عنه صراحة عدد من المثقفين والاكاديميين في لقاءات صحافية ، وفي كتاباتهم عبر الوسائل الالكترونية ، وتضمنت ضرورة تفعيل عملية الاصلاح الليبي ككل؛ بحيث تشمل الشق السياسي الى جانب الشق الاقتصادي والتنموي الاجتماعي والثقافي؛ انطلاقا من حقيقة تاريخية تقضي بان الاصلاح عملية شاملة لا تتحقق الا بتكامل اركانها السابقة .

وفي سياق هذا الحراك الايجابي الذي يشهده الواقع الليبي؛ استشعر عدد من المواطنين الثقة في رجال القضاء؛ فبادروا باللجوء اليه لفض خصومة لهم مع أجهزة الدولة ، تتعلق بتجاوزاتها السياسية والاقتصادية والوظيفية . . حيث قضاوا احكاما في قضايا سياسية لانهم مارسوا حقهم في التعبير عن الراي . ولعل في الحكم الصادر بتعويض البعض منهم ما يعيد الامل في وجود قضاء ليبي عادل ونزيه . ونؤكد هنا على ان اللجوء الى القضاء هو احد ارقى الوسائل الحضارية لفض كافة إشكالات النزاع والخصومة واسترداد الحقوق بين كافة اطراف المجتمع ، سواء بين المواطنين وأجهزة الدولة والسلطة ، او بينهم وبين بعضهم البعض . وفي تقديرنا ان كافة ما اشرنا اليه الان من مؤشرات ايجابية ، لا بد وانها تحظى باهتمام كبير لدى المواطن الليبي على وجه العموم ، ولدى المثقفين بوجه الخصوص . وهي - من وجهة نظرنا - خطوة اولى على طريق الالف ميل الذي نطمح الى ان يتحقق في مجتمعنا الليبي نحو توسيع دائرة المشاركة السياسية لكافة القوى الفاعلة؛ وذلك من خلال تعزيز حرية الراي والتعبير وسن قوانين واضحة وصريحة يعضدها وجود قضاء ليبي مستقل ، وتضمن ممارسة المواطنين لحقهم في انشاء وتأسيس مؤسسات المجتمع المدني والصحف المستقلة والمنابر السياسية؛ بعيدا عن ضوابط القانون (91) لسنة 2002 سيئ السمعة وما شابهه من قوانين تجرم العمل السياسي . وهي الخطوات التي دعا اليها م . سيف الاسلام معمر القذافي في لقائه الثاني بالشباب بمدينة بنغازي في اغسطس 7002م ، وتعتبر بمثابة طرح برنامج عمل لقي ترمينا وترحيبا من فعاليات وطنية رأت فيه ما يشكل اجندة مبدئية للحوار الوطني الليبي الشامل والمتكامل؛ وهو الامر الذي نعي انه لن يتحقق الا بتفعيل هذه النقاط وبتضافر جهود ابناء الوطن في الداخل والخارج ، واسهامهم الفعلي في مسيرة الحوار الوطني بعيدا عن النوازع والخلافات الضيقة التي قد تنحرف بالإصلاح عن مساره المرجو والذي نستشرف انطلاق اجنحته ترفرف بارادة وعزيمة ليبية وطنية صادقة .

عراجي



باستثناء قلة قليلة من الباحثين الشجعان، فإن أعمال الإبادة التي تمت على أيدي الفاشيين الإيطاليين ضد المواطنين الليبيين مازالت مجهولة من قبل الجميع، فيما عدا الشعب الليبي. وبذلك أدى هذا الصمت من قبل غالبية الباحثين المحترمين المتخصصين في الفاشية المقارنة عما جرى في ليبيا إلى تعزيز الفكرة السائدة التي مفادها أن الفاشية الإيطالية كانت، على نحو ما، معتدلة أو «حميدة». وهذا الفصل يدحض الرأي السائد في الكتابة التاريخية المؤسس على الأسطورة الزاعمة بأن الفاشية الإيطالية لم تقترب أعمال إبادة جماعية أو قتل جماعي، و عليه فهي أقل شرا من الفاشية التي مورست من قبل النظام النازي الألماني. كما يعارض، ثانياً، استخدام مفهوم الدولة القومية و الإقليم كوحدة تحليل، حيث أعتقد أن الأكثر كشافاً هو استخدام التحليل المقارن الذي يدخل المستعمرات الأوربية في إطار النظام الرأسمالي العالمي، خصوصاً بعد القرن الثامن عشر.

أعتقد أنه لا يمكن للمرء كتابة تاريخ إيطاليا دون دراسة تاريخ مستعمراتها، وخصوصاً ليبيا. و لا يمكن للمرء، في نفس الوقت، كتابة التاريخ الليبي بدون دراسة تاريخ إيطاليا. ستكون الكتابات التاريخية، الإيطالية الاستعمارية و الليبية الوطنية، قاصرة، إن لم تكن مشوهة، إذا ما اتخذ من الدولة القومية وحدة للتحليل في البحوث الأكاديمية.

يعالج هذا الفصل ثلاثة أسئلة:

1. لماذا استمرت الصورة الغربية للفاشية الإيطالية باعتبارها حميدة في الظهور في وسائل الإعلام العامة و الدراسات الأكاديمية عند مقارنتها بالنموذج الفاشي لألمانيا النازية.

2. ما هي بعض العيوب الأخلاقية و الأخطاء الأكاديمية الناشئة عن هذه الأسطورة المتعلقة بالفاشية الإيطالية؟.

3. إلى أي مدى تقوض الأدلة المعلنة عن أعمال الإبادة الجماعية فيما بين سنتي 1929 و 1933، إلى جانب الروايات الشفهية لعدد من الـ 100,000 ضحية في المعتقلات الجماعية الإيطالية في ليبيا، التصور المهيمن والمغلوط حول طبيعة الطبعة الإيطالية للفاشية؟.

و على الرغم من أنه قد لا تتم الإجابة على أي من هذه الأسئلة بشكل قاطع هنا، إلا أن المواد المعروضة في هذا الفصل تسلط الضوء على سجل الفاشية الإيطالية الحقيقي

بشكل يعيد توجيه وجهات نظر الكتابة التاريخية. و تتمثل محاجتي الرئيسية في أن وحشية الفاشية الإيطالية ليست مجرد حوادث حربية، وإنما هي إبادة تعرضت لها كائنات بشرية حقيقية بمقدورها أن نخبرنا، بتعابيرها هي وقصائدها، عن معاناتها. ولقد كان لهذه الإبادة تأثير عميق على المجتمع الليبي اليوم. تتضمن محاجتي أمثلة من التصورات الشعبية و الأكاديمية الغربية، وسياق هذه التصورات و الأسباب المتعلقة بها، و نقدا أكاديميا بديلا، و تاريخا لأعمال الإبادة الفاشية في ليبيا مبني على روايات العديد من الليبيين الناجين من المعتقلات الجماعية التي أقيمت فيما بين سنتي 1929 و 1933، و وحيوته. كما تتضمن هذه المحاجة اقتراحات بشأن مهام وأجندة بحثية جديدة مؤسسة على نموذج نقدي للفاشية الإيطالية.

### تأثير المركزية الأوروبية

أسهمت النماذج الثقافية، مثلها في ذلك مثل الكتابة التاريخية القائمة على فكرة المركزية الأوروبية و الكتابة التاريخية الاستعمارية، في تغذية الأسطورة القائلة بأن الفاشية الإيطالية كانت حميدة. فالبحوث الأكاديمية المنبئية على فكرة المركزية الأوروبية تتجاهل السياسات الفاشية في المستعمرات، في حين تنظر البحوث الأكاديمية الاستعمارية إلى الفاشية باعتبارها مكونا تاريخيا من مكونات مرحلة التحديث. إن غض النظر عن طبيعة الفاشية الإيطالية عزز، ليس فقط، الرفض الرسمي لفتح المحفوظات الوطنية الإيطالية، خصوصا الملفات المتعلقة بالمعتقلات الجماعية في ليبيا، بل ورفض إجراء محاكمات جرائم حرب للأشخاص الذين قاموا بتنفيذ سياسات الحكومة بصفتهم ضباطا تابعين للإدارة الاستعمارية. يضاف إلى ذلك أن الحزب الإيطالي الفاشي الجديد قام بحملة علاقات عامة قوية دافعا عن الفاشية منذ عودته إلى الانضمام إلى الجسم السياسي الإيطالي بداية سنة 1990. (1)

سنة 1972 نشر المؤرخ الأمريكي جون دغنز John Diggins من جامعة برنستون كتابا شاملا حول التصورات الشعبية و الرسمية عن الفاشية الإيطالية في الولايات المتحدة. و قد أوضح أن الأمريكيين في القرن التاسع عشر كانوا يعتبرون إيطاليا مثلا رومانسيا إيجابيا positive romantic ideal، من جهة، و بلدا بدائيا negative nativist country، من جهة أخرى. فالرحالة و الكتاب المهاجرون الأمريكيون الذين نظروا إلى إيطاليا كمصدر تقليدي للقيم الثقافية صاغوا الصورة الرومانسية مشكلين، بالتالي، تصورات الباحثين الذين يركزون على الشخصية القومية و الثقافة السياسية. و إن المرء ليتساءل عما إذا كانت الاختلافات الثقافية تستدعي التمييز بين القتلى. فالنازيون الألمان أثاروا سخط غيرهم من الأوربيين، لأنهم قاموا بقتل أوربيين، في حين أن الفاشيين الإيطاليين



قتلوا مسلمي شمال أفريقيا متلاعبين بالأوهام عن الشرق و آيديولوجيات العنصرية الاستعمارية والحداثيّة بتعلة تخلف و لا إنسانية المواطنين الأصليين و ضريبة الحداثة. هذه التصورات هي المسؤولة عن خلق السياقات التي تم النظر فيها إلى الفاشية الإيطالية باعتبارها شيئاً ملطفاً- و ربما انحرافاً مؤقتاً-. في حين شاع النظر إلى الشخصية الألمانية على أنها شخصية عسكرية النزعة، كان طبيعياً أن يصدر عنها مثل هذه البشاعات النازية.

نشأت صورة الإيطالي الهمجي في مطلع القرن العشرين، في الولايات المتحدة، عن الخوف من مهاجري الطبقة العاملة الإيطالية الذين نظر إليهم باعتبارهم جهلة و فقراء و مضطهدين. و حتى مع صعود الفاشية سنة 1922 كانت ردة الفعل الأمريكية الرسمية و الشعبية، في الغالب، إيجابية لتركيزها أساساً على موسوليني الذي صور، حسب دغنز، باعتباره تجسيداً للحل المطلوب، على نحو ماس، لبلد يفتقر إلى الانضباط و أخلاقيات العمل أفسدته النخبة المنقسمة على ذاتها. كما مثل موسوليني، من وجهة نظر العامة، فضائل عدة. إذ نظر إليه ككاتب مجيد و عازف كمان و رجل دولة قوي و عنصر تحديث «جعل القطارات تنطلق في مواعيدها». و لقد أصبحت هذه الصورة لموسوليني شعبية في الأفلام الروائية و الوثائقية التي تدور في حقبة الثلاثينيات. (3)

لا بد للمرء ألا ينسى السياق التاريخي الأوسع الواقع بين سنتي 1922 و 1938. فالفاشية الإيطالية لم تكن تمثل تهديداً للمصالح الأمريكية، فحسب، بل إن الولايات المتحدة رحبت بالآيديولوجيا المعادية للشيوعية المنتهجة من قبل بلد به أكبر حزب شيوعي في أوروبا الغربية. و حتى منتقدو موسوليني صوروه على أساس أنه مجرد مهرج أو ديكتاتور عادي. (4)

كما لعبت السينما دوراً هاملاً في شعبية موسوليني. ففي سنة 1931 أنتجت شركة ستوديو كولمبيا فلم «موسوليني يتكلم» المبني على خطبة الديكتاتور في الذكرى العاشرة لاستيلائه على السلطة في نابولي Naples. و قد قدم هذا الفلم صورة إيجابية للدوتشي Il Duce. في العشرينيات فتحت الحكومة الإيطالية أبوابها أمام صناعة السينما الأمريكية في محاولة لاستخدام الأفلام كوسائل لتعزيز العلاقة مع جمهور الشعب. (5)

هذه الصورة الرومانسية عن إيطاليا و الفاشية الإيطالية المعتدلة مازالت حاضرة في الثقافة الشعبية مثلما أوضح الفلم الذي ظهر في سنة 1999 بعنوان: «كوب شاي مع موسوليني». يدعي هذا الفلم أنه أكثر واقعية. و باعتباره فلماً سيروياً biographical film من قبل مخرج أفلام محنك هو فرانكو زفريللي illerffieZ oknarF فإنه يجسد، فنياً، بعدين من أبعاد

الحقبة الاستعمارية الإيطالية-التصورات الرومانسية البريطانية و الأمريكية، و نهوض معاداة السامية- من خلال حياة أربعة منفيين و حدث إيطالي (و هو زفريللي نفسه عندما كان فتى) في فلورنسا عند نهاية الثلاثينيات .  
و لقد لاحظ الناقد الأمريكي ستانلي كوفمان Stanley Kauffmann بالمعية مغزى هذا الفلم:

منذ زمن طويل و إيطاليا تتجسد في الخيال الإنكليزي، خصوصاً لدى الكتاب . فكثير من مسرحيات شكسبير تدور أحداثها في إيطاليا أكثر من أي بلد آخر، فيما عدا بريطانيا. و لكن لعل روبرت Robert و إليزابيث Elizabeth براوننغ Browning هما اللذان أسسا لهذه العلاقة التي مازالت سائدة حتى الآن . فحين ماتت إليزابيث في فلورنسا سنة 1861، وضعت البلدية لوحا على بيتها نقشت عليه بضعة أسطر لأحد الشعراء الإيطاليين تقول: « هنا كتبت و ماتت إليزابيث بارت براوننغ . . . التي جعلت من شعرها خاتما ذهبيا يعلن قران إيطاليا و بريطانيا .» و منذ ذلك الحين ظل خيط متصل من الجالية البريطانية في فلورنسا يحافظ على ذلك الخاتم ملمعا . و إذن، فعلى قبر إليزابيث يبدأ: كوب الشاي مع موسوليني. (6)

تركن السينما إلى الصمت حين يتعلق الأمر بالبشاعات التي ارتكبتها الاستعمار الفاشي الإيطالي في ليبيا، على الرغم من ان هذه البشاعات وقعت في وقت مبكر بين 1929 و 1934 .

و مازال ثمة باحثون إلى يومنا هذا يدعمون فكرة اعتدال الفاشية الإيطالية و قيمة موسوليني . كما أن النهوض الحالي للحزب الفاشي في إيطاليا، التحالف الجديد، يضيف إلى رصيد النظرية الزاعمة بأن الفاشية الإيطالية ساعدت على تحديث إيطاليا، خصوصا بعد نيته 14 % من الأصوات أو 100 كرسي من أصل 630 في البرلمان الإيطالي و مشاركته في الحكومة كحزب شرعي سنة 1994 . و في سنة 2001 أصبح جانفرانكو فيني Gianfranco Fini ، قائد الحزب، نائبا لرئيس الوزراء في حكومة السيد بيرلسكوني، و في العشرين من نوفمبر 2004 أصبح وزير خارجية إيطاليا الجديد . و قد وصفته النيويورك تايمز New York Times بأنه زعيم إصلاحى شجب معاداة السامية و زار إسرائيل مرتين. (7)

شجب معاداة السامية الموجهة نحو اليهود توجه إيجابي، و لكن ماذا بشأن غيرهم من الساميين، المسلمين اللبيين الذين عانوا من الأعمال الوحشية الفاشية؟ . استغل الحزب الجديد واحدا من أكثر أعضائه جاذبية، الساندرا Allesandra حفيدة موسوليني كي تخاطب الجمهور الأمريكي . صورها التي ظهرت في مجلة «الشعب» People عدد 29 أبريل 1992، ذات دلالة . ففي إحداها ترفع اليساندرا موسوليني يدها بالتحية الفاشية،

تماما مثلما فعل جدها من على الشرفة في مدينة بنغازي بشرق ليبيا .  
المقال المنشور في مجلة «الشعب» People يحدد المكان لكنه يخطيء في تهجي مدينة  
بنغازي Benghazi بحيث تتحول إلى بنغالي Bangali ولا يحددها باعتبارها جزءا من  
ممتلكات holdings استعمارية إيطالية . (8)

تمثل الساندرا موسوليني الشابة الحركة الاجتماعية الإيطالية اليمينية المتطرفة  
( Movimento Sociale Italiano ) أو (MSI). وتظهر كامرأة عصرية متأثرة  
تعد الناس بإطلاعهم على ما يستطيع شخص مثل موسوليني فعله . أسس أتباع  
جدها الـ (MSI) سنة 1946 و لكنه ظل قوة هامشية حتى وقت قريب ، حين أصبح  
شريكا في الحكومة الائتلافية بقيادة سيلفيو بيرلسكوني . لقد أصبحت الفاشية  
محترمة مجددا ، ليس لأنها أقل شرا ، بل لاننا نسينا ما تعنيه .

يؤسس المدافعون عن أسطورة أن الفاشية الإيطالية كانت معتدلة إذا ما قورنت  
بنظيرتها الألمانية قضيتهم على حجتين: (1) أن الأسلوب الإيطالي في معاداة السامية  
كان البين ، و (2) أنه لم تحدث عمليات قتل جماعي أو أعمال إبادة عرقية كذلك التي  
تمت على أيدي النازية الألمانية . و هنا يتجه الباحثون في الفاشية إلى التركيز على  
معاملة النظام للأقليات اليهودية الأوروبية . و قد دعمت هذه الأطروحة بمعلومات  
من مثل أن الحزب الفاشي كان مفتوحا أمام اليهود ، و أن أكثر من عشرين يهوديا  
انضموا إلى زحف الحزب الفاشي على روما سنة 1922 . أكثر من ذلك ، ضمت  
المناصب العليا في الدولة إيطاليين يهودا من مثل ألدو فينتسي Aldo Finzi الذي كان  
عضوا في المجلس الفاشي الأول ، و غويدو يونغ Guido Jung وزير المالية من 1932  
إلى 1935 ، و ماوريتسو رافا Maurizio Rava حاكم أرض الصومال و الجنرال في  
المليشيا الفاشية . و تحتاج الفيلسوفة حنا أرندت ، صاحبة الكتاب الأكثر تأثيرا حول  
أصول الأنظمة الشمولية في القرن العشرين ، بأنه لم يكن ثمة وجود للمسألة اليهودية  
في إيطاليا ، و أنه فقط بعد الضغط الذي مارسته الدولة النازية الألمانية ، قامت إيطاليا  
بإرسال سبعة آلاف يهودي إلى المعتقلات الجماعية الألمانية . إذ أن الفاشية الإيطالية ،  
بالنسبة إليها ، مجرد دكتاتورية عادية . و لقد أسهم مدخلها المنطلق من نزعة المركزية  
الأوروبية في الأسطورة التي ما فتئت حية و القائلة بأن الفاشية الإيطالية أقل شرا ، بل  
و معتدلة . (9)

من جهة أخرى توضح فكتوريا دي غراتسيا Victoria de Grazia الأستاذة في جامعة  
كولومبيا الغربية في نيويورك أن « القوانين العنصرية الصادرة سنة 1938 صيغت  
على غرار قوانين نيرمبيرغ Nuremberg الألمانية الصادرة سنة 1935 التي تحرم

الزواج بين الجنس الإيطالي والجنس اليهودي . حرمت على الخدم (الآريين - Ary-an) العمل في بيوت اليهود، و أبعدت اليهود عن المناصب المؤثرة في الدولة، والتعليم و القطاع المصرفي . «(10)

تركز دي غراتسيا، الباحثة في الفاشية المقارنة، اهتمامها على أوروبا، و لذا فهي تستنتج أن المحرقة holocaust كانت فريدة من حيث حجم القتل الجماعي لليهود وغيرهم من الأقليات العرقية الأخرى . و عليه فإن منظورها، على الرغم من انتقاده للاتجاه البحثي السائد في بعض الجوانب، يظل مماثلاً لتلك المنظورات التي صاغها التوجه approach الأوربي .

### منهج بحثي بديل

عارض أنطونيو غرامشي Antonio Gramsci و متفقو ما بعد الاستعمار من مثل إيمي سيزير Aime Ceasaire و فرانز فانون Franz Fanon، و عالم الاقتصاد السياسي العربي سمير أمين تأويلات المركزية الأوربية للتاريخ موضحين أنه ينبغي الاعتراف بالاستعمار و تاريخ الشعوب المستعمرة . (11)

و لقد كان غرامشي واعياً بالحروب الاستعمارية الفاشية الوحشية و منتقداً لها، على الرغم من أنه كان حبيس السجن الفاشي معظم حياته الراشدة . (12)

أما فانون فقد جادل في كتابه الشهير: معذبو الأرض (1961) قائلاً: « حولت النازية أوروبا إلى مستعمرة حقيقية . » (13) و وضع الباحث المختص في السياسة و الثقافات الأفريقية محمود ممداني النقاش حول الفاشية و الاستعمار و الإبادة في سياق جلي بقوله: « ولدت المحرقة في نقطة التقاء تقليدين و سما الحضارة الغربية الحديثة: التقليد المعادي للسامية و تقليد إبادة الشعوب المستعمرة . الفارق في المصير الذي لاقاه الشعب اليهودي هو أنه تمت محاولة تصفيتهم بشكل مبرم . و بهذا الاعتبار كانت حالتهم فريدة- و لكن في أوروبا فقط . » (14)

إذا ما آمن المرء بالمبدأ الأخلاقي القاضي بأن جميع الناس، بغض النظر عن أصولهم و تعدادهم، يحظون بنفس الاحترام الجوهري، فينبغي، عندئذ، الاعتراف بجميع أعمال الإبادة و إحصاء جميع الضحايا .

حين ألفت كتابي حول تكوين ليبيا الحديثة منذ خمس عشرة سنة مضت، اكتشفت أن معظم الباحثين في الفاشية و الشمولية نظروا إلى الفاشية الإيطالية باعتبارها أقل

شرا. ولأن دراساتي- التي انبنت على البحث في المحفوظات و المقابلات الشفوية مع الليبيين الطاعنين في السن ممن قاتلوا الاستعمار الإيطالي- كشفت عن مدى شناعة هذه الفاشية، فقد شعرت بالإحباط لهذه الحالة المؤلمة من فقدان الذاكرة التاريخي. (15) شرعت، منذ خمس سنوات مضت، في جمع مواد أولية حول المعتقلات الجماعية في ليبيا، وقد وجدت أنه ثمة، فعلا، عدد من الباحثين و صحفي واحد على الأقل كانوا روادا في دراسة أعمال الإبادة في ليبيا وهم: إي. إي. إيفانز برتشارد E.E. Evans-Pritchard، جورجيو روشات Giorgio Roshat، أنجلو دل بوكا Angelo Del Boca، إريك ساليرنو (صحفي)، نيكولا لابانكا Nicla Labanca، روث بن غايت Ruth Ben Ghait، و يوسف سالم البرغثي (16).

و على الرغم من الفوارق في العمر و الخلفيات الثقافية، و المنهج، و مجالات التخصص فيما بين هذه المجموعة، إلا أن القاسم المشترك الوحيد فيما بينها هو تركيزها على أعمال الوحشية الفاشية في ليبيا، خصوصا تلك المتعلقة بالمعتقلات الجماعية فيما بين 1929 و 1934.

و كانت أعمال ثلاثة مؤرخين من هذه المجموعة متميزة في هذا المجال: جورجيو روشات و يوسف سالم البرغثي و روث بن غايت. فقد دحض روشات، المؤرخ الإيطالي الرئيسي، بشجاعة و جهات النظر الرسمية من خلال بحثه في السجلات الاستعمارية حول الإبادة في المعتقلات الجماعية منذ بداية السبعينيات. و كتب البرغثي، مجمعا مقابلات شفوية مع ليبيين ناجين من المعتقلات، كتابا اعتمد فيه على هذه التواريخ الشخصية. و أصدرت بن غايت، المؤرخة للفاشية الإيطالية، مؤخرا دراسة نظرية نقدية لافتة لفكرة انخفاض معدل الشر في الفاشية الإيطالية. (17) يقدم هؤلاء الباحثون منظورا مقارنا يضع التجربة الليبية في سياق دراسة أوسع للفاشية الإيطالية يتيح إمكانية تعرية أسطورة اعتدال الفاشية الإيطالية.

### المقاومة الليبية

سنة 1922 استولى الحزب الفاشي الإيطالي على السلطة في روما، و اعتبر الممارسة الاستعمارية (المتبعة منذ سنة 1911)، المتمثلة في التعاون مع النخب الليبية المحلية، سياسة فاشلة معتمدا مبدأ رفضها كمكون أساسي من مكونات سياساته. و بدأ حض الفاشيون على استخدام القوة العسكرية قصد «تهدئة» سكان المستعمرات الإيطالية. و كانت سياسة الفاشيين الإيطاليين مبنية، مثلها في ذلك مثل الميز العنصري في جنوب أفريقيا و التفوق الآري لدى النازيين الألمان، على التفوق العنصري. فقد شددت هذه السياسة على التراتبية معتبرة أنه يجب على الإيطاليين، من حيث هم

جنس متفوق، استعمار الأجناس الأدنى التي تضم، من وجهة نظرهم، الأفارقة. فكانت خطة موسوليني توطئ ما بين عشرة إلى خمسة عشر مليون إيطالي في إريتريا والصومال وليبيا، ليسكنوا ما أعلنه «الإمبراطورية الرومانية الثانية». كانت السياسة الاستعمارية الفاشية في ليبيا تعني إخضاع الليبيين بالقوة. لذا تم إلغاء الحقوق التي كانت معترفًا بها قبل 1922 من قبل الحكومة السابقة. تغيرت السياسات التعليمية حسب وجهة نظر التفوق العنصري: فبينما كان المسؤولون الاستعماريون السابقون يتصرفون على أساس «طليانة» الليبيين من خلال التوسع في التعليم، فإن الفاشيين منعوا الثقافة الإيطالية عن أهل البلاد، محلين اللغة العربية مكان الإيطالية في فصول الدراسة، محرمين التعليم على الليبيين بعد الصف السادس، وبهذا المستوى الدراسي لا يمكن لليبيين أن يشتغلوا إلا كعمال.

عهد موسوليني بمهمة «تهدئة» ليبيا إلى مهندس عملية إعادة احتلال جهة طرابلس والجهة الشرقية و المناطق الجنوبية من جهة فزان، الجنرال المتوحش رودولفو غراتسياني Rodolfo Grazian.

ورغم نجاحه في أماكن أخرى، اكتشف غراتسياني أن برقة، القسم الشرقي من ليبيا، مثلت التحدي الأقوى للغزو الإيطالي لليبيا، فلقد واجه هذا الجنرال قوة متلاحمة من رجال القبائل والتجار تكونت عبر سبعين سنة من التعليم والتعبئة من قبل الحركة السنوسية بوصفها حركة دينية اجتماعية. إذ بذل السنوسيون جهودهم لتوحيد القبائل العديدة في دولة موحدة ثقافياً وقابلة للحياة اقتصادياً. إذ كان السنوسيون يجوبون ضرائب العشر عن الحبوب والأنعام وعن كل قافلة، في تجارة الصحراء الكبرى، تعبر برقة للاتجار في مصر. ومن المهم الإشارة إلى أن أهالي برقة كانوا موحدين بأيدولوجيا الجامعة الإسلامية المعادية للاستعمار. هذه القوى الثقافية والاقتصادية مثلت الملاط اللاحم للوحدة في الجهة الشرقية، الأمر الذي سمح لرجال قبائل برقة أن يقاوموا بنجاح الاستعمار الإيطالي حتى سنة 1932.

قاد الشيخ عمر المختار - الشخصية غير الاعتيادية، ذات التأثير النافذ، البالغ من العمر تسعة وستين عاماً - حركة المقاومة المحلية الطوعية التي تصدت للجنرال غراتسياني. ولقد ضم جمهور المقاومة حسنة التنظيم شبكات من العيون حتى داخل البلدات الواقعة تحت سيطرة الإيطاليين. قدر غراتسياني عدد رجال حرب العصابات بحوالي ثلاثة آلاف رجل، وعدد البنادق الموجودة بحوزة رجال قبائل برقة بحوالي 20,000 بندقية. وعلى خلاف الغزاة الإيطاليين، كان البرقاويون على معرفة تامة بأودية وكهوف وشعاب الجبل الأخضر. فخلال سنة 1931 وحدها انخرط رجال حرب العصابات في 250 هجوماً وكمينا ضد الجيش الإيطالي. حاول المسؤولون الإيطاليون في البداية رشوة عمر المختار عارضين عليه مرتباً مجزياً ووضعاً مريحاً،



و حين رفض العرض تحريك غراتسياني لسحق المقاومة. و قد تبنى الجيش الإيطالي بقيادة غراتسياني سياسة الأرض المحروقة، و تضمن ذلك قطع التموين عن رجال حرب العصابات من خلال إقامة سياج بطول 300 كيلومتر على الحدود الليبية- المصرية، ليجهز بعد ذلك حملة لاحتلال الكفرة عاصمة التنظيم السنوسي في أعماق الصحراء. إلا أن جيش غراتسياني المجهز بعشرين طائرة وخمسة آلاف جمل جابه مقاومة ضارية من قبل قبيلة الزوية، و لكنه نجح في احتلال الكفرة في 20 فبراير 1931. (18)

نجح البرقاوين في التصدي لاعتداءات غراتسياني يشكل السياق الذي يمكن أن يفهم من خلاله لماذا أمر موسوليني ببييترو بادوليو Pietro Badoglio، الحاكم الاستعماري لليبيا، و الجنرال غراتسياني بإخماد المقاومة بأي وسيلة تكون ضرورية. و توضح سجلات المحفوظات أن استراتيجية الدولة الفاشية كانت جلية فيما يتعلق بسحق المقاومة، حتى و لو اقتضى ذلك إبادة قاعدتها الاجتماعية المدنية. و قد كانت ردة فعل السلطات الفاشية القيام بتطويق ما يقارب ثلثي السكان المدنيين بشرق ليبيا - وهو ما يقدر بـ 110,832 نسمة من الرجال و النساء و الأطفال- و ترحيلهم بحرا، و سيراً على الأقدام برا، إلى المعتقلات خلال شتاء 1929 القاسي. وهكذا أدى ترحيل السكان إلى إفراغ بوادي برقة و عزل المقاومة فعليا عن قاعدتها الاجتماعية. و حين وجد الثوار أنفسهم معزولين بالكامل و مفتقرين إلى الإمدادات اضطروا إلى التسليم بالامر الواقع، خصوصا بعد أسر واستشهاد قائدهم عمر المختار في 16 سبتمبر 1931، و اعتقال و قتل معظم مساعديه في 24 سبتمبر 1932. (19)

### المعتقلات الجماعية

كانت سياسات الحكومة الفاشية الإيطالية غير مسبقة في التاريخ الاستعماري في أفريقيا، إلا أن الباحثين الغربيين لم يعترفوا بالترحيل القسري لسكان بوادي برقة و حشرهم في معتقلات جماعية فيما بين سنتي 1929 و 1934، إلا مؤخرا. فالمؤرخ جورجيو روشات اكتشف دليلا على أن الإيطاليين كانوا يحضرون لقتل واسع النطاق في اوساط المدنيين من خلال رسالة كتبت من قبل الحاكم بادوليو إلى الجنرال غراتسياني في 20 يونيو 1930 يقول فيها: « علينا، قبل كل شيء، خلق فجوة جغرافية واسعة و محددة بشكل جيد بين المتمردين و السكان رعايانا. » (20)

صرفت الدولة الاستعمارية ثلاث عشرة مليون ليرة إيطالية على بناء المعتقلات، التي أحيطت بصف مزدوج من الأسلاك الشائكة، كما تم تخصيص الطعام و تقليص المراعي و مراقبتها بواسطة الدوريات. و في المعتقل الأكبر لم يكن يسمح لأحد

بالخروج إلا بإذن مقيد. كانت أعمال السخرة معتادة و لم تكن توجد أية عناية طبية جادة. و في خارج المعتقلات أمر غراتسياني بمصادرة جميع المواشي. أقيم ستة عشر معتقلا تختلف في أحجامها و درجة وحشيتها بحيث تتنوع من المعتقلات المحاطة بالأسلاك الشائكة (الشبردق) خارج بلدات مثل دريانه و سوسة و المرج و الأبيار و بنغازي و سيدي خليفة و سواني الطيارية و النوفلية و الكوفية و إجدابيا، إلى المعتقلات الأوسع و الأقسى في سلوق و سيدي حمد المقرون و البريقة. أما معتقل العقيلة، معتقل العقاب الرهيب، فقد أقيم خصيصا لأسر المتمردين (المجاهدين) وأقاربهم. (21)

كانت الأوضاع مدمرة بالنسبة للسكان شبه البدو، و كالعادة كان المرضى و المسنون و الأطفال الضحايا الأكثر تأثرا بهذه الظروف، خصوصا نفوق معظم المواشي الذي جعل موت السكان محتما، بسبب زحف المجاعة. و بهذا الصدد كتب عالم الأنتوبولوجيا البريطاني، الخبير بقبائل برقة، إي. إي. إيفانز-برتشارد:

في هذا البلد البائس سيق، في صيف سنة 1930، إلى معتقلات من أضيق ما يمكن 80,000 من الرجال و النساء و الأطفال، و 600,000 حيوان. و قد نال الجوع و المرض، و كرب القلوب النصيب الأكبر من السكان المعتقلين. مات البدو في الققص. كان الفاقد في المواشي عظيما أيضا، لعدم إيفاء المراعي الموجودة قرب المعتقلات بما يقيم أود هذه الحيوانات. و القطعان، التي أتى القتال على غالبيتها، كسحتها المعتقلات. (22)

و مع استمرار فرض القيود على المحفوظات الاستعمارية، لم يتوفر لنا سوى القليل من الوثائق عن الحياة اليومية في المعتقلات، إلا إذا لجأنا إلى التاريخ الشفوي الذي رواه بضعة من الليبيين ممن لم تقض عليهم المعتقلات. يوافق معظم الباحثين، بمن فيهم إيفانز برتشارد و روشات و دل بوكا و لابانكا، على أن المعتقلات قضت على القسم الأعظم من السكان. فروشات يلخص بحثه في المصادر الإيطالية كالتالي: «يمثل إسهام العمليات الحربية في تدني عدد السكان نسبة بسيطة، أما القسم الأعظم فقد كان نتيجة الظروف التي أحدثها القمع الإيطالي (المجاعة، و الفقر، و الأوبئة) و الترحيل القسري للناس (التسفير مشيا، الموت بسبب نقص التغذية في المعتقلات، الأوبئة، و عدم القدرة على التكيف مع الظروف الجديدة المرعبة)». (23)

و يتفق جميع هؤلاء الباحثين على أن ما لا يقل عن 40,000 نسمة توفوا في المعتقلات ما بين الإعدام بالرصاص أو شنقا، و نتيجة المرض و الجوع، إلا أن البرغثي المؤرخ الليبي يرفع إجمالي عدد الموتى إلى ما بين 50,000 و 70,000. و هو يؤسس

تقديراته على المحفوظات الليبية و المقابلات الشفوية. يوافق البرغثي على أن العدد الإجمالي للمرحلين يبلغ 110,832 و هو رقم أعلى بكثير من التقديرات السابقة لدى برتشارد (80,000) و روشات (100,000). (24)

و يلفت دل بوكا الانتباه إلى واقعة تم تجاهلها من قبل معظم المؤرخين، و هي أن عددا مرتفعا من المسنين و الكهول و الأطفال قد ماتوا أثناء عمليات الترحيل من المرج و البطنان في منطقة الجبل الأخضر في شرق ليبيا إلى صحراء سرت في مسيرة مرهقة تمتد مسافة 657 ميلا. إجمالي عدد القتلى بما فيه قتلى الترحيل القسري و الجوع و المرض داخل المعتقل بلغ على الأقل 60,000. و يقدر روشات أن ما تتراوح نسبته فيما بين 90 و 95% من الضان و الماعز و الخيول و ربما ما نسبته 80% من الأبقار و الإبل نفقت سنة 1934. و قد أسهم هذا النفوق في المواسي في المجاعة و الموت بين السكان شبه البدو. (25)

لم تكن هذه هي المرة الأولى التي تقوم فيها إيطاليا بترحيل الليبيين منذ استيلائها على ليبيا سنة 1911 و اعتبارها مستعمرة إيطالية. ففيما بين 1911 و 1928 تم نفي حوالي 1500 ليبي من المتعاطفين مع حركة المقاومة ضد الاستعمار إلى الجزر الإيطالية. كما تم ترحيل سكان واحة هون كافة إلى البلدتين الساحلتين مصراته و الخمس عقب معركة عافية في 13 أكتوبر 1928. إلا أن ترحيل معظم سكان برقة كان أمرا غير مسبق. و لقد ترك الكرب الذي كابده هؤلاء في المعتقلات، إضافة إلى افتقار الكرامة و الاستقلالية لفترة طويلة، جروحا نفسية غائرة في الذاكرة الوطنية الليبية. (26)

فتجربتهم تحت الاستعمار لا نظير لها، فيما عدا، ربما، التجربة الجزائرية تحت الاستعمار الفرنسي و الكونغولية تحت الاستعمار البلجيكي. و في هذا السياق لا بد من ملاحظة أن أول مواجهة كبرى للشعب الليبي مع الغرب كانت حين أصبحت بلادهم مستعمرة خاضعة للحكم الفاشي الإيطالي. و واقع أن معاناتهم التي تضمنت تعرضهم للإبادة لم تدرس جيدا أو يعترف بها و لم تجر محاكمة أي مسؤولين استعماريين عسكريين أو مدنيين لم يساعد على إزالة ندوب التاريخ. (27)

سنة 1998 أصدرت الحكومة الإيطالية بيانا مشتركا مع الحكومة الليبية يقر ببعض المسؤوليات الإيطالية عن الانتهاكات التي ارتكبت في ليبيا خلال الفترة الاستعمارية فيما بين 1911 و 1943. (28)

و رغم الترحيب بهذا البيان إلا أن صياغته الغامضة و العامة لا ترقى إلى مواجهة التاريخ الوحشي المعتم عليه لأعمال الإبادة التي جرت في ليبيا تحت الاستعمار

الإيطالي . لقد ارتكب الفاشيون الإيطاليون الجرائم داخل إيطاليا وخارجها ، والحالة الليبية هي أشد هذه الجرائم وحشية ، رغم معاناة شعوب أخرى في يوغوسلافيا وإثيوبيا واليونان من العنف والاعتقال . إن المبادرة الإيجابية الإيطالية الأخيرة بخصوص الإقرار رسمياً ببعض المسؤوليات عما وقع في ليبيا ينبغي أن تتبع بفتح كامل للمحفوظات الفاشية . عندها ، و عندها فقط ، يمكن للمرء الحديث عن اعتراف و مصالحة تاريخيين historical truth and reconciliation .

### إحياء التاريخ الشفهي للإبادة: ميراث الشعر الشعبي

الإحصائيات المسجلة للإبادة باللغة الترويع ، و الأكثر دلالة من ذلك ، و لكنه غائب عن البحوث الأكاديمية الغربية الحالية ، الطريقة التي صور بها ملايين الليبيين ذكرياتهم عن هذه الإبادة . انشغلت في السنوات الخمس الأخيرة بالبحث عن توثيقات لاناس ممن كابدوا الترحيل أو المعتقلات الجماعية . هل تركوا يوميات؟ . مذكرات؟ . و إذا كان منهم من مازال على قيد الحياة فكيف يمكنني الوصول إليهم؟ . عثرت فقط على بعض المذكرات المطبوعة ، و لكن تم ، بفضل مركز جهاد الليبيين للدراسات التاريخية في طرابلس ، إجراء مقابلات مع عديد من الناجين جمعت في كتاب بعنوان : « موسوعة روايات الجهاد » . و حيث أن معظم الليبيين كانوا أثناء الفترة الاستعمارية اميين وكانوا يعتمدون على الذاكرة في مواجهة تاريخ الدولة الرسمي ، يكون من غير المبالغ فيه وصف بعض المسنين بانهم مكتبات تمشي على قدمين . (29)

و في هذا السياق يعد الشعر الشعبي المصدر الأساسي لمعرفة وجهة نظر الليبيين وثقافتهم . و ينبغي ألا يمثل هذا مفاجأة ، لأن التراث الشفهي والشعر الشعبي [الشفهي] يحظيان بتقدير بالغ في ثقافة المجتمعات الريفية و البدوية الليبية بسبب كون معظم الناس كانوا اميين في النصف الأول من القرن الأخير (30) .

كنت واعياً بأهمية الشعر بالنسبة للمعتقدات الثقافية و الأخلاقية ، و لكن بعد قراءتي للكتب التي جمعت الشعر الشعبي الليبي الذي قيل أثناء الفترة الاستعمارية أدركت أنه قد يمثل ، أكثر من سواه ، أغنى المصادر و أكثرها تجسيدا لتاريخ ليبيا تحت الاستعمار ، و خصوصاً فيما يتعلق بسنوات الاحتجاز الجماعي من سنة 1929 و حتى سنة 1934 . و من أبرز الأعمال في هذا المجال مذكرات إبراهيم العربي الغماري الميموني الذي كتب عن حياته في معتقل العقيلة (أشد المعتقلات الجماعية سوءاً) و سعد محمد ابوشعالة الذي كتب هو الآخر عن الحياة داخل المعتقلات . يقدم هذان العملان شهادة بليغة ، إلى جانب ما تقدمه أعمال أخرى للشاعر البارز آنذاك رجب حامد

أبو حويش المنفي الذي اعتقل في معتقل العقيلة و ألف قصيدته الملحمية الشهيرة « ما بي مرض ». و تعد هذه القصيدة المعروفة من قبل غالبية الليبيين ردة فعل نابضة ومستنكرة لبشاعة المعتقل تسجل تأثير أعمال القتل والمعاناة على شبه البدو الأحرار . لقد كان من دواعي سعادتي أنني اكتشفت وجود نساء شاعرات ، من مثل فاطمة عثمان<sup>(\*)</sup> من هون صاحبة قصيدة « خرابين يا وطن » و أم الخير محمد عبدالدايم التي اعتقلت في معتقل البريقة .<sup>(31)</sup>

يقدم هؤلاء الشعراء شهادة بليغة فيما يتعلق بأراء الرجال و النساء الذين عانوا الاقتلاع و النفي و التشريد . فهم يرون أن ما واجهوه هو حرب دينية و تطهير عرقي . و التلخيص التالي هو إعادة بناء أصيلة و جديدة لتاريخ الترحيل و المعتقلات الجماعية من خلال عيون الليبيين ممن عانوهما مباشرة . و تركز الروايات على موضوعات تجربة الترحيل و الحياة اليومية في المعتقلات ، و الأكل و الملابس و السخرة و الجوع و المرض ، و العقاب و الغم و الموت و الحداد و النضال من أجل البقاء . السير الإجباري ، أو شحن الناس في السفن مع قطعانهم من بوادي برقة ، امتد من درنة في الشرق إلى المعتقلات في الصحراء المعزولة بسرت في وسط شمال ليبيا . و لقد وصف الطاهر الزاوي ، مؤرخ تلك الفترة ، ترحيل اهالي برقة بأنه يوم الحشر الموصوف في القرآن<sup>(32)</sup> .

كتب الغماري الميموني:

و أما [أفراد] عائلتي فمئذ صعودهم على ظهر المركب و هم في شبه غيبوبة كاملة متحملين أوساخ سطح المركب و حرارة الشمس نهارا و البرد ليلا . و في مساء اليوم الثاني وصل المركب إلى مرسى العقيلة و كانت الريح عاتية فرجعت بنا إلى جزيرة صغيرة للاحتماء بها إلى الصباح ، و كانت طيلة الليل و هي تموج يمينا و يسارا فكانت ليلة مرعبة لا تسمع إلا خضيض النساء و صراخ الأطفال ، و الكل يتقايء [كذا] و لا تجد أحد [كذا] إلا و على أكتافه و ظهره كل أنواع الأوساخ و لا في استطاعتك أن تمد رجلك أو يدك .<sup>(33)</sup>

لم يكن سالم مفتاح بورواق الشلوي قد تجاوز الثالثة عشر من عمره حين رُحلت أسرته ، على متن سفينة ، من درنة إلى بنغازي ، و من ثم إلى معتقل الزويتينة . قال:

بمجرد (\*\*\*) أن وصلنا الزويتينة أخذ الحراس يدفعوننا نحو الشاطيء . الأمر العسكري البغيض لمعتقل العقيلة العقيد باربيل خطب في المرحلين قائلا: « يا قبيلة العبيدات ، ستحتجزون في معتقلي العقيلة و البريقة إلى أن تموتوا ، و بذلك يكون لنا حكم إيطالي

(\*) فاطمة عثمان (1900-2007) توفيت يوم الخميس 5.7.2007 في فترة اشتغالنا على هذه الترجمة .

(\*\*) لم تمكن ، للأسف ، من استعادة النص الأصلي . لذا ترجمنا عن الترجمة الإنجليزية .

مستقر في ليبيا. » ، ثم توجه إلى شابة ليبية و لامس خدها قائلاً: « خدك أبيض الآن و لكنه سرعان ما سيسود و يصبح كوجه الخادمة السوداء. » (34)

وثائق السير الذاتية هذه و هذا التاريخ الشفهي ، يشيران إلى أن هدف السياسة الفاشية كان تدمير الثقافة و ليس الأفراد فقط .

### الحياة اليومية في المعتقلات

كان حراس المعتقلات جنودا إيطاليين استعماريين من إريتريا و ليبيا . كان العسكريون الإريتريون رعايا إيطاليين جندوا باعتبارهم عمالة عسكرية رخيصة للخدمة مع الجيش الإيطالي في ليبيا منذ بداية الغزو في سنة 1911 . و بحلول سنة 1929 تمكنت الحكومة الاستعمارية الإيطالية من إيجاد متعاونين ليبيين اشتغلوا كأدلاء و حراس و جواسيس و مستشارين و جنود (35).

و قد اختزلوا الحياة اليومية لسجنائهم المدنيين إلى مجرد التنظيف و شحن البضائع و تفرغها و جمع الحطب و العمل سخرة في المشاريع الكبرى و الاهتمام بالمرضى و الموتى . كان على المعتقلين جميعهم تحية العلم الإيطالي و حضور عمليات إعدام أولئك المتهمين بالتعاون ، بأي شكل من الأشكال ، مع المقاومة ضد الاستعمار . و كل أمارة من أمارات عدم الرضى أو الامتناع عن تحية الأمر أو العلم الإيطالي كانت تجر على صاحبها الإهانة اللفظية و العقاب الجسدي المتمثل في الجلد بالسوط و الحبس الانفرادي ، و لقد وصفت الشاعرة أم الخير الحراس بكونهم أقرباء الشيطان . (36)

و يحكي سالم الشلوي عن الزمن الذي كان يتم فيه ، في معتقل العقيلة ، جلد الرجل الذي لا يؤدي التحية للأمر مئة جلدة بالسوط . و حين يرفض القول : « عاش ملك إيطاليا . » يجلد سبعمئة جلدة أخرى . (37)

### الطعام و اللباس

كان الطعام شحيحا . و يذكر الناجون أنه كان يقدم لهم الأرز أحيانا و لكنهم غالبا ما كانوا يتقوتون برطل من الشعير ذي النوعية الرديئة يمنح لهم أسبوعيا ، و بمصادرة أو موت قطعانهم عانى المعتقلون سوء التغذية و الموت . يقول سالم الشلوي : (\*) أكل الكثيرون منا في معتقل العقيلة الأعشاب و الفئران و الحشرات [في حين] فتش آخرون

(\*) لم تتمكن من استعادة النص



في روث الحيوانات بحثاً عن الحبوب من أجل البقاء على قيد الحياة.». (38)  
و أفاد علي محمد سعد العبيدي قائلاً: «أحصينا(\*) مرة حوالي 150 جثمناً( معظمهم  
من المسنين و الأطفال) و المقبرة تشهد على ذلك.» (39).  
أما محمد مفتاح عثمان فقد ذكر بان قبيلة العبادلة وحدها فقدت خمسمئة شخص جراء المجاعة. (40)  
و مع انعدام القدرة على شراء الملابس اضطر كثير من المحتجزين إلى الاستمرار  
في ارتداء نفس الملابس التي كانوا يرتدونها لمدة ثلاث سنوات ، فتحولت ثيابهم إلى  
أسمال ، و هو ما يمثل إمعاناً في إهانة نساء البوادي اللاتي يقمن اعتباراً كبيراً للملابس  
المحتشمة. (41) و قد رصد الشاعر محمد ياسين ضاوي المغربي عن افتقار الكرامة هذا  
في قصيدته « شفت شيخ» التي يصف فيها حالة شيخ مسن محترم و حسن اللباس ينتهي  
به الحال في المعتقل مرتدياً ملابس ممزقة متسخة ، و كيف كان إحساسه بالاتضاع  
منعكساً على وجهه و حركاته. (42)  
أحد الناجين من المعتقلات قال بأنه في حالات الزواج القليلة التي كانت تعقد في المعتقل  
كان المهر ربع رطل (\*\*\*) من السكر. (43)  
يرصد الشاعر رجب أبو حويش المنفي هذا الإذلال و هذه الخشونة إزاء النساء ،  
اللّاتي يفترض في رجالهن البدو الشجعان أن يحموهن ، بالقول:

ما بي مرض غير شغل الطريق . . . و حالي رقيق  
و نروح و ما طاق البيت ريق  
و سواتنا قبال النساء في الفريق . . . و قبينا زطيله  
ما طاقنا عود يشعل فتيله

ما بي مرض غير ضرب الصبايا . . . و جلودهن عرايا  
و لا يقعدن يوم ساعة هنايا  
و لا يختشوا من بنات السمايا . . . بقول يا رزيله  
و عيب قبح ما يرتضى للعويله

ما بي مرض غير سمع السوايا . . . و منع الغوايا  
و فسدة الي قبل كانوا سمايا  
و ربط النساءين طرحى عرايا . . . بسبله قليله  
يديروا لهن جرم ما فيه قيله .

---

(\*) لم تتمكن من استعادة النص

(\*\*) معروف أن الرطل الإنجليزي Pound يوازي حوالي 453 غراماً

ما بي مرض غير قولة اضربوهم . . . ولا تصنعوهم  
و بالسيف في كل شيء خدموهم  
و مقعد مع ناس ما نعرفوهم . . . حياة عويله  
إلا مغير ما عاد باليد حيله .

ما بي مرض غير ز مط العلايل . . . و ديما نخايل  
على خيلنا و الغلم و الشوايل  
و خدمه بلا قوت و السوط عايل . . . معيشه رزيله  
على اثر الدباو يش جوا للعويله . (44)

### السخره

كانت السخره جانبا آخر من جوانب الحياة في المعتقل . فلقد أجبر المعتقلون الليبيون على العمل في بناء سياج بين ليبيا و مصر ، و في تعبيد طريق ساحلي جديد فيما بين سرت و بنغازي . و لقد تضاعفت عوامل العقاب و الجوع و عدم توفر مستلزمات الصحة العامة و غياب الحد الأدنى من الرعاية الصحية على نشر الأمراض التي قادت ، في النهاية ، إلى معدلات الوفيات العالية . أصيب البعض بالجنون و وقع البعض الآخر فريسة الاكتئاب . (45) لقد توسلت الشاعرة أم الخير من الله أن ينهي معاناة المسلمين إما بتعجيل وفاتهم أو بتمكينهم من دحر المستعمرين الإيطاليين . و على حين قضى ، في النهاية ، معظم المعتقلين في المعتقلات جراء الجوع و المرض ، حمل الناجون منهم معهم خسارتهم كرامتهم الإنسانية و استقلالهم و أساهم و حزنهم . (46)

و لقد عبر الشاعر رجب بوحويش المنفي ، الناجي من معتقل العقيلة ، عن هذه الخسارة للكرامة و الاستقلالية ربما بأسلوب أبلغ من سواه من الشعراء الآخرين في فترة الاستعمار . و قصيدته الملحمية « دار العقيلة » ( التي قيلت في تلك الظروف ) تستحق الترجمة و إيلاءها عناية خاصة . فهو ينتمي إلى نفس القبيلة التي ينتمي إليها قائد المقاومة عمر المختار ، و لفهم قصيدته على المرء عدم إغفال هذه الخلفية . لقد كان ينتمي إلى قبيلة كانت مستقلة ذاتيا قبل الغزو الإيطالي في سنة 1911 . لم يتكلم عن الفردانية و الخلاص الشخصي و إنما عبر عن ردة فعله كعضو في مجتمع قرابي متضافر collective kinship community متمسك بقيم الفروسية و الحرية و الكرم و الكرامة و فضاء حياة البداوة الرحيب . ينتمي المنفي إلى ثقافة ابتدعت نظاما يعارض التعاون مع المستعمر كان قد ازدهر تحت الحركة الاجتماعية السنوسية منذ زمن طويل قبل الغزو الإيطالي لليبيا ، و كذلك بعده . و لقد كان أيضا رجلا متعلما ، ففيها [ معلما دينيا في الكتاب ] تلقى تعليمه في الزاوية السنوسية و معهد الجغبوب . (47)

بيدأ قصيدته بالإعلان عن أن مرضه الوحيد هو عيشه في معتقل العقيلة و ما جره عليه  
من مأس ، خصوصا فقدة لأقاربه الأحياء من الرجال و النساء:

ما بي مرض غير طولة لجالى . . . و ضيعة دلالي  
و فقدة أجاويد هم راس مالي  
يونس الي كيف صيت الهلالي . . . كرسي القبيلة  
امحمد و عبد الكريم العزيلة  
و بو حسين سمح الوجاب الموالي . . . و العود و مثيله  
راحوا بلا يوم ذايب ثقيلة

ما بي مرض غير فقد الصغار . . . أسياد العشار  
الي لقطوا كيف تمر النهار  
الضرايين للعايب صدار . . . نواوير عيله  
ما ينظروا بقول ناسا ذليله

ما بي مرض غير غيبة أفكارى . . . و بينة اغراري  
و فقدة ضنا السيد خيوه مطاري  
موسى و جبريل سمح السهاري . . . اسياد الخويله  
ما ينظروا بقول داروا عويله

ما بي مرض غير بعد العمالة . . . و حبس الرزاليه  
و قلة الي م الخطا ينشكاله  
و غيبة الي يحكموا بالعداله . . . النصفه قليلة  
و الباطل على الحق واخذ الميله

ما بي مرض غير خدمة بناتي . . . و قلة هناتي  
و فقدة الي من تريسي مواتي  
و ريحة غزير النصي بوعتاتي . . . العايز مثيله  
يهون على القلب ساعة جفيله

ما بي مرض غير فقدة نواجع . . . و نا ما نراجع  
و الي لقاهن لا جفا لا مواجع  
و لا ينظروا غير حكم الفواجع . . . و ريقه طويله

و لسان مرشراً من ضرب الثقيلة

ما بي مرض غير قل المحامي . . . و لينة كلامي  
و هونة أجاويد روس المسامي  
و ريحة الي خايلة باللجامي . . . غريمة الهميله  
منقودة التناسيب نقدة الريله  
لا حيل لا قدرة لا جهد . . . لشيل الثقيله  
زاهدين في العمر لو جا وكيله

ما بي مرض غير برمة أفلاكي . . . و هلبة أملاكي  
و ضيقة دار واشون قاعد متاكي

الفارس ال كان يوم الدعاكي . . . ذرا للعويله  
يساسي وراقرد مقطوع ذيله  
و كل يوم الظلم نا نوض شاكي . . . ونفسي ذليله  
و كيف المرا مانفك العقيله

ما بي مرض غير ميله زماني . . . و قصة لساني  
و ما نحمل العيب و العيب جاني.

و في نهاية القصيدة يطلب الشاعر اللطف من الله:

الدايم الله راح راعي المجم . . . طغى ضي ظلم  
العاصي على طول ما يوم سلم  
لولا الخطرفيه باش نتكلم . . . و نعرف نشيله  
و نعرف نبين ثناه و جميله.

### هامش شخصي

أحب أن أشير هنا إلى صلتني الشخصية بأعمال الإبادة في المعتقلات الجماعية والسياق الأشمل لإضحايا الاستعمار الإيطالي عموماً. فلقد عايش جدودي الحقة الاستعمارية و شهد أبواي مرحلتها الأخيرة في أربعينيات القرن العشرين. أنفق جدي علي السنوسي سنوات مراهقته مقاتلاً في سبيل الحرية ضمن المقاومة ضد الاستعمار

وقضت جدتي عيشة أبو مريز في المنفى - بعيدة عن موطنها - في تشاد قبل ولادتي .  
و عندما قدمت إلى الولايات المتحدة كطالب دراسات عليا كنت أحمل معي كرب  
عائلي الناجم عن تشريدهم و نضالهم في سبيل البقاء ، كما كنت أحمل أيضا حبهم  
للتاريخ الشفهي و الشعر الشعبي . حين كنت طالبا في جامعة القاهرة نشرت ، على  
مدى ثلاث سنوات ، قصائد في الأركان الأدبية في أبرز صحيفتين لبيبتين آنذاك ، هما  
الفجر الجديد والأسبوع الثقافي . و كأستاذ و عالم علوم سياسية و تاريخ سياسي ، في  
الولايات المتحدة ، عملت على الإدلاء بحكايات متفرقة عن أسرتي و التاريخ الإنساني  
المهمش للشعب الليبي كما عبر عنه الشعر الشعبي الليبي في المعتقالات . (48)

منذ ثلاثينيات القرن العشرين نقل الليبيون الشباب ، مشافهة ، ذاكرتهم من جيل  
إلى الذي يليه . و في ضوء هذه الأحداث نما لدى الليبيين شعور عميق بعدم الثقة  
بالاستعمار و السياسات الغربية عموما . يركز منتقدو الفاشية الجديدة على قوانين  
النظام الفاشي (1922-1945) المعادية للسامية ، إلا أن عدة معلقين يلاحظون أن  
القوانين المعادية للسامية ظهرت في زمن متأخر من الحقبة الفاشية و بفعل الضغط  
الذي مارسه ألمانيا النازية . و هذه الواقعة هي التي أنتجت الأسطورة الزاعمة بأن  
الفاشية الإيطالية كانت صورة ملطفة كثيرا من الفاشية [ مقارنة بالصورة الألمانية ] و  
هي أسطورة ، لأنها تنظر إلى الفاشية الإيطالية فقط على ضوء ممارساتها في أوروبا ،  
متجاهلة البشاعات التي اقترفت في كل من ليبيا و أثيوبيا . كان تعداد الليبيين يقدر  
بـ: 5.1 مليون نسمة عند بداية الغزو الإيطالي سنة 1911 ، توفي منهم نصف مليون  
في المعارك أو بسبب الأمراض و الجوع و العطش ، و أجبر 25,000 آخرون على  
اللجوء إلى مصر و تشاد و تونس و تركيا و فلسطين و سوريا و الجزائر . سنة 1935  
انتقلت الحكومة الاستعمارية الفاشية 20,000 شاب ليبي ، من ضمنهم بعض الشباب  
الذين كانوا محتجزين مع أسرهم في المعتقالات الجماعية ، ليحاربوا ، كعمالة حربية  
رخيصة ، في غزو أثيوبيا . و لا تعد هذه سياسة جديدة . فمنذ البداية ، سنة 1911 ،  
جندت الحكومة الاستعمارية أكثر من 20,000 أرتيري لاستخدامهم في غزو ليبيا .

علينا ألا ننسى الأفعال الفاشية الشريرة في كل من أوروبا و ليبيا . إن فكرة «الفاشية  
الإصلاحية» - المتزامنة مع ظهور الحزب الفاشي الجديد في إيطاليا - فهي أسطورة  
جديدة خطيرة ينبغي عدم التسامح معها . لقد أن الاوان لظهور دراسات نقدية للفاشية  
الإيطالية تنبذ وجهة نظر المركزية الأوربية تجاه الفاشية ، و ذلك بالالتفات إلى أعمال  
الإبادة في المستعمرات غير الأوربية و الإلحاح على المسؤوليات الأخلاقية و السياسية  
للدولة الإيطالية إزاء فتح المحفوظات ، كي نعرف كم هيكلا عظيما يوجد ، في مخدع  
الفاشية . (49)

(1)- Ruth Ben-Gait, «A Lesser Evil? Italian Fascism in the Totalitarian Equation,» in *The Lesser Evil: Moral Approach to Genocide*, eds. Helmut Dubiel and Gabriel Motzkin ( New York: Routledge, 2004) 137-53; Adrian Lyttelton, « What Is Fascism?» *The New York Review of books*, October 21, 2004, 33-36; and R. J. B. Bosworth, *Italian Dictatorship* (London: Arnold, 1998), 3-4.

(2)-John P. Diggins, *Mussolini and Fascism: The View from America* (Princeton, nJ: Princeton University Press, 1972), 6.

(3)- Diggins, 241.

(4) Gregory Dale Black, « The United States and Italy 1943-1946: The Drift Toward Containment» ( Ph. D. diss., University of Kansas, 1973), 13-14

(5) On Italian historiography, see Peter Gran, *beyond Eurocentrism: A New World View of Modern History* (Syracuse University Press, 1996), 88-121. Also on Italian orientalism, see Anna Baldinetti, *Orientalismo e Colonialismo La ricerca di consenso in Egitto e Libia* (Roma: Insitututio per l'oriente»C. A. nallino,» 1977)

(6) Diggins, 243; Stanley Kauffmann, « Under Florentine Skies, *New Republic* 220, no. 23 (June 7, 1999): 30

(7) Alan Cowell, «The Ghost of Mussilini Keeps Rattling His Chains,» *New York Times*, June 1, 1994, 3; James O. Jackson, « Fascism Lives,» *Time*, June 6, 1994; and Ian Fisher, « New Italian Minister Sheds Far-Right Image,» *New York Times*, November 19, 2004. For a sympathetic view of fascism, see Renzo De Felice, *Interpretations of Fascism* (Cambridge: Harvard University Press, 1977). On the historiography of Nazism, see Ian Kershaw, *The Nazi Dictatorship* (London: Edward Arnold, 1993).

(8) «Duce with the Laughing Face,» *People*, April 27, 1992, 70.

(9) Hanna Arendt, *Eichman in Jerusalem* ( London: Penguin Books, 1994), 178-80, and her other book, *The Origins of Totalitarianism* ( New York: Harcourt, Brace and Jovanovich, 1973), 2, 5, 7, 8.

(10) Victoria de Grazia, «Will Il Duce's Successers Make the Facts Run on Time?» *New York Times*, May 14, 1994, 21.

(11) For a critique of Eurocentrism, see Samir Amin, *Eurocentrism* (New York:



Monthly Review Press, 1980). Carl Levy recently wrote a comprehensive review of the comparative analysis of fascist movements still centered on Europe:»Fascism, National Socialism and Conservatives in Europe, 1914-1945,» Contemporary European History, 8, no. 1 (1999): 97-126.

(12) See David Forgacs, ed. The Antonio Gramsci Reader (New York:New York University Press, 2000), 112-13, 149.

(13) Franz Fanon, The Wretched of the Earth ( London: Penguin, 1967), 75; and Aime Ceasaire, Discourse on Colonialism (New York: Pantheon 1988), 12.

(14) Mahmood Mamdani, Good Muslim, Bad Muslim (New York: pantheon Books, 2004), 7.

(15) See my book, The Making of Modern Libya: State Formation, Colonialism, and resistance, 1830-1932 (Albany: State University of New York Press, 1994), 135.

[ كتاب المؤلف، ترجم إلى العربية تحت عنوان: المجتمع والدولة والاستعمار في ليبيا. دراسة في الأصول الاجتماعية والاقتصادية والثقافية لحركات وسياسات التواطؤ ومقاومة الاستعمار 1830-1932. مركز دراسات الوحدة العربية. سلسلة أطروحات الدكتوراه(26). طبعة أولى بيروت 1995. وطبعة ثانية 1998

(16) An early analytical analysis of the brutal fascist policies in Cyrenaica is made by E. E. Evans-Pritchard, who was writing intelligence reports for the British army in 1945. See his book: The Sanosi of Cyrenaica ( Oxford: Oxford University Press, 1949),160-89. For an overview of the critical Italian scholarship on fascism, see Nicola Labanca, «Intramento Coloniale Italiano,» in I campi di Concentramento in Italia, ed. Colstantino Di Sante (Milan: Franco angeli, 2001), 40-67.

(17) For a recent study of modern genocide, see Robert Gellately and Ben Kiernin, eds., The Spector of Genocide: Mass Murder in Historical Perspective ( Cambridge: Cambridge University Press, 2003). For the earliest analysis of genocide( in Libya) in Italian scholarship, see G. Shohat, Il Colonialismo Italiano ( Turin: Loescher, 1973); Angelo Del Boca, Gli Italiani in Libia: Dal Fascismo a Gheddafi ( Roma-Barie: Lateraza, 1988); and Eric Salerno, Genocido in libia (Milan: SugarCo, 1979).

(18) I dealt with this question ten years ago in chapter 5 of my book The making of Modern Libya, 103-40. For a detailed record of the atrocities of Italian colonialism in Libya, see the book by the exiled Libyan Anti-fascist Committee, هيئة تحرير ليبيا، الفظائع الحمر السود: من صفحات الاستعمار الإيطالي في ليبيا. ط2(القاهرة: مطبعة الكرنك، 1933. 1948

(19) See the collection of essays on the repression of the Libyan resistance and the concentration camps of 1929 to 1939 by Enzo Santarelli et al., eds. Omar al-Mukhtar, trans. John Gilbert ( London: Darf Publishers LTD., 1986).

(20) See G. Rochat's seminal study, «The Repression of Resistance in Cyrenaica (1927-1931),» in Santarelli et al., 73.

(21) Enzo Santarelli, «The Ideology of the Libyan <Reconquest,>» and Rochat, «The Repression,» both in Santarelli, Omar al-Mukhtar, 11-34 and 72-79.

(22) Evans-Pretchard, The Sanusi, 189.

(23) Rochat, «The Repression,» Santarelli, Omar al-Mukhtar, 96-7, and his earlier article «Il genocide Cirenaica,» Belfagor 35, no. 4 (1980); 449-54.

(24) يوسف سالم البرغثي «الاعتقالات والأضرار الناجمة عن الغزو الإيطالي»، في: عمر المختار، تحرير، عقيلة البربار. (مركز جهاد الليبيين للدراسات التاريخية: 1983)، 146—47. وانظر إلى نفس المؤلف كتابه الاعتقالات الفاشستية في ليبيا طرابلس - مركز الليبيين للدراسات التاريخية 1985.

(25) Angelo Del Boca, Gli Italiani in Libia II, 175-232.

(26) للاطلاع على سيرة فاطمة عثمان و النص الكامل لقصيدتها، ينظر: عبدالله زاغوب، «شهادات المرأة زمن الحرب»، مجلة الثقافة العربية (1980): 85-117.

(27) Ben Ghait, «A lesser Evil,» 140.

(28) خالص امتناني للدكتور محمد الجراري الذي أفادني سنة 1998 عن البيان الرسمي الحكومي الإيطالي المتضمن الاعتراف ببعض المسؤوليات عن الجرائم الاستعمارية الإيطالية. كان البيان عاما و متكونا من صفحة واحدة. انظر «البيان الليبي-الإيطالي»، BBC News، July 10، 1998.

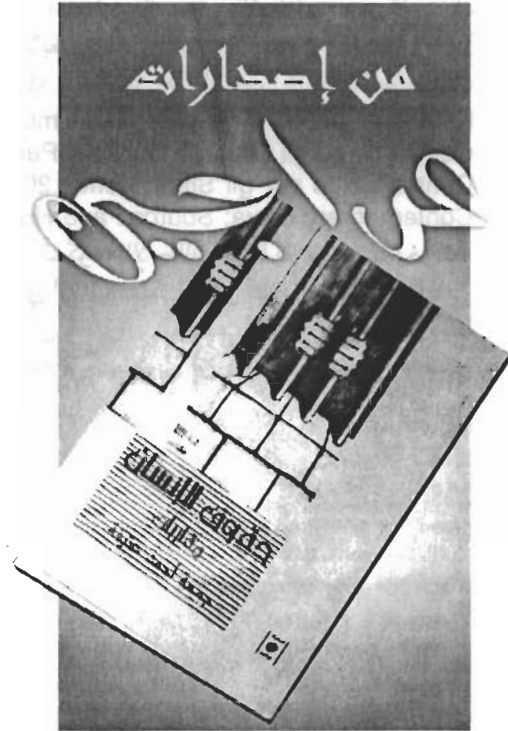
(29) قام مركز جهاد الليبيين للدراسات التاريخية بجمع الروايات الشفهية عن الحقبة الاستعمارية تحت إشراف رائد دراسة التاريخ الشفهي في العالم المؤرخ Jan Vansina من جامعة Wisconsin, Madison سنة 1977. ولقد كان من حظي أن تمكنت من الاطلاع على هذه الروايات التاريخية الشفهية في روايات التاريخ الشفهي بالمركز في طرابلس، ليبيا.

(30) For an introduction to the method of oral traditions and history, see Jan Vansina, Oral Traditions: A Study in Historical Methodology (Chicago, IL: Aldine Publishing Company, 1956). And Oral Traditions and History (Madison: University of Wisconsin press, 1985).

(31) إيموني، ذكريات معتقل العقيلة (مركز جهاد الليبيين للدراسات التاريخية، 1995) و سعد محمد أبوشعالة، من داخل المعتقلات (المنشأة العامة للنشر و التوزيع و الإعلان، طرابلس، 1984).

- (32) الطاهر الزاوي، عمر المختار (مكتبة الفرجاني، طرابلس، 1970)، 166.
- (33) الميموني، 68.
- (34) سالم مفتاح بورواق الشلوي، مقابلة أجراها معه يوسف سالم البرغثي، 25 يونيو، 1981، موسوعة روايات الجهاد (مركز جهاد الليبيين للدراسات التاريخية، طرابلس).
- (35) نفسه.
- (36) عبد العالي أبو عجيبة، أم الخير: شاعرة معتقل البريقة (المكتبة الوطنية، بنغازي، د. ت.، 73).
- (37) سالم مفتاح بورواق الشلوي، مقابلة أجريت معه سنة 1981.
- (38) سالم مفتاح بورواق الشلوي، مقابلة أجريت معه سنة 1981.
- (39) البرغثي، إلمعتقات، «146، الميموني، ذكريات، 71. وانظر كذلك: سالم مفتاح بورواق الشلوي، مقابلة أجريت معه سنة 1981.
- (40) عثمان عبدالسلام العبار، رباب أدهم، محرران، في: التاريخ الشفهي، ج، 29 (مركز جهاد الليبيين للدراسات التاريخية، طرابلس، 1991)، 228؛ و محمد عبدالقادر العبدلي في: أبوشعالة، من داخل، 43.
- (41) سالم مفتاح بورواق الشلوي، مقابلة أجريت معه سنة 1981.
- (42) سعيد عبد الرحمن الحنديري و سالم حسين الكبتي، محرران، قصائد الجهاد، ج 1. (مركز جهاد الليبيين للدراسات التاريخية، طرابلس، 1984)، 81-180.
- (43) خليفة جاد الله مدرود، مقابلة أجراها معه يوسف سالم البرغثي، 24 يونيو 1981، موسوعة روايات الجهاد (مركز جهاد الليبيين للدراسات التاريخية).
- (44) انظر: حسين نصيب المالكي، شاعر معتقل العقيلة (بنغازي. د. ت.).
- (45) محمد عبدالقادر العبدلي، في: أبوشعالة، من داخل، 48.
- (46) انظر: أبو عجيبة، أم الخير، 26-27.
- (47) للاطلاع على سيرة الشاعر رجب المنفي، انظر: المالكي، شاعر معتقل، 4، 10، 41-51.
- (48) للاطلاع على النص الكامل لهذه القصيدة الملحمية، انظر: المالكي، شاعر، 41-51.

(49) أحد التطورات الإيجابية التي تمت بعد إعلان إيطاليا (سنة 1998) إقرارها ببعض المسؤوليات عن آثار استعمارها لليبييا، هو التعاون الذي نشأ بين الباحثين الليبيين و الإيطاليين بمركز جهاد الليبيين للدراسات التاريخية) في طرابلس و المعهد الإيطالي للدراسات الأفريقية و الشرقية. In- stituto Italiano per L>Africa e L>Oriente F. Sulpizi and S. H. Sury, eds., Primo: انظر: Convegno su gli Esaliate Libici nel Periodo Coloniale 28-29 Ottobre 2000 (Roma: Centro Libico per gli Studi Storici, 2002); and Anna Baldinetti, ed., Modern and Contemporary Libya: Sources and Historiographies (Roma: Istituto Italiano per Le Africa e Le Oriente, 2003). و لقد وعدت الحكومة الإيطالية أيضا بتزويد ليبيا بخرائط مواقع الألغام الأرضية و معلومات حول المصير الذي آل إليه عديد المنفيين الليبيين المجهولين الذين نفوا فيما بين عامي 1911 و 1943، ولكن حتى الآن لا يزال الجانب الإيطالي يرفض رسميا و بوضوح مسئولية إيطاليا عن جرائم المرحلة الإيطالية في ليبيا، بل إن فلم عمر المختار لم يسمح بعرضه في إيطاليا حتى الآن.





## تحرّشات المبدع بعض تضاريس عالم خليفة التكبالي القصصي

عمر أبو القاسم الككلي

ثمة شبه إجماع بين الأدباء الليبيين على أن القصة القصيرة في ليبيا مثلت، منذ بداية انطلاقها الناضج في منتصف خمسينيات القرن العشرين وحتى الآن (باستثناء حوالي خمس عشرة سنة امتدت من بداية الثمانينيات وحتى أواسط التسعينيات، ولأسباب ليس هنا سياق تحديدها)، أقوى جوانب الحركة الأدبية الوطنية الليبية، وأن ما كتبه ويكتبه القصاصون الليبيون، الجيدون، ينتمي إلى أرقى ما كتب ويكتب من قصة على امتداد الوطن العربي<sup>(1)</sup>.

و من الأسماء الرائدة والبارزة في القصة الليبية القصاص: خليفة التكبالي (1938-1966). الذي ابتداءً كتابة القصة سنة 1958، وكان متميزاً بغزارة إنتاجه. وتعتبر تجربته القصصية «من إخصب التجارب في بلادنا إن لم تكن أخصبها على الإطلاق»<sup>(2)</sup> وهو يعد «فناناً مبدعاً أعطى بغزارة و كان في كل عطائه متميزاً وفريداً». <sup>(3)</sup> علماً بأن كل هذا العطاء الغزير، واللافت للانتباه، تم في فترة زمنية قصيرة، لا تزيد عن ثماني سنوات.

ليست ميزة خليفة التكبالي، الوحيدة، كونه قد عثر على ما أسماه الناقد الأيرلندي

فرانك أوكونور بـ«الجماعة المغمورة»<sup>(4)</sup> المتكونة- لدى التكبالي- من خليط من «عاطلين و مشردين يتداوون بالصبر و الأحبة، إلى فقهاء و دراويش يعانون من الكبت الجنسي و الفقر و ينشرون الجهالة بين الناس . إلى أولئك الباحثين عن اللذة في كل مستنقع- و من موظفين غارقين في البيروقراطية و السلطة الوهمية، إلى أولئك الذين يطفون على سطح الحياة مراهقين مفلسين مطرودين إلى الشارع . . . إلى الأنثى القابعة وراء الجدران في انتظار فرصة أو حجاب يجلب لها حظا حسنا و زوا محترما .»<sup>(5)</sup>.

و إنما تميز كذلك بالتقاط ما أحب أن أسميه «اللحظات المفصلية» في الأحداث اليومية العادية العابرة التي يمر بها البشر . و هي لحظات إنسانية تبدو عادية و بسيطة ظاهريا ، لكن خليفة التكبالي يبادرها ، بتجرش الفنان و رهافته ، ليكشف عن ثرائها و جישانها و تعقدها ، من خلال غوصه في أعماق الشخصيات التي تمر بهذه اللحظات و الحالات ، لنجد أنها غالبا ما تأخذ تطورات و تفرعات معقدة تنطوي ، أحيانا ، على قساوة و خشونة .

ففي قصة « موظف جديد » يدخلنا القصاص إلى أعماق شخص في اللحظات الأولى لأول يوم من التحاقه بوظيفة جديدة ، بعد فترة عطالة ، لنعايش ما يعانيه من تردد و تهييب و عزلة و غربة في محيطه الجديد و كيف تدفعه رغبته في التناغم مع هذا المحيط اللامبالي ، الذي يكاد يكون عدائيا ، إلى مشاركة زملائه الجدد في ضحكهم المتفجر سخرية منه .

و في قصة « لحظة تأزم » تتطور محاولة شخصية القصة الرئيسية ثني أب عن ضرب طفله في الشارع إلى ما يتأخم المعركة ، حين يجد كل من المتدخل و الأب نفسيهما مساقين إلى التصرف حسب ما يتصور كل منهما أن الطفل يريده أو يتوقعه منه ، وبذا يصبح الطفل هو الذي يتحكم ، بشكل خفي لاواع ، في الحدث .

في قصة « حنان » نعيش لحظات دقيقة مع قاطع تذاكر حافلة عمومية و هو يعمن النظر في وجوه الركاب راصدا سلوكهم و أحاديثهم محاولا أن يستشف من منهم يمكن مبادرته بالاستفسار عما إذا كان غدا يوم عطلة ، ليتمكن من البقاء مع طفله و يصطحبه معه لشراء لبس العيد .

في قصة « جشع » تقود ملابسات معينة راكب سيارة أجرة جماعية إلى وضع حرج و معقد حين يطلب منه السائق ، قبل أن تتحرك السيارة ، النزول ، لأن شخصا آخر

سيدفع ضعف المبلغ .

في قصة « الثمن » يفجأ شاب حاول التقرب من فتاة في الشارع باندفاع حشد وراءه صائحا: « - امسك قدامك .. ياناس .. شدوه .. شدوه .. » (\*) فيفر راكضا مرعوبا ليفجأ، حين تسد أمامه السبل، بأنه لم يكن هو المقصود، وأن الحشد كان يطارده لصا .

و في قصة « إلى أين نمضي » يستأنف صديقان علاقتهما، بعد انقطاع سنوات طويلة، ويقرران، ذات يوم الذهاب إلى البحر، فيتصادف أن يشرف أحدهما على الغرق وينقذه الآخر، لكن الأول، الذي صار غنيا، اعتقد أن صديقه القديم تعمد محاولة إغراقه ليستولي على نقوده .

كما أن هناك ظاهرة أخرى تلفت النظر في قصص خليفة التكبالي، وهي افتتاح بعض القصص بجملة حوارية و غالبا ما تكون بدايات هذه القصص حادة و متفجرة تدخل القاريء، مباشرة، في صميم اللحظة .

فقصة « العجز » تبدأ كالتالي:

« - انتهى كل شيء .. »

- نعم .. انتهى .. »

و كنا قبلا قد تماسكنا .. غل أحمق محا كل عواطفنا .. و سيطر على أعصابنا حتى تشنجت .. فقدت شفاهنا الإحساس بالتقال المتناثر .. »

و تبدأ قصة « حكاية صديقي » كالتالي:

« - صار هكي .. »

- ايه .. هكي .. »

و رفعت يدي أجررها على خدي الملتهب .. أتحسس موضع اللطمة .. »

أما قصة « الدم » فتبدأ ب:

« - أنت تعطي الدم .. »

و ارتعدت مفاصلي لوقع الكلمة الرهيبة .. الدم .. »

و قصة « الثمن » تبدأ بالصراخ التالي:

« - امسك قدامك .. ياناس .. شدوه .. شدوه .. »



و تبدأ قصة « إلى أين نمضي » بالشكوى المريرة التالية:  
« - خونه . . يا خوي . . خونه . . »  
أما بداية قصة « قبل أن يموت » فهي على النحو التالي:  
« - و بعدين . . »  
قذفها مشوهة كالمسخ . . »

ففي هذه البدايات تتجلى كثافة و حيوية، عارمتان، تستحوذان على حساسية القارئ منذ الوهلة الأولى، قافزتين به إلى اللجة الدموية للقصة.

إذا انتقلنا من هذه الجوانب الشكلية إلى جوانب أخرى تتعلق بالموضوعات التي عالجها (\*\*) التكبالي في قصصه، فسنجد أنه قد تناول مسألة هامة، هي وجود الأجنبي (الغربي، و الأمريكي بشكل خاص) على الأراضي الليبية، و أشكال العلاقة بهذا الأجنبي و التفاعل معه في عدد من قصصه(6).

ففي قصة « الكرامة » تكون العلاقة علاقة صدامية حين ( يأمر ) ثلاثة أمريكيين سكارى يشتغلون بحقل نفطي عاملا ليبيا مسؤولا عن مخزن طعام العمال الليبيين أن يعطيهم دلاعا. فيستفز سلوك الأمريكيين المتعالي و طلبهم هذا ( رغم أن لديهم أفخم أنواع الأطعمة الممنوعة على الليبيين ) كرامة هذا العامل و يتحول الدلاع، بما هو فاكهة شعبية ليبية تشكل ملاذا للفقراء، إلى رمز للهوية الثقافية و الوطنية، يريد هؤلاء الأمريكيون إضافته إلى ما سبق أن سلبوه من هذا الشعب. فيرفض إعطاءهم الدلاع و يشتبك معهم في صراع، لم يكونوا متهيئين له، يؤدي إلى إيذاء أحد الثلاثة.

في قصة « سر ما حدث » تأخذ العلاقة مع الأجنبي بعدا تناقضيا معقدا. فحين تغوي الزوجة الأمريكية، في لحظة نزوة قد تكون عابرة، خادمها الليبي ( house-boy ) يشعر هذا الأخير و كأنه يغتصب مخدومه تاراً للذل اللاحق به. و حتى حين يفر هاربا لما يباغتهما الزوج و يطارده هذا الأخير، و يكتشف الخادم بان الزوج لم يكن يلاحقه للنيل منه، و إنما للعودة به و الاحتفاظ به في خدمته، يتعمق إحساسه الزائف بالانتصار على مخدومه و أنه أصبح، من خلال مضاجعته لزوجته، أعلى منه شأنا. « . . فأحسست برأفة تلج قلبي من أجله و وضعت يدي على كتفه العملاق . . متلذذا بتفوقي . . شاعرا بجسدي الرشيق . . يغطس في المقعد الذي يشبه السرير الوثير . »

أما في قصة « الغرور » فتأخذ العلاقة شكل نفور متبادل حين يحاول شاب ليبي،

عائد بعد عيشه عدة سنوات في الغرب و تنعمه هناك بعلاقات سلسة مريحة، إقامة علاقات مماثلة مع الأجانب العائشين في وطنه، و لا يلاقي سوى النفور و الصد. فتقلب مشاعره و تتأكد لديه ضرورة العدول عن عملية الانسلاخ التي كان يقوم بها و العودة إلى الاندماج مع أبناء وطنه و العمل بينهم.

و في قصة «مشاعر هرمة» تتحول العلاقة إلى علاقة انجذاب من طرف واحد، حين تلهب حسناء أجنبية يانعة وجدان عجوز ليبي و تخفي، ليظل يبحث عنها.

و في قصة «المنزل الجديد» تتحول العلاقة إلى ما هو أكثر من الانجذاب، أي إلى استلاب، حين تمتلك فتاة أجنبية قلب شاب ليبي عصامي وطني، ثم منزله الجديد الذي أنجزه، بعد مكابدة، ليسكن فيه أمه الفقيرة التي عاشت طوال عمرها محرومة من مسكن لائق.

لا أعرف، في مدونة القصة الليبية، قصة عالجت، بذكاء و ألمعية و حساسية فنية راقية، و في وقت مبكر، التهتكات الاجتماعية و النفسية، التي أخذ يحدثها مردود النبط على نسيج المجتمع الليبي، مثل قصة «الجدار» (7) ليواف الشرف و قصة «إلى أين نمضي» لخليفة التكبالي.

و بالطبع ليس هذا مكان تناول قصة يوسف الشرف.

حين التقى الصديقان، في قصة خليفة التكبالي «إلى أين نمضي»، صدفة، من جديد كان أحدهما «...» قد أضحى شخصاً آخر. شخص [كذا] (\*\*\*). له وزنه في الحياة. . . كسب أموالاً. . . و بنى حياة متينة. . . يمكن للإنسان أن يفخر بمثلها. . . و أن يتمناها لنفسه. . . و قد يغبطه عليها. . . و ربما هذا ما بدأ في وجهي و أنا أروي له. . . حقدي على الدنيا و أحداثها. . . و يستمرراوي القصة (الصديق الثاني) في «تفريغ شحنات الهم القاتمة. . . التي تضغط على صدري. . . فما توانيت [في] أن أحكي له كل شيء. . . تدفعني تجاربي المرة. . . إلى توقع القطيعة منه. . . فيزداد عطائي من حكايات البؤس و العذاب. . . و كأنها فرصتي الوحيدة. . . لضخ السائل الأسود الثخين الذي يملا جوفي. . . في ناقلته النظيفة الصافية. . .». لكن الآخر يخيب هذا «الأم» و يقوم بعكس التوقعات.

و حين يذهبان ذات يوم إلى البحر و يدخلان للسباحة، يشرف الشخص الذي له «وزنه في الحياة» على الغرق فيبدأ، فوراً، بالصياح: «. . . خونه. . . يا خوي. . .»

خونه..» و بعد أن يتمكن الثاني من إنقاذه و إنعاشه على الشاطيء:  
«... [فتح عينين مفزعتي البياض.. و قال باصرار] كذا! قاتل..  
- الخوف [كذا].. ما تنفعلش..  
و نهض يدب بأرجله [كذا] المقوسة كأن مرضا عضالا قد أصابه.. دون أن يكف  
لحظة عن تعذيبي.  
[-] الخونه حرام.. و ما تفيدش.. لو كان قلت لي.. راني عطيتك بروحي..  
و امسك بجاكنته يفتشها.. و من ثم طوح بكومة من النقود في وجهي..  
- هاك.. خوذهم.. شوفهم.. يسوو.. هاذو حياتي؟؟».

و نحن نقرر أن هذه القصة تؤشر إلى التمزقات الاجتماعية و النفسية الناشئة عن  
دخول العامل النفطي في حياة المجتمع الليبي، بناء على نوعين من المعطيات:

المعطى الأول يقع خارج النص، و يتعلق بالوضع الاجتماعي و الاقتصادي في  
الفترة التاريخية المحددة التي كتب فيها النص.

و تاريخ كتابة هذه القصة، الذي تم، على الأرجح قبل نشرها<sup>(8)</sup> بمدة بسيطة، يجعلنا  
نطمئن إلى الاستنتاج بأن الرواج الذي طرأ على بعض قطاعات الاقتصاد الليبي  
منذ بداية النصف الثاني من خمسينيات القرن العشرين، بفعل عمليات الاستكشاف  
و التنقيب، قد ازداد في هذه المرحلة نشاطا و اتساعا، و أن الدخل الوطني قد ازداد  
بشكل ملحوظ، بعد أن مر على دخول البلاد ضمن قائمة الدول المصدرة للنفط أربع  
سنوات<sup>(9)</sup>، و أن الانعكاسات السلبية لمجمل هذا التطور على النسيج الاجتماعي قد  
أضحت من الواضح بمكان.

المعطى الثاني يقع داخل النص، بادئا من أهم عتباته<sup>(10)</sup>: العنوان. فهذا التساؤل،  
المتوجع و الموجه، يبدو أنه قصد منه أن يكون جرس إنذار، ليس بخطر قادم، وإنما  
بوقوع تسلل و اختراق معاد. فكان القصاص رغب في أن يقول لنا، منذ البداية،  
بوضوح، و إن ليس بصراحة، بأن الحادثة التي ستسرد علينا ليست استثنائية و فردية  
و معزولة، و إنما هي مظهر لمياه مستترة أخذت (تجري تحت التبن).  
و قد تعمد خليفة التكبالي ألا يذكر النفط صراحة، ربما لأنه لم يكن يريد أن يعلق  
على مشجب النفط، في حد ذاته، هذا النوع من الأزمات القيمية و السلوكية (فالنفط  
ثروة وطنية ينبغي أن يستفيد منها و يتمتع بها الشعب الليبي)، و إنما كان يتكلم عن  
الأثر السلبي الذي يمكن أن يحدثه التدفق الفجائي للثروة في المجتمع على نفسيات  
أعداد كبيرة من المستفيدين منها. لذا أتت الإشارة إلى النفط في هذه القصة شديدة

التخفي: « و كأنها فرصتي الوحيدة لضخ السائل الأسود التخين الذي يملأ جوفي . . في ناقلة النظيفة الصافية . . » و هنا يتحول « السائل الأسود التخين [ النفط ] » إلى مصدر تلويث ، كما أن تعبير الناقلة يحيلنا ، هنا ، إلى ناقلة النفط .

هذه بعض الملامح الشكلية و الموضوعاتية المتعلقة بقصص خليفة التكبالي ، التي يمكن أن تدل على مدى الثراء الذي تنطوي عليه عوالمه القصصية . و رغم أن حظ خليفة التكبالي في الكتابات النقدية الليبية<sup>(11)</sup> ، كان أوفر من حظ بقية زملائه من القصاصين الليبيين المبدعين ، إلا أن قصصه مازالت قابلة لدراسات أكثر تأنيا و عمقا ، للكشف عما تنطوي عليه من ثراء .

## الهوامش

(1) للاطلاع على تفصيل أوفى لهذه النقطة ينظر: عمر أبو القاسم الككلي ، مسيرة القصة القصيرة الليبية ، الكتاب الجماعي المسلسل (عراجين ، أوراق في الثقافة الليبية) ع2 يونيو 2004 . القاهرة .

(2) أمين مازن ، كلام في القصة ، المنشأة العامة للنشر و التوزيع و الإعلان ، طرابلس . 1985 . ص75 .

(3) خليفة حسين مصطفى ، ذاكرة الكلمات ، دراسة في أدب خليفة التكبالي ، سلسلة كتاب الشعب 11 ، المنشأة الشعبية للنشر و التوزيع و الإعلان . طرابلس . 1980 . ص7 .

(4) للإحاطة بهذا المفهوم ينظر: فرانك أوكونور ، الصوت المنفرد ، مقالات في القصة القصيرة ، ترجمة الدكتور محمود الربيعي ، مراجعة محمد فتحي ، الهيئة المصرية العامة للتأليف و النشر ( دار الكاتب العربي ) القاهرة ، 1969 . ص13-14 .

(5) خليفة حسين مصطفى . مذكور . ص125 .

(\*) المصدر الذي نعتمد عليه هنا هو: خليفة التكبالي ، الأعمال الكاملة ، الدار العربية للكتاب ، ليبيا- تونس 1976 . و لم نر داعيا للإحالة إلى أرقام الصفحات الواردة فيها المقتبسات التي نستشهد بها .

(\*\* ) جمع : موضوعة .

(6) للاطلاع على معالجة وافية لهذا الموضوع ينظر: عمر أبو القاسم الككلي ، مسألة الأجنبي في قصص خليفة

التكبالي، في الكتاب الذي ضم أعمال (المؤتمر الحادي عشر للأدباء العرب) طرابلس (11-17 شوال 1388م .  
و.ر 24-30 سبتمبر 1977م) منشورات اتحاد الأدباء و الكتاب بالجمهورية العربية الليبية الشعبية  
الاشتراكية. ( د.ت) الصفحات 436-443  
[ لم يدرج مليطان عنوان هذا البحث في التّبت الذي أعده بالكتابات التي كتبت حول التكبالي في: عبدالله  
سالم مليطان، معجم القصاصين الليبيين، قصاصون صدرت لهم مجاميع، ج1، دار مداد للطباعة و النشر  
والتوزيع و الإنتاج الفني. طرابلس، مصراته. 2001  
علما بان البحث منشور كذلك بصحيفة (الفجر الجديد) صفحة (آفاق ثقافية، كتابات شابة). و نشر أيضا في  
المجلة التي كان يتولى احمد إبراهيم الفقيه إصدارها عن المكتب الشعبي الليبي بلندن، آنذاك ]  
(7) تنظر في: يوسف الشريف، الجدار، قصص ليبية، نشر اللجنة العليا لرعاية الفنون و الاداب، ليبيا. (د.  
ت).

(xxx) طبعة الأعمال الكاملة هذه ( وهي الوحيدة حتى الآن) طبعة غير محققة. و لذا فهي جافلة بنواقص  
وأخطاء عديدة، نسبة كبيرة منها وقعت من الكاتب نفسه. و نامل انه إذا ما تقرر إعادة طبع الاعمال الكاملة  
للكاتب إضافة القصص التي لم تحتوها هذه الطبعة، و أن يعهد بها إلى محقق يصفها مما شابها من أخطاء.

(8) نشرت بمجلة ليبيا الحديثة ع 10 (1-1966) س3. تحت عنوان: إلى أين؟. [ شكري البالغ للباحثة أسماء  
الاسطى، التي تفضلت بتزويدي بهذه المعلومة. ]

(9) للاطلاع على تفاصيل دقيقة بشأن تحريك النفط لمجمل البنية الاقتصادية في ليبيا و تطور عائداتها منه  
ينظر: الطاهر الهادي الجهمي، أثر البترول على الدخل القومي في ليبيا، مكتبة الخراز، بنغازي. 1969.  
وكذلك: د. على احمد عتيقة، أثر البترول على الاقتصاد الليبي. دار الطليعة. 1972. بيروت.

(10) للاطلاع على مناقشة ضافية لمفهوم «عتبات النص» ينظر: جميل حمداوي، لماذا النص الموازي، مجلة  
(الكرمل) ع88-89. 2006، و موقعها على شبكة المعلومات الدولية: <http://www.alkarmel.org>

(11) ينظر: عبدالله سالم مليطان. مذكور



## الفزائير فير أعماله الكاملة

د. محمد أحمد ورث

عندما تلقيت دعوة كريمة من الزملاء الأصدقاء الأعزاء المشرفين على نشر هذه الأعمال الشعرية التي سبق طباعتها لزميلي وصديقي وأخي الشاعر «علي عبد السلام الفزائير» بكتابة مقدمة لها، سررت بها لأنها فرصة للإعراب عن وفائي وتقديري له شاعراً وصديقاً وأخاً عزيزاً.

وأقول «الأعمال التي سبق طباعتها» وليس «الأعمال الكاملة» وذلك لتركة ديوانين مخطوطين، لم يغفل عن وضع عنوانين لهما ينبیان بعناية في اختيارهما، في أيامه الأخيرة خلال فترة علاجه، وهما: «ذاكرة الخلايا الميتة» و«نصوص من لوحة النسيان» فنتيقن أنهما يشيان بما كان يعانيه من آلام نفسية وجسدية من مرضه الذي كان على علم بطبيعته وبأن لا شفاء منه، قد وصل مراحل النهائية في تمكنه منه.

وشرعت في الكتابة، وبعد أيام وجدت أن البدايات التي شغلت عدة صفحات قد صارت صفحات كثيرة شكّلت نواة لكتاب مستقل فرغت منه ليكون أول دراسة مطوّلة عنه وعن أشعاره أرجو أن يأخذ طريقه قريباً إلى النشر، وهو يحوى جانباً من ذكرياتنا المشتركة منذ أن تعارفنا في مطلع العام الثاني من ستينيات القرن الماضي، وقد تكلفت علاقتنا بأن كتبت أول مقالة تنشر عنه في الصحافة، معرّفاً به مقدّماً إياه للقارئ الليبي (الذي كان آنذاك قارئاً فعلاً) منوهاً بموهبته التي نمت وتسامقت منذ ذلك الوقت وحتى رحيله في جنيف في الساعة الخامسة وعشرين دقيقة من صباح يوم الثلاثاء 26-9-2000.

وهذه الكلمات ليست مقدمة، وإنما هي تقديم لهذا الشاعر العصامي في تكوينه الثقافي

والدراسي، فهو وإن حفظ القرآن الكريم في طفولته وفتوته إلا أن حظه من التعليم المدرسي النظامي كان قليلاً جداً نظراً لظروف الحياة الصعبة التي كان الليبيون يُمرّون بها في أخرة الثلاثينيات التي ولد فيها (1936) في (صرمان)، واقتضت بعد ذلك أن ينتقل والده بأسرته..... إلى بحثاً عن مصدر رزق كان الحصول عليه صعباً بسبب استعمار ظلوم غاشم، ثم حرب عالمية ضروس خاضها الأعداء الأوربيون على الأراضي الليبية، ولم يكن لليبيين (ناقة فيها ولا جمل) كما يقول المثل العربي الذائع، مع طبيعة قاسية بخلت على الأرض والبشر فأصابهما الجذب والمجاعة والفقر إلى جانب انعدام التعليم الذي جعل جُل المواطنين الليبيين يرسفون في قيود الجهل والتخلف، بل والتأخر الفادح والأمراض التي كانت تفتك بالأرواح وتفتكها بالآلاف من عالم الأحياء.

ومن هنا سعى «علي عبد السلام الفزاني» بطموحه الوثاب الذي خاضه وكأنه يتمثل قول الشاعر البديع أبي القاسم الشابي في قصيدته المشهورة:  
(إذا ما طمحتُ إلى غاية  
لُستُ المنى وخلعتُ الحذر)  
إلى التعلم الذاتي بالإقبال الشغوف على القراءة والإطلاع حتى تمس في نفسه التوق إلى قول الشعر؛ فحاول وحاول حتى استوت موهبته الأصيلة وتنامت تكويناً وبناءً. وقد عبر عن مكابדתه ومعاناته في طفولته في رسالة بعث بها إلى من روما في مطلع عام 1968 ونشرها في ديوانه الثاني «أسفار الحزن المضيئة» المنشور في العام نفسه، فقال:

«الواقع أن تجربتي في الحياة، كانت قاسية إلى أبعد حد، وطفولتي لم تكن جيدة بأي حال: طفولة حرمان، وفقر، ورزايا». وأما في ديوانه الأول «رحلة الضياع» فقد كتب في استهلال نثرى بعنوان «شيء صغير» عن الوسائل التي تلقى بها ثقافته أو استقاها منها فقال: «ماذا تريدون معرفته بعد ثقافتني؟ حسناً، أقول لكم إنني التقطت ثقافتي من بطون الكتب، ومن أفواه المثقفين، ومن ممارسة الحياة هنا، وفي كثير من مدن العالم، ومصادري المفضلة، هي مكتبتني ومكتبات الأصدقاء» ومن الوهلة الأولى في «مدخل»، (رحلة الضياع) يفصح عن اتجاهه الشعري من خلال انتمائه إلى الفقراء وانحيازه إليهم، فيقول:

(لست أفاقاً وما كنت مغامر  
يستحيل الزيف في كفي أساور

واللالي في طريقي تتناثر

أنا ابن الكوخ طفلاً، وشبابي

وشبابي للمنابر

قلمي والصفحة البيضاء زادي والمحابر).

ذلك هو ما وقف عليه علي الفزاني حياته (القلم والورقة والمحبرة) وهو ما حافظ عليه

حتى اللحظة التي ودّع فيها «عالمنا السفلي» الذي قال عنه في رسالته إلى المذكورة في السابق إنه «عالم مليء بالتعفن والكرهية».

وكان في بداياته يعتمد في أوزانه على أذنه الموسيقية التي تشبعت بالإيقاع من خلال القراءة والسماع للشعر الموزون التي تتكرر فيها تفاعل البحور الخليلية المختلفة؛ فمرّت بتلك المرحلة التأسيسية التي يطلق عليها «القاضي الجرجاني» - في كتابه «الوساطة بين المتنبي وخصومه» - «الدربة والمران» إلى جانب رواية الشعر، أي حفظه كما كان يفعل الشعراء الأقدمون، وقد تيسّر لنا في عصرنا الآن بديل، نستعوض به عن الحفظ والرواية، هو الكتب المطبوعة والدواوين التي حملت لنا بعد تحقيقها ونشرها ذخائر تراثنا العربي القديم الأصيل، ثم أخذ في تعلم بحور العروض الخليلي «بفتح العين» ولم أكن في هذا بعيدا عنه إن لم أكن مُعينا له في أكثر الأحوال بالنظر إلى معرفتي الواسعة بهذا (الفن) الذي درسته في المرحلة الجامعية الأولى وأقبلت عليه وأحبيته بمعاونة أستاذي الراحل الدكتور سيد مصطفى غازي وكان من أعلام كلية الآداب بجامعة الإسكندرية ردحا طويلا من الزمن، وقد انتدب للجامعة الليبية في ستينيات القرن الماضي.

وكان يانس لي ويستانس بي للتأكد من خلو ما يكتب من الخلل الوزني، فكان يعرض عليّ قصائده أولا بأول قبل نشرها، حيث كنا نلتقي يوميا بل إن دواوينه الثلاثة: الأول «رحلة الضياع» (1966) والثاني «أسفار الجزن المضيئة» (1968) والثالث «قصائد مهاجرة» (1968 أيضا) كانت من ضمن ما أطلعني عليه قبل أن يدفع بها إلى الطباعة والنشر، إلى جانب ديوانه الرابع «الموت فوق المئذنة» (1973) الذي قرأه عليّ في إحدى زيارته القصيرة لبنغازي قادما من الإسكندرية التي كان مبعوثا إلى جامعتها لدراسة التوعية الصحية عامي (72-1973) وقد ألهمته هذه المدينة العريقة أربع قصائد هي بحسب تواريخها وليس وفق ورودها في الديوان: «بكائية للعنقاء» و«نهر الكبرياء» و«دعوة جودو» ثم «عين يعقوب» التي «استدعى» فيها بالمأحة خاطفة تركزت في ما أُل إليه بصر «يعقوب» لتتداعى بعدئذ في أذهاننا وقائع قصة «النبى يعقوب» وهو ابن إسحاق بن إبراهيم عليه السلام مع بنيه العشرة وما فعلوه بأخيهم غير الشقيق يوسف (وما أصاب أباهم بفقده حين عادوا إليه: «قالوا يا أبانا إنا ذهبنا نستبق وتركنا يوسف عند متاعنا فأكله الذئب...» (من الآية 17، من سورة يوسف) وهم في حقيقة الأمر تخلصوا منه: «وأجمعوا أن يجعلوه في غيابة الجب» (من الآية 15، من سورة يوسف). ولحب يعقوب الشديد ليوسف وشقيقه الصغير بنيامين وغيره بقية بنيه منهما لتفضيله إياهما عليهم؛ لم يصدق ادعاءهم وكذبهم: «وتولى عنهم وقال يا أسفي على يوسف وأبيضت عيناه من الحزن فهو كظيم» (الآية 84، سورة يوسف) وبعد تتالي الأحداث التي رواها القرآن بتفاصيلها، التأم شمل الأسرة واجتمع بيوسف، أبوه وإخوته بعد أن عرفهم بنفسه وهو على



سدة الحكم وخزائن مصر، وقبلها كان يوسف قد أعطاهم قميصه ليلقوه على وجه أبيه ليرتد إليه بصره: «فلما أن جاء البشير ألقاه على وجهه فارتد بصيراً...» (فى الآية 96، سورة يوسف).

ويركز علي الفزاني فى قصيدته على مصدر التعبير عن شدة البكاء حسرة على فقد المتمثل فى عينه (عينيه) اللتين عميتا (ابيضتا) متخذاً منها بنعت الاثنين بلفظ الواحد رمزاً للمعاناة انتظاراً للخلاص من الفقر والحاجة التى تجتاح «العالم السفلي» فى بنغازي أو فى غيرها من المدن، وعين «يعقوب» هنا لا تبكى ولكنها تغنى وكثير من الغناء لا يكون صادراً عن بهجة ونرح، وإنما عن حزن وكآبة مشوباً بالشجو والأسى والإنين: (عين يعقوب تغنى بدموع الحزن والفقدان فى يوم الرحيل).

وبعد أن يذكر ببينغازي (التي لم تزل إلا تراباً) أى انقضاء، يقول لها:

(عين يعقوب تغنى فى انتظار

فارس يعطيك يا أم المحار).

ولن أسترخص كل أجزاء القصيدة لاضطراب بنائها العام وعدم ترابط أبياتها المتأتين عن التداخل بين الإخبار بحالة (فارس مهزوم يمضى) وبين إحلاله للإنسان، أى الإنسانية كلها فى مجرى الحياة فى ذاته هو ذاتها، ولكن دون إفصاح صريح عما يقصد إليه؛ فيوقعنا الغموض فى حيرة لا طائل من ورائها سوى:

(إنه الإنسان يحيا فى دماي

فى ترى الجسم النحيل).

و«الثرى» هنا هو الطين الذى خلق منه الإنسان أول مرة ليؤدى إلى نشوء جميع

البشر، ولكن ما الذى ينبئ عن بشريتهم؟:

(بذرة الإنسان فيهم صوته العالى الملول

سوف يبقى، الف يبقى، رغم كثبان الوصول).

ومع ذلك لا ينجلي الغموض، أداة التعبير (اللغة) عند علي الفزاني لم تطاوعه بعد، وتفقد إلى تنوع المفردات والتراكيب التى تحتزنها الذاكرة وتبعثها نابضة بالإحياءات بعد تنفيذها فى عقد من الأبيات المنتظمة، إنه القصور عن بلوغ المعنى المراد بسلاسة، يطل علينا من بعض قصائده أو من بعض مقاطعها لأنه يريد أن يقول الشعر لمجرد القول ولكن حين يدرك قريحته الانفعال التلقائي، فإنه يجد متسعاً لتبيين أغراضه دون أن تقيده المساحة المحدودة والضيقة الممتدة بين أول وآخر كلمة فى البيت الواحد المحكوم بالوزن وأحياناً بالتقفية اللازمة للمحافظة على انسجام الإيقاع المتولد من تكرارها، على الرغم من أن شعر التقفية غير ملزم ولا ملتزم بها إلا قليلاً، ولكن التقفيات أو القوافي غير المتابعة والمتبعة على نسق واحد تتخذ صوراً جميلة ورشيقة عند شاعر متمكن مثل بدر شاكر السياب فى أبيات قليلة يرد فيها ذكر «العالم السفلي» الذى أقحمه علي الفزاني دون أن نفهم قصده من ورائه، ولربما راودنا تفكير فى

أنه نقله عن السياب الذي أورده في أواخر عام 1961 أى قبل أن يظهر علي الفراني  
للعيان في قوله: ( لوفيقه  
في ظلام «العالم السفلي» حقل  
فيه مما يزرع الموتى حديقته  
يلتقي في جوها صبح وليل  
وخيال وحقيقه  
تنعس الأنهار فيها وهي تجرى  
مقلات بالظلال  
كسلال من ثمار، كدوال  
سرحت دون حبال)

من قصيدة (حدائق وقيقه) ديوان «المعبد الغريق»  
ولكن علي الفراني لا يعدم أحياناً، اكتمال معانيه مع انسيابية عفوية في الإفضاء  
بدخائل وجدانه وتفكيره بصوت مسموع دون حذر من أية عواقب، لأنه يعمم  
والتعميم لا يمس أحداً بضراً فهو يذكر تاريخاً عاماً أضاعه المخانيث والخصيان  
والبغايا والجلالوزة والسجانون المسيطرون على «أولي الأمر» الحاكمين بتفويض  
إلهي وهمي: يقول علي الفراني باحثاً عن «العنقاء» التي لن يجدها لأنها طائر خرافي  
أسطوري لا وجود له:

(ألف عام لم أجدتها في كتاب الموت عنقاء الصحارى النائيات)  
(اه غننت مثلما شاءت قيان الخلفاء)

فلهونا ولعبنا، ورحلنا، ورتانا الشعراء  
ثم ماذا؟ يا عصور القهر ماذا؟ أينه القصر المضاء  
سلب التاريخ منا كل شيء، كل مجد العظماء  
«طارق» مات وحيداً في سراديب البغايا وسجون الأدنياء  
فلمن يشدو كنار العصر ويجيء ويقول النصحاء  
كل ما يلقى هراء  
فكفانا وكفانا من صراخ البيغاء).

من قصيدة «بكائية للعنقاء»، ديوان «الموت فوق المئذنة»  
وإذا كان هذا مصير «طارق بن زياد» فاتح الأندلس أو ممهد الطريق إلى فتحها  
النهائي، فإن القائد الذي هزم التتار في موقعة «عين جالوت» بفلسطين عام 1260م  
بعد اجتياحهم بغداد بسنتين وتخريبها وقتل الخليفة «المستعصم» بخيانة من وزيره  
الشرير «ابن العلقمي» وهو «المظفر قطز» الذي يمّم صوب مصر بعد هذا النصر  
المؤزر، قد لقي مصرعه على أيدي رئيس عسكره «بيبرس» وأعوانه على مشارف  
القاهرة ثم تولى الحكم مكانه؟!!

وفي المقطع الأخير من قصيدة الديوان «الموت فوق المذنبة» يقول علي الفزاني مصورًا في أبيات شديدة التركيز والقصر في «مساحات» التفاعيل متنقلًا بين تفعيلة واحدة وتفعيلتين وثلاث، ما يعانیه من محنة في وطنه وفي «العالم السفلي» وفي تجارب الأمم، ليبلغ قدرًا كبيرًا من الإجادة وإن خالف من حيث الشكل، في حركة ما قبل الروي في كلمتي «الفودين-الجفون» وقد ساعدته «مستغلن» الوحدة الموسيقية لبحر «الرجز» المطواع للزحاف الذي يسقط حرفًا أو حرفين منها دون إحداث خلل إيقاعي:

(شهران لم أنم)

شهيد محنة الألم

في وطني في العالم السفلي في

تجارب الأمم

تبارك المشيب في الفودين

تبارك السهاد في الجفون

حبيبتي هذى

نهاية القصيدة).

فهل بلغ علي الفزاني مبتغاه من رحلته الشعرية التي استغرقت ثمانية وثلاثين عامًا؟؟

نعم، لقد بلغه عن جدارة سواء في تعدد الدواوين التي أصدرها في حياته أو في الديوانين اللذين تركهما مخطوطين من بعده أو في الصدق في المشاعر والأحاسيس وحرارة التعبير عن نفسه وعن قضايا وطنه وامته العربية وقضايا الإنسانية في فضائها الرحيب. وإذا كان قد قال في مستهل ديوانه الأول «رحلة الضياع» مخاطبًا الأصدقاء: «.. وكل ما أستطيع أن أفعله من أجلكم الآن، هو أن أعطيكم شيئًا من العطاء الصادق، هذه القصائد من قلبي، وقد عشتها كأعمق ما يكون».

فإنه أوفى بما وعد أن يعطيه وما أخلف لحظة حتى ترسخت قدماه في عالم الشعر الساحر الأخاذ، وصار شاعرًا مرموقًا له قيمته الكبيرة في الشعر اللبّي بل وكاتبًا مبتكرًا في مقالاته ودراساته الأدبية والتثقيفية التي داوم على نشرها في السنين العشر الأخيرة من حياته، ونأمل أن تجمع لتنتشر في كتب أو كتاب يضم أعماله النثرية الكاملة إلى أعماله الشعرية التي ستكمل بنشر ديوانيه المخطوطين.

وبناءً على طلب الزملاء الأصدقاء الاعزاء المشرفين على طبع هذا الكتاب، قمت بإضافة بعض التعليقات والتوضيحات لبعض ما ورد في ثنايا العديد من القصائد وقد جعلتها في هوامش مرقمة مذيلة بالأحرف الأولى من اسمي «م.أ.و» حتى لا تختلط بالتعليقات والتوضيحات التي وضعها الشاعر نفسه لبعض قصائده.

وبعد..

فقد تفرّدتُ شخصياً بثلاث: كتابة أول مقالة تنشر عن علي الفزاني وكتابة أول دراسة عن شعره خصّصتُ بها ديوانه الأول « رحلة الضياع » بمجرد صدوره عام 1966.

وكتابة هذا التقديم المختصر الذي أوحى إليّ بفكرة الكتاب الذي سبق ذكره. وحين صعدت روح علي الفزاني إلى بارئها في جنيف قطع جثمانه رحلة طويلة عبر محطات ثلاث إلى بيرن وفرانكفورت وطرابلس، ثم المحطة الأخيرة «بنغازي» التي شيع فيها إلى مثواه الأخير بعد عصر الجمعة 30-9-2000 وقد رثيته مودعاً ومنتظراً إن الأقيه حيث لا شرور ولا أثم ولا حقد ولا كراهية، وكنت أرجو ما كان يرجوه «أحمد شوقي» وهو يودع صديقه «حافظ إبراهيم» الذي سبقه ثم لحق به بعد بضعة أشهر عام 1932 فقال له:

قد كنتُ أرجو أن تقول رثائي يا منصف الموتى من الأحياء

(( عشرة وحادي عشرتهم أخو يوسف الصغير بنيامين وبه يكونون أحد عشر كما ورد في قوله تعالى كناية عنهم: في الآية الرابعة من سورة يوسف على لسان يوسف نفسه في رؤياه التي قصها على أبيه: «... يا ابتِ إنى رأيت أحد عشر كوكبا والشمس والقمر لى ساجدين» والشمس والقمر هما أبوه وأمه وقد صاروا جميعا بين يديه وهو فى مصر مدبر لخزائنها وأمالها. ))



الملف  
السياسات العامة  
فري ليبيا



- \* دور القانون فري تنفيذ السياسة العامة
- \* بؤادر الإطلاح وأثره على تمكين المرأة
- \* ملامح السياسة الثقافية
- \* مالم ينتبه إليه تقييم التنافسية

## الملف مفتح

### مؤتمر السياسات وخيار الإصلاح

في ملف هذا العدد اخترنا عددًا من أبحاث «المؤتمر الوطني الأول للسياسات العامة في ليبيا نظرة تقويمية . . ورؤية مستقبلية» الذي نظمه مركز البحوث والاستشارات بجامعة قاريونس تحت إشراف مجلس التخطيط الوطني، في الفترة من 2007/6/11:9 م. نظرًا لكون هذا المؤتمر يعد حدثًا بارزًا في تاريخ المؤسسة الأكاديمية الليبية من جانب، كما يعتبر نقلة في قراءة واقع السياسة العامة في ليبيا خلال العقود الثلاثة الأخيرة من جانب آخر. وقد امتازت أبحاث المؤتمر والتعليقات والنقاشات بالموضوعية والعلمية وبقدر كبير من الشفافية والجرأة في تناول الإشكاليات والصعوبات والإخفاقات التي عرفتها وعانت منها تركيبة السياسات العامة في القطاعات المختلفة، وأهم ما تشير إليه هذه البحوث التي اخترنا نشرها هنا، هو بروز عدد من الباحثين الجدد في مجال العلوم السياسية ممن يتعاطون مع قضايا الواقع في تعيّناته المباشرة والعملية، ويربطون ما بين الأطار النظري لمفاهيم العلوم السياسية وبين تحققها على أرض الواقع. وهذه الخطوة تمثل الإسهام المرجو والمطلوب من المؤسسة الجامعية القيام به تجاه الواقع الليبي وقضاياها.

ويمكن القول إن ما شهدته هذا المؤتمر سواء على مستوى الأبحاث أو النقاشات عبر بشكل ايجابي عن فعالية قوى الإصلاح الداخلي، وعمق رؤاها وموضوعيتها ورغبتها في تجاوز حالة الأزمة والاحتقان إلى وضع الحلول العملية للخروج من اختناقات واختلالات الواقع، ومعالجة الإشكاليات والصعوبات التي تعرقل حركة تقدم المجتمع الليبي وتطوره المرجو.

عراجين

## الملف



# المؤتمر الوطني الأول للسياسات العامة

د.محمدزاهي المغربي

يتناول هذا المؤتمر الأول من نوعه في ليبيا موضوع السياسات العامة في ليبيا: آليات صنعها، أدوات تنفيذها ومترتباتها السياسية والاجتماعية والاقتصادية. الهدف الأساسي لهذا المؤتمر تقديم نظرة تقييمية للسياسات العامة في ليبيا، ومحاولة رسم رؤية مستقبلية لمسارها

### لماذا النظرة التقييمية؟

تتفق معظم الدراسات وجل الباحثين على إن الله قد حبا هذا الوطن بموقع جغرافي متميز، بموارد طبيعية متنوعة، وبموارد بشرية أثبتت قدرتها داخل الوطن وخارجه عندما أتاحت لها الفرصة وفتح لها المجال. بيد أن استقرار الواقع يبرز لنا إنجازاتنا لم ترق لمستوى طموحاتنا، وأن هناك مختنقات ومشاكل وأوجه قصور في مختلف المجالات والقطاعات. وتبين معظم الدراسات والتحليلات العلمية والموضوعية أن السياسات العامة للدولة الليبية تمثل أحد أهم العوامل التي ساهمت في هذا القصور وهذه المختنقات: ومن هنا ضرورة النظرة التقييمية لهذه السياسات: آليات صنعها، أدوات تنفيذها ومترتباتها.

### لماذا الرؤية المستقبلية؟

مالم يكن لدينا رؤية لشكل المستقبل والمجتمع الذي نسعى لبنائه، رؤية تتحدد من خلاله غاياتنا وأهدافنا، وترسم في ضوئها استراتيجيات وآليات وسياسات تنفيذها. مالم يكن لدينا ذلك، سوف نظل نضع سياساتنا ونتخذ قراراتنا بدون رؤية تحدها أو استراتيجيتها ترسم خطاها.

لقد أطلقنا على هذا المؤتمر اسم المؤتمر الوطني الأول للسياسات العامة في ليبيا، على أمل أنه سوف تتلوه مؤتمرات أخرى في السنوات القادمة إن شاء الله، يخصص كل واحد



منها لمناقشة السياسات العامة في قطاع أو أكثر من قطاعات المجتمع المختلفة.  
إنني لعلّى ثقة من أنكم سوف تستمعون خلال الأيام الثلاثة القادمة إلى مجموعة  
من الأبحاث المتميزة التي شارك في إعدادها مجموعة من الباحثين المتمرسين ومن  
الشباب الواعدين.  
أود في النهاية أن أتقدم بالشكر والتقدير إلى كل من ساهم في نجاح هذا المؤتمر،  
وأخص بالشكر جامعة قاريونس ومجلس البحوث والإستشارات ومجلس إدارته  
على تبني فكرة المؤتمر وتشجيعها وتمويلها، ومجلس التخطيط الوطني على رعايته  
ودعمه المعنوي والمادي للمؤتمر، وإلى كلية الاقتصاد وكلية الآداب والعاملين بهما  
وإلى جميع أعضاء اللجنة التحضيرية وبقية اللجان العاملة ورجال الإعلام، ولكم  
جميعاً على تشريفكم.

رئيس اللجنة التحضيرية للمؤتمر

2007/6/12

## الملف



# دور القانون في تنفيذ السياسة العامة

أ. صالح مفتاح العلام

تمهيد :

القانون، السياسة، الإدارة، الاقتصاد مصطلحات قد يشعر القاريء لها لأول وهله بأنها بسيطة، أو أنها مفهومة، وخاصة في القرن الحادي والعشرين، إلا أن المتعمق فيها والمتفحص لها يجد في ثناياها غموضاً وفي استعمالها طلاسماً، بل في تطبيقاتها تنازعا وتصادما من الاجدر؟ من الاولى؟ من المسيطر؟ من المهيمن؟ من الذي له التأثير على الآخر في سياق ادارة الدولة وشؤونها.

لقد تضاربت الاقاول حول الدولة، وحول العصر، جراء استعمال هذه المفاهيم فهناك من يقول بان الدولة يجب أن تكون قانونية، وآخرون يقولون أن الدولة سياسة وحسن تصرف، هذا من جانب و من جانب آخر نجد من يقول بان العصر عصر إدارة و عصر انفتاح اقتصادي (1).

ولعل من المهم أن نقول أن العصر عصر حق المواطن في أن يعيش حياة مستقرة اداريا، منفتحة سياسيا، وقائمة على اقتصاد يسعى الى اسعاده لا استغلاله ولا تهميشه وفي دولة قانونية تحمي فيها مصالحه ومصالح غيره.

وبمعنى اخر هذه مفاهيم مترابطة ومتوحدة ولا يمكن أن ينجح أي منها بمنأى عن الآخر، فلا يمكن أن نقول باننا في دولة اذا كانت لا تسعى لتحقيق سياسات عامة تستهدف مصلحة الجميع، ولا نستطيع أن نقول أننا في دولة قانونية اذا كانت القوانين فيها تطبق لمصلحة نظام أو جماعات أو اذا كانت المحاكم فيها ليست الطريق الامثل لدى كافة الاطراف معنوية وطبيعية لحل النزاعات.

في هذه الورقة سأحاول تناول دور القانون في تنفيذ السياسات العامة، وذلك من خلال ثلاث مطالب رئيسية، سيخصص الاول منها لتحديد صانع السياسة العامة في ليبيا، من هو؟ وما هي اختصاصاته و صلاحياته؟

أما في المطلب الثاني فستتناول الورقة، فكرة الشرعية القانونية للسياسات العامة وما هو أسسها والفرق بينها وبين شرعنة السياسات العامة، وأثر ذلك على تنفيذ السياسات العامة وتقبلها من قبل الأطراف المختلفة. أما في المطلب الثالث والآخر فسأحاول من خلال هذه الورقة طرح بعض الأمثلة لتوضيح دور القانون في تنفيذ السياسات العامة. والقانون كما درسنا جاء لتحقيق السياسات العامة للجماعة أيا كان نوعها، سياسة، اقتصادية، اجتماعية ومن هنا كان هناك ترابط بين وجود أو ظهور القاعدة القانونية واحتياجات المجتمع وسياساته المرسومة في هذه الأطار.<sup>(2)</sup> هذا بلاشك يبين ولوبشكل بسيط الرابط الأساسي بين السياسات العامة والقانون فهذا الأخير اليوم يعمل وفقا لوظيفته في المجتمع على تحديد واضح السياسة العامة، وتحديد صلاحياته ومشروعية مايقوم به من اعمال، وبالتالي تقييم هذه السياسات وتنفيذها.

### المطلب الأول

#### تحديد صانع السياسات العامة في ليبيا وتحديد اختصاصاته وصلاحياته

من أهم النقاط التي ينبغي التركيز عليها هو تحديد صانع السياسات العامة، وهو بلاشك يختلف باختلاف النظام السياسي السائد في المجتمع سواء كان رئاسيا، ملكيا، برلمانيا أو مشتركا بمعنى رئاسي برلماني، ملكي نيابي وفي ليبيا التي تبنت فكرة السلطة الجماهيرية، سيكون بلاشك لصانع السياسة العامة مفهوم مغاير عن ما هو سائد في المجتمعات الأخرى، الأبرز في هذا الاختلاف هو في ذات الوقت الأخطر وذلك من ناحيتين، الناحية الأولى تظهر على ممارسة رسم السياسة العامة في حد ذاتها، ومن الناحية الثانية في تحديد الاختلاف بين المشارك في صنع السياسة في ليبيا، وصانع السياسة في النظم الأخرى وهو الوسيلة التي منح بموجبها هذه الصفة الا وهو التشريع وبالتحديد القانون كنوع من أنواع هذا التشريع.<sup>(3)</sup> ومن أهم النتائج المترتبة على ذلك هو انشاء علاقة بين القانون والسياسة أو بمعنى آخر إعطاء القانون الشرعية لممارسة السياسة ووضع موضع التنفيذ، وتفصيل ذلك سأقوم في هذا المطلب بدراسة نقطتين أساسيتين، الأولى من هو واضع السياسة العامة في ليبيا، وهل ما يحدث يتطابق مع الواقع القانوني أم أن هناك اختلاف، والثانية هو تحديد صلاحيات هذا الممارس لوضع السياسات العامة وحدود هذه الصلاحيات.

#### أولا: تحديد صانع السياسات العامة:<sup>(4)</sup>

من أهم النقاط التي تربط القانون بالسياسة أو بمعنى آخر توضح دور القانون في وضع السياسات العامة من أجل اعطائها مشروعية التنفيذ هو تحديد القانون للمختص

بوضع السياسات العامة، وهو وفقا للنظام السائد فى ليبيا وكذلك القانون المنظم لرسم السياسات العامة المؤتمرات الشعبية، وبالتالي الافراد المنضوين تحت سقفاها، فحسب المادة الأولى من القانون رقم (1) لسنة 1375 بشأن عمل المؤتمرات الشعبية واللجان الشعبية والمعنونة بعنوان السيادة والسلطة جاء النص التالي «السيادة، السلطة فى الجماهيرية العظمى... للشعب، والسلطة يمارسها مباشرة من خلال المؤتمرات الشعبية الأساسية التى ينتظم فيها جميع الليبيين، رجالا ونساء ممن أتموا سن ثمانية عشر عاما شمسيا.

وهى التالي :-

- 1- تضع السياسات العامة وتسن القوانين وتتخذ القرارات فى مختلف المجالات.
- 2- تقرر الخطط الاقتصادية والاجتماعية والميزانيات العامة.
- 3- تختار وتساؤل اماناتها، ولجانها الشعبية التنفيذية والرقابية وما فى حكمها.
- 4- ترسم السياسات الخارجية للجماهيرية وتصادق على المعاهدات والاتفاقيات المبرمة بين الجماهيرية العظمى والدول الاخرى.
- 5- تبث فى شئون السلم والحرب...». (5)

وبمقارنة هذه المادة مع مثيلتها من القانون السابق نجد أنها جاءت بنفس الصياغة مع ملاحظة أن المادة المذكورة أعلاه كانت مقسمة الى مادتين فى القانون رقم (1) لسنة 1369 بشأن المؤتمرات الشعبية واللجان الشعبية.

وايا كانت الصياغة فإن المهم فى هذه المادة انها أوضحت بجلاء المختص بوضع السياسات العامة فى ليبيا وهم افراد المجتمع الليبي مباشرة من خلال المؤتمرات الشعبية الأساسية، وسعود لاحقا لمناقشة هذه النقطة بالتفصيل.

إذا فوضع السياسات العامة فى ليبيا وفقا للقانون المنظم لذلك والمشار إليه سابقا هم المواطنين ممن اتموا الثامنة عشر سنة شمسية.

وهذا بلاشك انجاز كبير فى تحديد مفهوم واضع السياسة العامة، والمقتصرة فى النظم الأخرى على سلطات معينة، رئاسية أو برلمانية قد لاتدرك مصلحة البلاد والعباد بشكل كامل، بل أنها قد تمارس هذه السلطات لوضع سياسات تخدمها هى وتحقق أهدافها بلا أى اعتبار لمصلحة الافراد (المواطنين) وربما هذا ظهر من خلال السياسات الامريكية فى الشرق الاوسط وخاصة غزو العراق، وبلا تعمق فى هذه النقطة (غزو العراق) ساشير باختصار الى ان سياسة الادارة الامريكية اتجاه العراق قد وضعت من قبل الادارة ونفذت رغم كل المعارضة التى كانت ضدها فى الداخل والخارج، بل انها تكلفها البلايين من الدولارات فى حين أن اكثر من 44 مليون امريكي لايملكون اى نوع من انواع التأمين الصحى على الاطلاق. (6)

وبالعودة الى ليبيا سنجد اننا امام نص عام، ويلاحظ عليه التفكك وخاصة فى صياغته

الجديدة أى فى عام 1375. وهى فى الحقيقة ملاحظه عامة على كل التشريعات الصادرة فى الآونة الاخيرة وإن كانت ذات أهمية خاصة بالنسبة لنص القانون المشار اليه لما له من أهمية استثنائية فهو قانون منظم لممارسة السلطة والسيادة فى الدولة وتحديد نظام الحكم فيها وربما يعود ذلك الى الملاحظة السابقة وهى أن القانون الأخير دمج المادتين الأولى والثانية فى القانون السابق تحت نص مادة واحدة وما يجب الالتفات اليه هنا هو التساؤل التالي، هل حقا افراد المجتمع هم من يضع السياسات العامة؟ وهل افراد المجتمع قادرين حقا على وضع السياسات العامة؟ وهل ما يتم وضعه من قبلهم ينفذ بشكل كامل؟ وماهى الوسائل التى يمتلكها هؤلاء لمساعدتهم فى رسم هذه السياسات؟ ومن يمكنه أن يراجع هذه السياسات ليتأكد من صلاحيتها لتحقيق المصالح العامة؟.

فى إطار الاجابة عن هذا التساؤل المطول فى الفقرة الأولى، أى هل حقا افراد المجتمع لهم القدرة على وضع السياسات العامة ورسمها؟ سنجد انفسنا امام نوعين من الاجابة :-

الأولى ويمكن أن نطلق عليها تسمية الايجابية، وهى أنهم أى افراد المجتمع قادرين ويمكنهم وضع سياسات عامة وهو ما يتوافق مع النص القانوني ويتمشى مع النظرية من حيث انها نظرية. وهذا بلاشك إنجاز يجب عدم تجاهله، بل التركيز عليه والعمل على تطويره وسعود لتوضيح دعائم هذا التطوير فى نهاية هذه الفقرة.

أما الإجابة الثانية فهى الإجابة المعاكسة وهى السلبية وهى أن هؤلاء الافراد لا يمكنهم رسم السياسات العامة، ليس بسبب خلل فى العقول أو عدم الادراك ونقص فى الأهلية، فالقانون حدد سن الثامنة عشر لممارسة هذا الاختصاص وهى سن الأهلية ولكن لأسباب أخرى أكثر واقعية، وتظهر من الناحية التطبيقية، فما يجب عدم الالتفات عليه هو الآتى:-

أ- أن ليبيا لازالت دولة متخلفة، وبالتالي هناك نسبة كبيرة من الشعب التى يحق لها ممارسة وضع السياسات العامة، لاتعرف كيف توضع السياسات العامة ولا فى أي المجالات هى.

فنحن يجب علينا الاعتراف بأن القدرة على وضع السياسات العامة لا تتوافر فى كافة افراد المجتمع وإن كانوا قد بلغوا سن الثامنة عشر سنة شمسية.

الأمر الآخر إن أغلب الافراد القادرين على رسم السياسات العامة أصبحوا ينوون بأنفسهم عن حضور المؤتمرات الشعبية الأساسية وجلساتها، وذلك لأسباب عدة منها ما يرجع لسياسات الدولة نفسها فعلى سبيل المثال لا الحصر، هناك نوع من التصنيف الفكرى بين فئات المجتمع جعل بعض الافراد يلتزمون الصمت أو أن يختاروا عدم المشاركة من الأساس وذلك لتجنب تصنيفهم ضمن طائفة معينة من الطوائف، اسلامية، رجعية، ثورية.... الخ.

الأمر الثالث تحت نقطة التخلف هذه وهو الأهم في اعتقادي هو فشل الإدارات العليا في الدولة- وخاصة اللجنة الشعبية العامة والأجهزة التابعة لها- في تنفيذ قرارات المؤتمرات الشعبية وبالتالي السياسات الناتجة عنها وإقناع الأفراد بأن السياسات التي وضعت من قبلهم والمحققة لمصالحهم ومصالحة وطنهم قد نفذت بالشكل المطلوب وفي الوقت اللازم لذلك عقلا ومنطقا.

ب- إن طبيعة هذه السياسات العامة قد لا يجعل بالإمكان أن تدرس وتوضع من أي كان، فهناك موضوعات ذات طبيعة فنية بحتة، ومصطلحات لا يمكن استيعابها إلا من قبل متخصصين وبالتالي فإن مستوى السياسات العامة الموضوعة وقابليتها للتطبيق تتوقف على قدرة واضعيها.

من حيث تقدير القيم المالية اللازمة لتنفيذها، المدد الممكنة للقيام بهذا التنفيذ، لتحديد أولويات تنفيذ السياسات العامة، وغير ذلك. وهذه أيضا للأسف قد لا تتوافر ليس فقط على مستوى المؤتمرات الشعبية الأساسية وهي القاعدة المتضمنة لشرائح بسيطة (نصف متعلمة أو أمية) في غالبيتها، وإنما وللأسف الشديد في ليبيا قد لا توجد هذه الإمكانيات أي إمكانيات استيعاب طبيعة بعض موضوعات السياسات العامة حتى في الإدارات العليا - التي يفترض أن تتكون من الكوادر العليا في الدولة - كاللجنة الشعبية العامة. وللتوضيح أكثر سأبرز هذا المثال بعد سنة 2000 أي مع رفع الحصار الجائر عن الشعب الليبي، وبدء مرحلة سميت بالإصلاح وأنا لا أسميها كذلك، لأسباب ربما ليس المجال مناسباً لذكرها، تم التركيز على تحديد عدة إشكاليات تعترض المجتمع، ولكن ظلت المعضلة قائمة، وهي عدم تحديد الأولويات - تظهر من ضمن هذه الإشكاليات، السوق السوداء، دعم السلع، البطالة، تدني مستوى التعليم، والخدمات الصحية... الخ.

وجاءت اللجنة الشعبية العامة وأصدرت قرارات تتعلق بالدعم وبلا دراسة منها للأولويات وترتيباتها ووضعت قرارات لرفع الدعم عن السلع لاقت اعتراضات ورفض من قبل المواطنين الذين يرون في وجود هذا الدعم نوعاً من الضمانة لضرورات حياتهم على أقل تقدير، ليس لأن المواطن الليبي متمسك بتخزين صناديق الزيت والطماطم أو حمل أثقال كيس الخمسين كيلو دقيق في الوقت الذي كان من الممكن فيه أن تقوم بالبدء باتخاذ قرارات في شأن التعليم والصحة والخدمات التحتية والبطالة والإسكان، وبالتالي سيتم رفع الدعم عن السلع تلقائياً ولأن التعليم والصحة يمكن الاعتماد عليهما في رفع الوعي لدى المواطن من الناحية الغذائية والاقتصادية، وحتى فكرة جودة السلع وفكرة التنافس... الخ.

هذا مثال بسيط على ما تعانيه فكرة السياسات العامة ووضعها في ليبيا... إذا نحن أمام مشكلة دقيقة كدقة وضع السياسات في حد ذاتها.

فوجود مفهوم متقدم لوضع السياسات عن طريق مشاركة كافة أفراد المجتمع البالغين للسن القانونية المحددة قانوناً، يتناقض مع عدم توفر القدرة لدى الأفراد، وعزوف من لديه القدرة منهم عن حضور هذه المؤتمرات والمساهمة في وضع مثل هذه السياسات.

ج- مدة انعقاد المؤتمرات الشعبية هي أيضاً عائق آخر أمام وضع سياسات ناجحة وبالتالي قابلة للتطبيق، هذه المدة والكم الهائل من الموضوعات الهامة والغير الهامة التي توضع في جدول أعمالها، تجعل من المستحيل على الحضور أن ينجحوا في وضع سياسة عامة جيدة ولو بشأن موضوع واحد منها، وبالتالي النتيجة وخيمة لا سياسات عامة في الواقع توضع، كل ما هنالك هو نقل صياغة في الغالب منقولة عن المذكرات المقدمة من القطاعات المختلفة، والتي تعبر عن سياسات الإدارة التنفيذية أكثر من التعبير عن رؤية المواطن المخول بوضع السياسات العامة.

وباختصار كل القطاعات تكرر ذاتها لعدة سنوات، صعوبات، قلة إمكانيات، وجود مخالفات، تكررها وهكذا، دائرة مفرغة، لا تعرف كيف تخرج منها. لذلك أرجع الآن لأشير من جديد إلى أن كل ما تم قبل وبعد الحصار ما هو إلا سياق واحد لا تتنبأ إلى ما سينتهي، ولذلك سأحاول أن أذكر بعض الحلول لعلي أساهم ولو بشيء يسير في تطوير الوضع للخروج بنتائج أفضل وسوف أؤكد هنا وقبل إيراد هذه الأسباب إلى أنها ليست إصلاحات حتى لا تصطدم بعقدة المعقدين من الإصلاح، ولا تغيير لنظام حتى لا تصطدم مع طموحات المستفيدين من النظام، وليس تدمير لما هو قائم فهو بلا شك أفضل مما عليه الكثير من الدول ولكن التطوير للحاق والتفوق على الأفضل منا وليس المقارنة بمن هو أسوأ منا.

1- إعطاء الوقت الكافي لدراسة الموضوعات المختلفة ووضع السياسات والقوانين اللازمة لتنفيذها، ودون عجل، ولتوضيح ذلك فإن أقل قانون يتضمن سياسة عامة يتم اعتماده في بريطانيا مثلاً لا تقل مدة التحضير والدراسة له عن 3 سنوات اللهم إلا قانون خطر التدخين في الأماكن العامة وذلك لأن الدراسات حول الموضوع قد تعتبر شبه جاهزة في العقول وفي الكتب.

وبالتالي لا يمكن تقبل هذا الانجراف أو السيل الهائل من القوانين والقرارات الصادرة من مؤتمر الشعب العام واللجنة الشعبية العامة وقطاعاتها في كل شيء، والنتيجة لا شيء سوى جبر المواطن على التحايل؛ تزوير الأوراق، الإدلاء بمعلومات كاذبة كل ذلك ليُدخل ضمن اشتراطات قرار يمنح قروضاً أو يعطي إعفاءات هو المستهدف منها الأول والأخير، وهو من سيقوم بسدادها أيا كانت قيمتها.

والمضحك في هذا الإطار بالذات أن هذه الكثرة من الإصدارات قد جعلت إدارتنا لا تعرف أن كانت تنظم موضوعاً جديداً أم قديماً ولا تعرف هل ما أصدرته من

قرارات هو تنفيذ لقوانين سابقة أو الضرورات تراها ملحة .  
فعلى سبيل المثال ، نجد بأن اللجنة الشعبية العامة أصدرت أخيراً قراراً بمنح إعانة ولادة قدرها 100 دينار عن المولود أثناء تسجيله في حين هذه الإعانة منصوص عليها في قانون الضمان الاجتماعي ولوائحه التنفيذية منذ سنة 1983 ، وبالتالي فهي حق لكل من ولد له مولود بعد صدور هذا القانون .

والمضحك أكثر هنا أنها منحت هذه الإعانة في عام 2006 في حين لم تنظر في تعديل لائحة علاوة العائلة الصادرة منذ عام 1958 والسارية حتى الآن ، هذا يؤكد ما أشرت إليه سابقاً وهو مشكلة تحديد الأولويات عند وضع السياسات العامة .<sup>(7)</sup>

2- تكليف لجان مكونة من أشخاص قادرين على وضع السياسات والقوانين اللازمة لتنفيذها قبل إحالتها للمؤتمرات وهنا يجب أن أركز على نقطتين: عدم اشتراط أي مقومات خاصة في الأفراد المشكلة منهم هذه اللجان ، سواء سياسية أو وراثية أو غير ذلك فالمهم أنهم مؤهلين علمياً وليبيين ولائياً .

النقطة التالية عدم التركيز على جهات أو مؤسسات أو جامعات بعينها للقيام بهذه الدراسات ووضع السياسات في شأن الموضوع ، بل يجب أن يشارك فيها كافة القطاعات ذات العلاقة وأيضاً على نطاق إقليمي واسع حتى تأخذ في الاعتبار كافة القيم والمفاهيم السائدة في المجتمع الليبي بشكل كامل ، كما يفضل في هذا الشأن أيضاً أن تكون هذه اللجان في مجملها مشكلة من خارج الإدارات التنفيذية المنفذة للسياسة العامة المطلوب وضعها وان كان هذا لا يعني عدم إمكانية مشاركة مندوب من قبل هذه الجهات ضمن تشكيلها على أن لا يكون من الإدارات العليا وذلك لإمرين الأول حتى لا يكون له المكانة الأدبية التي قد تمكنه من فرض رؤيته على أعضاء اللجنة الآخرين وخاصة إذا ما تم تسميته رئيسياً لها ، الثاني أن تكليف موظف من الإدارات العليا كالأمين أو الكاتب العام أو مدير إدارة هو من أسباب رداءة عمل مثل هذه اللجان بسبب عدم التفرغ والتغيب عن الاجتماعات وعدم توفر الوقت له لإعداد نفسه لتقديم مشاركات فعالة تفيد اللجنة للخروج بدراسة ناجحة للمهمة الموكلة بها .

### 3- تكوين منظمات غير حكومية:

هذا النوع من المنظمات يتوافق مع توجهات الشعب الليبي ، ويعمل على تقويتها وهنا يجب أن أوضح إلى أن المنظمات غير الحكومية التي أقصدها هي المنظمات غير الحكومية الليبية على أن تعطى قدراً من الحريات والصلاحيات يمكنها من أداء دورها بصدق في إطار موضوع نشاطها ، وهنا يجب أن ندرك أن لهذه المنظمات فوائد عدة:-

أ- أن هذه المنظمات ستقوم بدور كبير في نشر المعلومات عن الموضوعات التي تدخل في اختصاصها وهو ما يؤدي إلى رفع مستوى الوعي لدى المواطن من جهة وخفض



مصروفات الدولة المفترضة في هذا الخصوص من ناحية أخرى ، ففي الغالب وحسب القانون تكون الجمعية متخصصة في موضوع واحد يتركز عليه نشاطها ، حقوق الانسان ، حماية المستهلك ، البيئة ، حقوق المرأة والطفل . . . . . الخ . هذا النوع من العمل في الغالب يصبح ناجحاً لأنه متخصص ، وبالتالي فإن اعطائها الحرية في الدعاية لأهدافها وعقد اجتماعاتها ، وتوعية المواطن في هذا الشأن من شأنها أن يسهم في رفع مستوى الوعي لدى المواطن حتى فيما يتعلق بالموضوعات ذات الطبيعة الفنية البحتة مثل البيئة وينتج عن ذلك قدرته على تحديد موقفه ورسم السياسة العامة داخل مؤتمره .

بـ أن هذه المنظمات ستكون وسيلة شعبية مساعدة للوسائل الرسمية وفي الغالب أكثر التصاقاً من الوسائل الرسمية بالمواطن ، فهناك بلاشك دائماً نقطة تصادم بين المواطن والادارة بوصفها صاحبة سلطة أى مواطن حتى مواطن المجتمع الجماهيري ، فهو يتعامل مع الادارة من واقع أنها المهيمن ، وأن كانت الناحية النظرية تقول بأنه السيد .

اما من خلال هذه المنظمات وخاصة إذا كانت تعمل بشكل نزيه وهادف وتنجح في وضع تقارير ودراسات علمية حقيقية مقنعة فإن المواطن سيكون قريباً منها منشد اليها ، وهي أداة يمكن أن تعوض الخلل الحاصل الآن بين المواطن والدولة الناتج عن فقد المصادقية في أعمالها .

ولا يشترط في هذه المنظمات أن تلعب دور المصادم للدولة والمعترض على أعمالها إلا في حدود القانون ولكن يمكن أن يكون لها دورها المكمل لسياسات الدولة والمحفز والمنبه لها .

ثانياً: اختصاصات صانع السياسات العامة وصلاحياته:

بالاطلاع على القوانين المنظمة لعمل المؤتمرات الشعبية نجد انها قد اتفقت على نقطة واحدة وهي ان وضع السياسات العامة واصدار القوانين من اختصاص أعضائها من افراد المجتمع المتوفر فيهم شرط الاهلية القانونية وهوبلوغ سن الثامنة عشر سنة شمسية .

وفي ذات القوانين واللوائح لانجد ما هو المقصود بهذه السياسات العامة ، فالقانون الجديد لازال في انتظار لائحته التنفيذية التي لم تصدر حتى الآن .

والقانون القديم ولائحته المعمول بها حتى الان وفقاً لنص المادة 42 من القانون الجديد في انتظار صدور اللوائح الجديدة . لم يتعرض لتوضيح مدلول السياسة العامة المراد وضعها

فلم يبين ما المقصود بالسياسات العامة وما هو اختصاصات واضعيها ، بل تركت مفتوحة ووضعت في ما لايزيد عن عشر كلمات أي في سطر واحد ، وكان الأولى من وجهة نظري ان يفصل الامر بشكل اوسع ولو في اللائحة التنفيذية ويتجاوز الغموض .

ولعل من الواضح هنا أن هناك حسن نية ممن وضعوا هذه النصوص على اعتبار أن اختصاص أعضاء المؤتمرات الشعبية هو اختصاص مطلق فيما يتعلق بوضع السياسات العامة وسن القوانين المنظمة لإدارات الدولة، وهو أمر محمود ويذكر لهم من خلال هذه الرؤيا.

إلا أن ما يجب التنبيه إليه ولو من الناحية الأكاديمية أن الأمر الذي لا يمكن قبوله هو أن يترك مثل هذا الموضوع على إطلاقه هذا وبلا تحديد للاختصاصات فالسلطة المطلقة ولو كانت للشعب ستؤدي الى الفوضى والاستبداد منه هو مباشرة أو ممن يستغل إمكانياته ليوجهها في اتجاه تحقيق أهداف معينة لا يدركها الأفراد.

ما أود أن اذكره بالتحديد هنا أن فكرة السلطة والتي تتضمن حق وضع السياسات العامة وفكرة الرقابة التي تعني حق مساءلة المسؤولين عن وضع السياسات العامة وتنفيذها سوف تتضارب إذا لم يكن هناك حدود لاختصاصات واضحة للسياسات العامة المراد وضعها وفي حالتنا أي ليبيا، سيكون الحال أصعب مع توحيد شخص واضح السياسة والمسائل عنها.

كما يؤكد ضرورة تحديد اختصاصات محدودة لواضع السياسة العامة إذ أن هناك موضوعات لا تدخل ضمن برامج عمل المؤتمرات الشعبية - رغم أهميتها - وهي صاحبة الاختصاص بوضع السياسات العامة على الأقل من الناحية النظرية، وبالتالي لا تدخل ضمن المسألة التي تتم من قبلها كالسياسات الدفاعية على سبيل المثال. المهم هنا أن تحديد الاختصاص أمر مهم لأنه بإيجاز سينظم عمل واضع السياسة العامة، وعمل المسؤول عن تنفيذها.

وقد لا يعتبر تجاوزا للمؤتمرات الشعبية أن يتم توزيع وضع السياسات العامة بينها وبين الإدارة لطبيعة بعض السياسات كالسياسة الخارجية والسياسة الدفاعية. بل أنني ادعوا الى مثل هذا التوزيع في الاختصاصات لأن بعض السياسات من الصعب على أعضاء المؤتمرات الشعبية القيام بدراستها، ولكن المهم أن يتوافر في ذلك التوزيع بعض الإشتراطات اللازمة لانجاحه ومنحه المشروعية وبناء على ذلك يمكن أن يكون التوزيع على النحو التالي:

1- أن السياسات الداخلية تعطى كلها الى المؤتمرات الشعبية الأساسية، لأنها مما يدخل في اهتماماتها بالدرجة الاولى وهذه السياسات على وجه التحديد هي السياسة الصحية والسياسة الأمنية السياسة التعليمية والسياسة السكانية - بناء، أعداد كوادر، تنظيم مدن و تخطيطها، سياسة الاستخدام، تنفيذ الاعمال عن طريق أجهزة الدولة أو غيرها، من قبل المحليين أو الاجانب الى السياسة الصناعية، الزراعية... الخ.

2- سياسات ذات طبيعة خارجية:- وهي اختصاص مشترك منها السياسة الخارجية والعلاقات مع الدول المختلفة السياسة الدفاعية، وهنا لأن ليبيا ليست دولة مصنعة وتحتاج الى علاقات خارجية جيدة للحصول على المعدات والاسلحة من قبل الدول

المختلفة ، فهذه السياسة تأخذ طبيعة العمل الخارجى من حيث التفاوض وعقد الصفقات وغير ذلك .

ولعل من المهم ان نشير إلى أن هذا لا يعنى اخراجها كليا من دائرة اختصاصات المؤتمرات وإنما لا بد ان تعرض عليها لاخذ موافقتها واقرارها وإلا فانها ستفقد مشروعيتها .

وأيا كانت السياسات المزمع وضعها فإنه من اللازم أن تهدف الى أمور مشروعة قانونا وبالتالي يجب ان تتوافر فيها الاشتراطات التالية:-

#### أ- أن تهدف الى تحقيق مصلحة عامة:- (8)

وهنا بلا توسع فى فكرة المصلحة العامة التى يعتبرها البعض مرنة ومطاطة وبالتالي قد تستغل ساقول باختصار بأن المصلحة العامة هى مصلحة المجموعة المكونة لأفراد المجتمع بغض النظر عن انتماءاتهم السياسية والقبيلة والجهوية والدينية . . . الخ .

#### ب- أن تكون سياسات متناسبة مع احتياجات المجتمع وأماله:-

وبالتالى لا يمكن الحديث عن سياسات لاتتماشى مع رغبة المجتمع من حيث النظام العام السائد فيه ، فلا مجال مثلا الى تبني سياسة فتح محال لشرب الخمر أو بيعه وذلك لتعارضه مع مبادئ المجتمع الاسلامية ، كما لا يمكن القول بحرية استعمال السلاح أو تقبل فكرة العمل المسلح ضد الدولة وذلك لأن النظام العام يعطى امكانية العمل من خلال قنوات مشروعة اخرى ، كما ان الالتزام بمفهوم النظام العام سيؤدي الى تعزيز تقبل الافراد ومشاركتهم فى تنفيذ السياسات العامة باعتبارها تعبير عن ضمير الجماعة .

#### ج- اضافة الشرعية على هذه السياسات:-

وهذه النقطة ساقوم بالعودة لها فى المطلب الثانى بتفصيل اكثر ، ولكن ما أود أن اذكره هنا أن صاحب الحق فى وضع السياسات العامة هو المؤتمرات الشعبية وبالتالي لايعنى ما ذكرته سابقا هو سحب للبساط من تحتها ، وحصص لصلاحياتها ، لا فما أردت ذكره هنا هو أن هذه الموضوعات عميقة وذات طبيعة خاصة ، وتكتنف السرية بعض جوانبها فلا بأس من أن يتم وضع السياسات العامة المتعلقة بها من قبل لجان مختصة و مشاركة الإدارة التنفيذية ، ولكن لاتعطى هذه السياسات قوتها التنفيذية أو تدخل ضمن برامج العمل إلا بعد عرضها على المؤتمرات للموافقة عليها وإعطائها الشرعية للتحويل نحو مرحلة التنفيذ .

#### 4- تحديد أولويات السياسة العامة:-

فلا يقبل مثلا ان يتم التركيز على التسليح أو برامج الإقتصاد ، وتترك الصحة والتعليم

أو الأمن . يجب دائماً أن نقوم بإعطاء الأولوية للسياسات العامة التي يؤدي تنفيذها الى رفع مستوى تنفيذ السياسات التي تليها في المرتبة، بل ويمكن أن تؤدي الى التخفيف من الأعباء المالية لتنفيذ مثل تلك السياسات .

وكما أشرت سابقاً رفع المستوى التعليمي والصحي، سيؤدي بشكل مباشر إلى رفع مستوى الوعي بأساليب التغذية وبالتالي تقبل رفع الدعم عن السلع بشكل غير مباشر وبلا تصادم مع المواطن .

كذلك وضع السياسات الفعالة في هذه المجالات سينعكس بالإيجاب على برامج البيئة والعمل وتقبل الامتثال للقانون وليس الخوف منه..... الخ .

فهنا أشير إلى ضرورة أن توضع السياسة العامة باعتبارها وسيلة لرفع مستوى الحياة للمواطن، باعتباره الهدف الأساسي لوجود الدولة، ولا يمكن أن توضع السياسة العامة في الدولة، وكأنها سياسة تجارية وأقتصادية بحثة فالدولة ليست عملاً تجارياً يستهدف الربح فقط، بل هي تفاعل سياسى وأجتماعى وأقتصادى وحتى قانونى، إذا اختل أي من عناصره فإن العناصر الأخرى لن تنجح وإن نجحت فإن نجاحها سيكون مؤقتاً ببساطة لأن ما تم النجاح فيه سيصرف فيما بعد على المشاكل التي تنتج عن الإختلال الحاصل في العناصر الأخرى .

### المطلب الثاني

#### مبدأ المشروعية وأثره على رسم السياسات العامة وتنفيذها

الحديث عن هذا المبدأ المهم الذي يحكم الكيانات السياسية المختلفة يظهر من خلال التساؤل عن كيفية إدارة السلطة لشؤون الجماعة والأفراد، وهل دورها ينصب على خدمة احد الأطراف على حساب الآخر، أم انها تمثل التوازن بين الطرفين الفرد والجماعة. وبعيدا عن الخوض في الخلافات الناتجة عن هذه التساؤلات والنتائج المترتبة عنها. (9)

وهو جدال طويل ليست هذه الورقة المكان المناسب للخوض فيه . فإن ما يهمنى هنا هو أن أشير الى أن أداة السلطة لإخضاع الأفراد ودفعهم لتقبل حكمها هو القانون، القانون هنا بمفهومه الواسع أى كل القواعد التي تنشأ عن الجماعة، وتجسد نظرتها للعدالة حتى قيل بأن السلطة ليست إلا القانون في وجوده الواقعى المتحرك. (10)

إذا هذا القانون - وبعيدا عن الجدال الذي ظهر حول نشأته؟ ومن هو المختص بإنشائه؟ هو وسيلة المشروعية في الدول الحديثة وبالتالي فإن كل ما يقع بين السلطة وهيئاتها والأفراد أو الجماعة بشكل عام يجب أن يظل في اطاره ويدور

فى فلكه والا فقد قوته ومعناه .  
فما المقصود بمبدأ المشروعية ؟

### أولاً: مبدأ المشروعية

المشروعية تعنى « وجوب احترام القواعد المحددة لسلطات الهيئات العامة والمنظمة لإختصاصاتها ، بحيث تدور قدرات الهيئات العامة على التصرف اتساعاً وضيماً مع الضوابط التي تحدد لها قواعد اختصاصها» . (11)

أى أن هذه الاختصاصات تتوقف على نوع السلطة المحددة لها وما إذا كانت سلطة تقديرية هامش أو مجال العمل فيها واسع وقابل للتفسير ، أم أنها سلطة مقيدة تحديد للادارة ما يجب عليها عمله أو الإمتناع عنه ، أى الالتزام بالقيام بعمل أو الامتناع عن ذلك العمل .

ولنبقى فى مجال بحثنا وهو دور القانون فى تنفيذ السياسات العامة ، يظهر لنا واضحاً بأن القانون يواكب عمل السياسات العامة ، من التفكير فيها كفكرة يمكن طرحها ، ومن يمتلك حق هذا الطرح؟ الى أن يتم تبنيها ووضعها موضع التنفيذ من خلال وضعها فى قانون أو قرار أو منشور إدارى ، وأيضاً تخصيص الأموال العامة اللازمة لتنفيذها .

وما يهمنا هنا ليس طرح ذلك فما أشرنا إليه قد يكون من المسلمات فى السياسات العامة للدول ، وبالتالي قد يتساءل البعض عن جدوى الحديث عنه هنا .

الحقيقة أن ما دفعنى هنا للحديث عنه هو أمور ثلاثة يمكن أختصارها فيما يلى :-

- 1- غموض مبدأ المشروعية فى النظام القانونى الليبى .
- 2- محاولة اعطاء الشرعية لبعض السياسات التى لا تهدف الى تحقيق مصلحة عامة واضحة .
- 3- غياب دور القانون فى ضبط المسألتين السابقتين .

### 1- غموض مبدأ المشروعية فى النظام القانونى الليبى:

سبق وأن اشرت الى أن النظام القانونى الليبى الذى كان ينبغى أن يكون هو المنظم والمسير للسياسات العامة فى الدولة ، أصبح هو جزء من السياسات العامة فى الدولة . بمعنى أن كافة القوانين السائدة الآن تعانى من قصور واضح فى تحديد التدرج القانونى الذى يعكس مكانتها فى الهرم القانونى وبالتالي الضابط لمشروعيتها ، هذا التحديد المفقود أدى الى أن السياسات العامة فى الغالب هى من يقوم بدور وضع القانون وليس العكس ، وبالتالي أصبحت عندنا المشكلة المعروفة وهى تعديل القوانين بل والغائها بمناسبة وبلا مناسبة . بما فيها القانون الأساسى وهو القانون المنظم لعمل

المؤتمرات الشعبية مما أدى الى عدم استقرارها وبالتالي توافر أجواء القدرة على وضع السياسات العامة وإلزام الجهات المختصة بتنفيذها.

فعلى الرغم من عدم تغير نصوصا وثيقة إعلان قيام سلطة الشعب، وربما قانون تعزيز الحرية والوثيقة الخضراء الكبرى، إلا أنها ظلت نصوص صامتة وجامدة غير قادرة عن التعبير على ذاتها. وذلك لعدة أسباب منها على سبيل المثال:-

أ- أن بعض هذه الوثائق جاءت بنصوص مقتضبة ورغم ما تحتوى من قيمة فهي تحتاج الى تفصيل حتى تتحول الى نصوص مقنعة للأفراد وبالتالي قابلة للتطبيق.

ب- من الناحية العملية ظلت هذه النصوص مجرد علامات للمعانى الإيجابية التي يجب أن تسود المجتمع، ولكن من الناحية التطبيقية ظلت بعيدة كل البعد عن التحقيق، إما لأنها ظلت أقرب للأحلام منها للواقع، أو لأن تصرفات الدولة كانت دائما تضرب بها عرض الحائط وتقوم بما هو معاكس لها.

ج- وهذا هو السبب الجوهرى فى الحقيقة أن هذه الوثائق لم تأخذ الصورة القانونية الكاملة اللازمة لوضعها موضع التنفيذ، كما لم تفرغ فى نصوص قانونية واضحة بعد ذلك، ولم تحدد العقوبات المفترضة إيقاعها على المخالفين لأحكامها سواء كانت سلطة أو مواطنين، المهم أنها ظلت وثائق رنانة لا أكثر ولا أقل.

ويمكن أن أشير هنا الى ان كل ذلك يرجع فى اساسه لعدم وجود مفهوم واضح لدور القانون فى خدمة المجتمع بشكل عام والسياسة العامة بشكل خاص، ففى دراسة لمنظمة الصحة للدول الامريكية بعنوان الحق فى الصحة أشارت الدراسة بشكل واضح ومحدد بأن الوصول الى المستوى الصحى اللائق وبالتالي تنفيذ السياسات الصحية للدول الاعضاء يتطلب اولا فهم لدور القانون فى هذا الشأن وقد فصلت ذلك من خلال ترتيبها لأدوار القانون فى المراحل المختلفة لتطبيق هذه السياسات. (12)

هذه الأسباب وغيرها تدفعنا للحديث عن البدائل أو الحلول اللازمة لتكوين مبدأ المشروعية واحيائه فى التشريع الليبي، (13) وذلك لرفع مستوى وضع السياسات العامة والعمل على تطبيقها وتنفيذها بالشكل المطلوب ومن هذه البدائل يمكن أن نذكر الحلول التالية:-

1- الحل الأول وهو فى حقيقة الأمر الأصعب تصحيح الوضع القائم من خلال وضع أو سن تشريعات أساسية لا يتم التعرض لها إلا من خلال اجراءات صارمة تؤدي إن لم نقل لمنع تعديلها، فعلى الأقل الى جعل هذا التعديل صعبا ويستغرق وقتا فلا يمكن أن يتم التعديل فى كل خمس سنوات أو أقل من ذلك ولمجرد ظهور فكرة أو اقتراح لم يتم دراسته بعد.

ولقد أشرت فى بداية حديثي عن هذا الحل بأنه الأصعب وذلك لأن الافراد قد فقدوا

الثقة في السلطة العامة بكافة أجهزتها، وبالتالي فهم سيشعرون بأن هذه الوثائق ولو فرغت في نصوص قانونية مفصلة فإنها ستفقد روحها وهي مشروعية تقبلها من أفراد المجتمع باعتبار أنها تعبير عن ضمير الجماعة وأداة تحقق مصالحهم. (14)

2- الحل الثاني وهو وضع دستور لترسيم الاختصاصات وتفصيل السلطات، وتوزيع الصلاحيات بين الجهات المختلفة المكونة للمجتمع، وليس بشرط أن يأخذ هذا الدستور المفهوم التقليدي له، وبالتالي يدعي البعض بأنه معارض للنظرية التي تمثل النظام السياسي السائد في المجتمع، فمن قبل أكد صاحب النظرية بأن هذه الفكرة قابلة للتطوير وبالتالي الالتزام باتباعها يأتي مصاحبا للنتائج الايجابية المترتبة عنها، أما في حال تصادمها مع مصالح الأفراد الذين هم المخاطبين بأحكامها، والمستهدفين من تطبيقها فهو أمر يمكن تجاوزه من خلال تطويرها وتعميقها، ومن خلال عرض الأمر عليهم في المؤتمرات الشعبية القناة الرسمية لرسم السياسات العامة.

فهنا يجب أن نلاحظ أن المجتمع الليبي اليوم يسعى لأن يدرك ركب الدول المتقدمة والحياة في هدوء واستقرار سياسي واجتماعي واقتصادي وقانوني بغض النظر عن السلطة ومن يمارسها أو نوع النظام المطبق في دولته... الخ. والحقيقة ومن تجارب مختلف دول العالم فإن تحديد التدرج الهرمي للقاعدة القانونية وبالتالي قياس مدى مشروعيتها كان ولا يزال ينطلق من وجود القواعد العليا المنظمة للمجتمع والواردة غالبا في دستور ايا كان هذا الدستور مكتوب أو غير مكتوب. فالدستور هو أساس المشروعية في الدول الحديثة، بل هو السمة الأساسية لها فهي تسمى به وترتبط به فيقال الدولة الدستورية. (15)

ومن النتائج الهامة التي تترتب على وجود الدستور هو امكانية تحقيق ما يعرف بالرقابة على دستورية القوانين التي للأسف افتقدناها منذ إعادة تنظيم المحكمة العليا عام 1982 وبالرغم من إعادة الاختصاص لهذه المحكمة للقيام بهذا النوع المهم من الرقابة على اعمال السلطين التشريعية والتنفيذية في ليبيا وذلك بموجب القانون رقم 17 لسنة 1994 إلا أن هذا القانون ظل هو الآخر حبرا على ورق ولم يرى طريقه للتنفيذ حتى الآن، وهذه معضلة أخرى أدهى وأمر. (16)

ففي فرنسا على سبيل المثال تمارس هذه الرقابة لضبط أعمال الإدارة والمطالبة بأن تكون قراراتها دائما مستندة على وقائع صحيحة وقد اعتبر مفوضو الحكومة الفرنسية بأن التحقق من الوجود المادي للوقائع هو ادنى درجات الرقابة التي يجب على المجلس (مجلس الدولة الفرنسي) القيام بها في جميع الحالات وبصدد سائر القرارات الإدارية. (17)

كذلك لنا فيما حدث في فنزويلا مثال آخر على دور الدستور فلو لا الدستور لما عاد تشافيز الى السلطة بعد الانقلاب عليه، وهو ما ينطبق ايضا على نيكاراغوا. فلا شك إذا بان وضع دستور مفصل وواضح لتنظيم العلاقات بين الأطراف المختلفة في الدولة سيكون خيارا مفضلا لكثير من الناس، وهذا ليس لأن النظرية قد فشلت أو أنها غير ذلك، لا أريد الخوض في هذا الأمر بل ربما عند تفرغها في قواعد دستورية واضحة سيساعد على فهمها وفي كل الاحوال الهدف الاساسي أنه سيحقق فوائد عديدة منها:

- 1- أنه سيقوي مفهوم المشروعية ويبينها بوضوح داخل المجتمع.
- 2- إنه سيمثل نهاية لحقبة عدم الثقة المتبادلة بين السلطة و الأفراد، وبداية حقبة جديدة أساسها الثقة.
- 3- أن هذه النقطة الأخيرة ستنتج توجه مقنع بالعمل الجاد على ضرورة حصول تغيير ليس بالضرورة سياسى من حيث الأشخاص أو المفاهيم، ولكن قانوني يوزع الحقوق والواجبات أو المسؤوليات بشكل واضح.
- 4- أن القضاء الليبي يمكن أن يستيقظ من سباته ويوسع اختصاصاته بما يحقق المصلحة العامة ورفع مستوى العدالة داخل المجتمع، وأن يخرج من اعتباره فقط قضاء جنائى عقابى، أو مدنى تعويضى الى قضاء جريات و تقييد للتجاوزات وإن كانت صادرة عن السلطة العامة، وهذا هو هدف مبدأ المشروعية.

#### ثانياً: شرعنة السياسات العامة

بعد أن أشرنا إلى أن مفهوم مبدأ المشروعية هو احترام القانون من قبل السلطة والمحكومين سيكون من السهل علينا أن نبين المقصود بالشرعنة بوجه عام وخاصة للأعمال والتصرفات التى تصدر عن الإدارة.

ويمكن أن نذهب إلى ان الشرعنة بمفهومها الواسع هى محاولة اضعاف الشرعية أو الصبغة القانونية على اعمال الادارة التى تخرج فى هدفها عن الصالح العام أو التى صدرت بشكل غير شرعي فى الاساس، ولكن الادارة ترغب فى استمرارها وعدم سحبها أو تصحيحها بإتباع ما تنص عليه القوانين المعمول بها فى الدولة.

إذا الشرعنة فى حقيقتها هى خروج عن مبدأ المشروعية يراد به اضعاف الشرعية عليه، وهنا لا بد أن نشير إلى أن الخروج عن مبدأ المشروعية بمفهومه الواسع يترتب عليه نتيجتين أساسيتين:

أ- إن الاعمال الناتجة عن هذا الخروج هى أعمال غير دستورية وبالتالي لا أساس



قانوني لها وهى والعدم سواء، ولهذا يتفق القضاء على انها مجرد اعمال مادية صادرة عن الادارة لم تصل الى درجة الدخول فى دائرة التصرفات القانونية التى ينبغى ان تحظى بالالتزام والانصياع من قبل الافراد المخاطبين بها، بل لا تلزم حتى الجهات التابعة لمصدرها، وفى هذا الشأن ذهبت المحكمة العليا الليبية الى اعتبار القرار الادارى المشوب بعيب عدم الاختصاص الجسيم مجرد اجراء مادي معدوم. (18)

ب- إن الاعمال الناتجة عن الشرعنة، لا تأخذ القوة القانونية اللازمة لتنفيذها إلا بعد تصحيحها من قبل الجهة التى اصدرتها أو ارجاعها الى الجهة التى تمتلك فى الأساس حق اصدارها وبالتالي العودة الى مبدأ المشروعية وضرورة احترامه وهنا لن تأخذ صورة الشرعية، بل هو عودة الى مبدأ الشرعية وهو أمر مستحب ولازم لعل هذا يمكن أن يقبل عند الحديث عن القرار الإداري او الموضوعات التفصيلية الدنيا لتنظيم وتنفيذ السياسة العامة، أما فى إطار السياسة العامة ووضعها فى حد ذاته، فإن الامر لا يقبل ولا يمكن تصحيحه إلا من خلال عرض موضوع السياسة العامة برمته من جديد على واضع السياسات العامة، وإمداده بكافة البيانات والمعلومات والإمكانات اللازمة لقيامه بهذه المهمة، فلا يكفي على سبيل المثال :- اتباع ماسمى بنظام التمرير للسياسة العامة موضوع الاختراق من أجل اتخاذ إجراء شكلي معين لإضفاء الشرعية عليها. فالمهم هنا هو أن يعاد طرح الموضوع برمته على الجهة المختصة أصلاً بوضع السياسة العامة وأقرارها مع الطرح بشكل واضح لإشكالية عدم مشروعية السياسة السابقة التى وضعت والأسباب وراء ذلك، لأن ذلك سيعزز لدى واضع السياسات العامة مفهوم القانون الذى يجب أن يحترم من الجميع وأن يحكم كافة أعمال الادارة وسياساتها. كذلك سيتعرف واضع السياسات العامة على قيمة عمله وإدراك اهمية مركزه وأن هذه الاعمال لن تصبح مشروعة إلا بعد أن ينتهى هو من دراستها والمطالبة بوضعها موضع التنفيذ.

إذا الشرعنة لن تكون بأى صورة من صورها أداة لأضفاء الشرعية، بل ستصبح دائماً وسيلة لإظهار ضعف الإدارة، وعدم قدرتها على مشاركة الآخرين فى وضع سياساتها، بل وحتى إظهار سلبية طريقة عملها بالتفرد باتخاذ ووضع السياسات العامة بالمخالفة للنصوص القانونية المنظمة لذلك فمن المهم للإدارة حتى تضمن لسياساتها القبول وبالتالي تهيئة الاجواء ان تعمل لإقناع الافراد اولا باهمية دورهم فى وضع وتنفيذ السياسات العامة وثانيا اقناعهم باهمية هذه السياسات وقدرتها على تغيير حياتهم بالطبع للافضل. ومن هنا يتضح لنا بان تحقيق الادارة لاهدافها يتوقف على مدى قدرة الإدارة على توجيه وتنسيق جهود الأفراد، وإدراك الكيفية الصحيحة لاستغلال قدراتهم البشرية والمادية، وبلا شك التكيف مع البيئة التى تقوم بها بهذه الاعمال. (19)

هذه الفكرة صارت أكثر وضوحاً مع ما أكدته الدراسات الصادرة عن المنظمات الدولية المهتمة بشؤون التنمية وحقوق الإنسان والتي إتفقت جميعاً على أن من أهم عوامل نجاح تنفيذ السياسات الهادفة إلى تعزيز مفهوم حقوق الإنسان وبالتالي تحقيق المستوى الاقتصادي والاجتماعي المطلوب للحياة الكريمة هو مشاركة الأفراد ومن جميع المستويات في وضع هذه السياسات والعلم بتفاصيلها وذلك بهدف دفعهم إلى الوقوف معها والسير في الاتجاه المحقق لها لا الإتجاه المعاكس .

وفي هذا الإطار يجب أن أشير إلى أن ليبيا تمتلك والى حد ما هذا المفهوم مفهوم مشاركة الأفراد في وضع السياسات العامة ولكن ظل وما زال هناك نوع من التشويش يعترى هذا التنظيم يمكن إرجاعه إلى الأسباب السابق الإشارة إليها بالإضافة إلى محاولات بعض الأشخاص في الإدارات العليا فرض نوع من الوصاية على هذه الممارسات. (20)

ونتيجة لذلك لا يجوز إتباع طريقة التمرير، ولا يجوز إتباع طريقة اللجان الإفي إطار الموضوعات التي تحتاج الى دراسة إضافية لتبسيط الموضوعات الفنية المتعلقة بها ووضعها تحت تصرف كافة المشاركين في وضع السياسات العامة (وهو أمر يمكن تجنبه أو على الأقل التخفيف منه من خلال السماح بقيام منظمات المجتمع المدني كما أشرنا سابقاً).

لا يمكن التوسع في تفسير القوانين والقرارات المنفذة للسياسات العامة بما يؤدي إلى الخروج عن هدف تلك السياسات الأساسي. وإن كان الأمر لازم فلا بد أن يطلب هذا التفسير من الجهات المختصة بذلك، وهي إما الإدارة العامة للقانون - التي يمكن أن أقول أنها شجعت موتاً في ليبيا، فلم يعد لها أي دور إلا كونها جزء من التنظيم الداخلي لأمانة العدل - أو القضاء أو طلب هذه التفسيرات من واضعي السياسات العامة. وهنا سأركز على أن تفسير هذه القوانين والقرارات في ليبيا قد أدى الى عدم احترامها من قبل الجميع - أفراداً وإدارات - وأصبح هذا التفسير مرتبط بالشخص المفسر والموقف الذي يفسر فيه القانون أو القرار، والمنطقة التي يطبق فيها، ودرجة العلاقة بين المطالب بالتفسير والمفسر... الخ.

وهو ما أعطى شعور بان الدولة مقسمة الى عدة مناطق وأن لكل منطقة قانوناً وسياسة منفردة، وذلك يظهر واضحاً على سبيل المثال فيما يتعلق بالسياسات الجمركية بشكل خاص، وكذلك السياسات الخدمية الأخرى بشكل عام. (21) في ختام هذا المطلب يمكن أن نلخص الفكرة فيما يلي :-

إن مبدأ المشروعية هو المبدأ المنظم لكافة الأعمال في الدولة، وهو المبدأ الواجب الإحترام من قبل كافة الأطراف حكوماً ومحكومين، وأن هذا الإحترام يتطلب وجود نظام قانوني واضح يستطيع أن يستوعب ويحقق السياسات العامة من مجرد كونها

فكرة مروراً بدراستها وإقرارها حتى وضع المخصصات المالية اللازمة لتنفيذها. وهذه النقطة ستدفعني للعودة إلى المطلب الأول فهي مرتبطة به، إذا لابد أن يوجد دستور يمكنه أن ينظم الاختصاصات والسلطات الممارسة لها وكيفية الرقابة عليها خلال هذه الممارسة وبالتالي ستكون فكرة مبدأ المشروعية واضحة ومتدرجة وسلسلة أعلى الأقل تفريغ الإعلانات ذات الطبيعة الدستورية في قوانين أساسية لتقوم بهذا الدور وتأخذ هذه المكانة.

أما بالوضع الذي عليه الحال الآن، فلا يمكننا بموجبه احترام مبدأ المشروعية حتى أن كنا نحرص على ذلك، فالأمور ضبابية، والسلطات متعددة، والمصالح متعارضة. مؤتمر الشعب العام والمؤتمرات الشعبية واللجنة الشعبية العامة واللجان الشعبية العامة للقطاعات والقيادات الشعبية واللجان الثورية والمواطن والرجعية..... الخ.

إذ أن هذا أدى إلى كثرة الأجهزة وعدم توحيد السياسات العامة وبالتالي عرقلتها أدائها لمهامها وفشلها، وهنا تجب الإشارة إلى أن لكل الدول مصالح عليا تعمل على تحقيقها، بغض النظر على السلطة التي تحكمها، وبغض النظر عن مصالح القائمين على تنفيذ هذه المصالح الكبرى، وفي هذا الأطار لن أقرن بأمريكا أو بريطانيا أو غيرها من الدول الكبرى أو الصغرى، المهم لدي أن ندرك أننا بحاجة إلى أن نوحده مصالحننا ونحدد أولوياتنا تحت مبدأ المشروعية وفي إطاره

### المطلب الثالث

#### بعض التطبيقات لتوضيح دور القانون في تنفيذ السياسات العامة

بعد أن عرفنا أن السياسات العامة في كافة الدول تحتاج في وضعها وتنفيذها إلى صياغتها في صورة قوانين وقرارات، وأنها أهداف وخطط توضع من أجل خدمة المجتمع. والمجتمع لا يحترمها إلا إذا جاءت في صورة قرارات وقوانين أو بمعنى آخر، لا يكون لها وجود بدون ذلك، وحتى لا أتوسع في الحديث وأكرر نفسي، سأقوم في هذا المطلب بإعطاء بعض الأمثلة التي توضح دور القانون بمفهومه الواسع في تنفيذ السياسات العامة مركزا على السياسات الصحية وذلك لكونها أقرب إلى تخصصي من جهة، ولأن ذلك يساعدني في إعطاء أمثلة واضحة من واقع متابعة وتجربة شخصية من جهة أخرى.

لا أحد يستطيع أن ينكر أن هناك فجوة وغموضا يصحب العمل المؤسساتي في ليبيا في كافة جوانبه السياسة، الاقتصادية، القانونية، الاجتماعية..... الخ.

ولهذا نجد السؤال الذى يطرح دائما بين العامة والخاصة فى ليبيا، داخليا وخارجيا، وطنيا و دوليا، لماذا ليبيا وهى تتمتع بموقع جغرافي متميز، واقتصاد نفطي كبير، وعدد سكان صغير تعاني مشاكل اقتصادية وقانونية واجتماعية خاصة فى جانب السياسات؟ لماذا سياستها غير واضحة وغير مثمرة وغير مستقرة. (22)

فى هذا الإطار لن أذهب الى القول بان الامر مستحيل أو صعب الإصلاح، كما ذهب الى ذلك السون بارجتر فى مقالها السابق الإشارة اليه (ليبيا، تجديد المستحيل) بل أقول بان هذه المقومات التى أصبحت المؤدى الى وجود مثل هذا التشاؤم يمكن أن نستعملها للوصول الى ما يجب ان يكون عليه الحال، وانهاء مثل هذا التساؤل او على الاقل اعطاء اجابة مقنعة بشانه.

ولعل إختياري للحديث عن السياسات الصحية سيؤدى الى توضيح هذا المفهوم مفهوم ان ليبيا كدولة تستطيع أن تكون أكثر تطور واستقرارا لمصلحة الجميع، مؤسسات وشعب ونظام وحتى على المستوى الدولي أو الاقليمي.

وأن كل ما هناك الآن لا يعدو أن يكون تخبطا فى رسم السياسات وتنفيذها على النحو الصحيح واقعا وقانونا، وهو ما سيتضح من خلال الفقرات التالية :-

### التطبيق الاول

#### فى مجال تقديم الرعاية الصحية للمواطن والسياسة المتبعة لتنفيذها

نجد بصراحة تقدما كبيرا فى رسم السياسات العامة الصحية وكذلك فى القانون المنظم لها، وهو الذى ينص بشكل واضح ودون لبس - وهو بذلك يتفوق حتى على بعض الدول المتقدمة التى لازالت لم تعترف بالحق فى الرعاية الصحية لمواطنيها وعلى رأسها الولايات المتحدة الامريكية- فالقانون الصحى رقم 601 لسنة 1973 ولائحته التنفيذية ينصان بشكل صريح على أن الرعاية الصحية حق للمواطن فى المادة رقم (1) من القانون المشار إليه جاء ما يلى «الرعاية الصحية والطبية حق مقرر للمواطنين تكفله الدولة . . . . .» (23)

وهنا يأتي الإشكال وهو الهوة بين ما تضعه السياسات وتنص عليه القوانين وما يقع فى الواقع فعلى سبيل المثال وتحت اطار الحق فى الحصول على الرعاية الصحية تاتي حالة العلاج بالخارج، فالقانون واضح على ان الرعاية الصحية والطبية حق للمواطنين وبالتالي يجب ان توفر لكل مواطن حسب حالته الطبية التى يقررها ذوو الاختصاص فى الحصول على الرعاية المناسبة مع وضعه الصحي، والدولة هنا ملزمة بتوفير هذه الرعاية وفقا للقانون وسواء كانت هذه الرعاية فى الداخل ام فى الخارج. ولكن ما نراه هنا هو وجود سلطات تنفيذية غير قادرة حتى على تطبيق القوانين الصادرة بناء على عرضها وموافقها.

ففي هذا النوع من السياسات نجد قصورا واضحا سواء للرعاية الصحية في الداخل وهي - الأساس - التي لها الأولوية، أو الرعاية الصحية للمواطن في الخارج (أي إفاده للعلاج) إذا كانت الأولى قاصرة والثانية هنا هي إجراء مكمل.

ففي الحالة الثانية أي الإيفاد للعلاج في الخارج والمقرر بالقانون حيث نصت المادة (35) على أن لا يجوز إيفاد مريض للعلاج بالخارج على نفقة الدولة إلا طبقا للتنظيم الذي يصدر به قرار من مجلس الوزراء (اللجنة الشعبية العامة). (24)

وهنا يجب أن أنهى إلى أن عدم الجواز المشار إليه هنا ليس هدفة منع الإيفاد للعلاج بالخارج وإنما لضرورة تنظيم هذا الإيفاد، وبالتالي فحق المواطن في الرعاية الصحية مكفول سواء كانت في الداخل أو في الخارج وفقا للمادة الأولى المشار إليها والمادة (05) من ذات القانون والتي عززت الأولى بقولها «العلاج الطبى وتوابعه في المستشفيات والمصحات والوحدات العلاجية على اختلاف أنواعها ومسمياتها التي تنشئها الدولة حق مقرر لكل مواطن والجميع فيه على قدم المساواة». (25)

وبالتالى الدولة لا يمكنها إيقافه بحال من الأحوال إلا إذا قامت بأحد أمرين :-

1- تقديم خدمات صحية داخلية لمعالجة كافة الأمراض وبمستوى راق متقدم علميا ومهنيا. وهو أمر لا شك أنه عظيم ومرغوب فيه، وسيلقى كل الإحترام والتقدير.

2- أن تقوم بتعديل القانون المطلوب، بما يرفع عنها الحرج من وجود هذه المواد والتي تحملها بالتزامات هي ليست قادرة على الإيفاء بها وهو أمر غير مقبول في حال وجود المستوى الحالي من الخدمات.

أما غير ذلك فهو مجرد تحويل للسياسات الصحية والقوانين الموضوعة لتنفيذها ومن ذلك ما رايناه عام 2005 عندما تعمدت اللجنة الشعبية العامة ووافقها على ذلك مؤتمر الشعب العام في أن لا تخصص أي بند للعلاج في الخارج في الميزانية تحت ذريعة تنظيم الموضوع، وهو خروج عن أهداف السياسة العامة وكذلك عن مبدأ المشروعية الذي أعطى المواطن الحق في ضمان رعاية صحية مناسبة له.

كما أنه من جهة ثانية مخالف لكافة الأعراف الإدارية التي لا توقف العمل بقانون لمجرد إعادة تنظيم مسألة من مسائله وإنما يستمر العمل بما هو سار أصلا لحين الفراغ من إعادة التنظيم.

ويؤكد لنا هذا الأمر بأن هناك عدم إستيعاب لدور كل من اللجنة الشعبية العامة و مؤتمر الشعب العام الذى مر عليه الأمر مرور الكرام فى حين أنه وقف فى ذات الفترة بالمرصاد للجنة الشعبية العامة وقرارها بحل الشركة الاشتراكية للمواني.

سأنتقل الان لتناول العلاج فى الداخل، لا شك أننا جميعا نرغب فى أن نحصل على رعاية صحية متقدمة داخل بلادنا، من كوادر ليبية مؤهلة ومعدات طبية متقدمة وخدمات صحية متحضرة تساعد على الاستشفاء والتماثل للشفاء.

وأؤكد لكم هنا أن لا أحد من الليبيين يشتهى السفر للخارج من أجل العلاج بعيدا عن

أبنائه وأقاربه الذين سيفتقد ولولزيارتهم ومواساتهم له أثناء مرضه . ولكن السؤال ما هو مقومات تقديم الخدمات الصحية في الداخل؟ هي عديدة والخوض فيها سيؤدي إلى الخروج عن موضوع هذا البحث لكن بإيجاز ، التأهيل ، توفير النفقات المالية اللازمة لذلك وهي كثيرة ولكن في واقع الأمر قليلة إذا ما قورنت بالمصروفات على العلاج بالخارج ، التنظيم القانوني للمؤسسات العلاجية وغير ذلك وينبغي أن نذكر هنا بأن السياسة الصحية التي وضع على إثرها القانون الصحي المشار إليه أخذت في الحسبان (وهي متقدمة جدا) كل شاردة و وأردة .

فعلى سبيل المثال وضعت الإشتراطات الصحية والمواصفات اللازم توفرها في مباني المستشفيات (يمكن الرجوع إلى ذلك بالتفصيل في المادة 163 من اللائحة التنفيذية القانون المشار إليه) ولكن أين هي هذه المواصفات في الواقع المعاش وخاصة بعد أن سمح بإنشاء عيادات ومستشفيات خاصة لا تعدو كونها بيوتا قد لا يتوافر في بعضها حتى وصف بيوت صحية وهو تجاوز وتحريف للسياسات العامة والقوانين المطبقة لها .

وفي مثال آخر من ذات الموضوع ، لقد ذهبت هذه السياسات الموجودة فعلا في قوانيننا وبدون تدخل من أحد ، وبلا تقليد لأحد ، إلى تنظيم الحد الأدنى لخدمات التمريض حيث نصت الفقرة الثانية من المادة 763 من اللائحة التنفيذية للقانون الصحي على أن «الحد الأدنى لخدمات التمريض هو ممرضة مؤهلة لكل سريرين» . (26)

وهو أمر لا يتوافر اليوم حتى في المستشفيات الخاصة وسأذكر هنا ملاحظة جديرة بالذكر وهو أن الدولة لو قامت فقط بتطبيق السياسات العامة وفقا للقوانين المنظمة لها لما واجهت أي نوع من أنواع المشاكل التي نسمع عنها الآن كالبطالة ونتائجها الوخيمة على الشباب فالأمر واضح الآن الى أننا بحاجة الى أيدي عاملة وليس إلى تخفيض العاملين بالقطاع العام ، وإنما الى توجيههم التوجيه الأمثل واستغلالهم في رفع مستوى الخدمات بشكل حقيقي ، يوازن بين كونهم طاقة يجب استغلالها ، وكونهم عالة على كاهل الدولة يجب التخلص منها .

نعود لنقول المسألة مسألة السياسات العامة وكيفية تحقيقها وتطبيقها بشكل فعال ومثمر وبناء على شرعية قانونية توازن المصالح بين الجميع .

## التطبيق الثاني

### القضاء ودوره في تنفيذ السياسات العامة

الإحراف الآخر بتطبيق السياسات العامة والقوانين المنفذة لها يأتي من القضاء وهو أمر لأشك خطير ، فإذا كانت السلطة التنفيذية تسعى لتقوية نفسها ، والسلطة التشريعية هي الأخرى قد تسعى لذات الهدف ، فإن القضاء ينبغي أن يسعى الى شئ فيه تقوية له ولكن بإقتناع الجميع وهو العدالة ، العدالة التي تؤدي الى التوازن ، فما دام القضاء

عنوانا للعدالة فهو أيضا عنوان للقوة قوة المؤسسات والقانون. (27) ولكن للأسف نجد بأن هذا أصبح يفتقد في القضاء الليبي إلى حد ما وخاصة في تضايا الدولة والمواطن، حيث أصبحت أمانة العدل تحاول أن تتكلم من خلال سلطنتها على القضاء كطرف يمثل الدولة، وهي في الحقيقة ليست كذلك فمهمتها هي تحقيق العدالة، وخدمة القضاء اداريا وماليا وليس تقييد عقيدته أو سلطانه في الفصل في المنازعات.

ولتوضيح ما أود ذكره أشير إلى مثال على تقييد لسلطة القضاء، وهو مثال جيد يجمع بين إنحراف السلطة التنفيذية و السلطة التشريعية في وضع السياسات العامة والقوانين المنظمة لها وبين صمت القضاء وتقيده بالعمل وفقا لما ترغب فيه السلطات الأخرى.

ففي عملية التأمين ضد حوادث السيارات وهو تأمين إجباري وضروري فإن سيطرة السلطة التنفيذية على الشركة القائمة بهذا العمل في ذلك الوقت دفعها إلى أن تقييد مقدار التعويض في حالة الوفاة بحادث سير بعشرة الآف دينار ليبي وذلك لتخفيف من خسائر الشركة التابعة لها باعتبارها شركة قطاع عام، وهي حماية وأستثناء لم يعرف النظام القانوني مثيلا لها على حد علمي وما كان يجب أن تتمتع به مثل هذه الشركة التي تعتبر قطاعا خاصا وفقا لتكليف الفقه والقضاء ولكن هذا الامر مر ووضع في نص قانوني صدر عن مؤتمر الشعب العام، وأصبح ملزما رغم عدم مشروعيته ولو كان هناك قضاء متيقظ لإمتنع عن تطبيق مثل هذا النص أو على الأقل قام باستعمال صلاحياته في تقدير التعويض المناسب بكل حالة من الحالات وفقا للقواعد العامة المعمول بها في القانون المدني بشأن التعويض لا أن يلتزم الصمت ويعمل وفقا لقانون هو في إعتقادي ليس بالدستوري.

وبناء على ذلك نعود إلى موضوعنا وهو أن القضاء الذي يجب أن يكون أداة للتوازن بين السلطات فيما بينها من ناحية وبينها وبين المواطنين أو الجهات الخاصة الأخرى من ناحية أخرى لا أن يصبح جزءا من عملية تعطيل السياسات العامة والقوانين الصادرة تنفيذيا لها.

وفي مناسبة أخرى تتعلق بقضية طلب تعويض رفعت من قبل أحد الأفراد كان قد صدر قرار عن اللجان الطبية المختصة بإيفاده للعلاج في الخارج، إلا أن بطء الإجراءات وتدهور حالته الصحية دفعه إلى السفر على عجل وتحمل مصاريف العلاج في سويسرا بل والاستدانة من أجل هذا الأمر مما كبده خسائر مالية طائلة، وبعد عودته طالب امانة الصحة بتسديد هذه الأموال فرفضت، فقام برفع قضية أمام محكمة بنغازي وقد أخذت المحكمة الابتدائية هذا النوع من المسؤولية في حسابها فقامت بالحكم له بتعويض مناسب ولكن للأسف أن محاكم الدرجة العليا التي يفترض فيها أن تكون أكثر كفاءة ودقة في تقييم الأحكام قامت بنقض حكم المحكمة

الابتدائية والحكم بعدم أحقية ذلك المواطن في الحصول على تعويض على أساس أن قرار العلاج في الخارج قرار تقديري وهو لم يكتمل بعد. (28)

مقارنة بالقضاء الإنجليزي حكمت أحد المحاكم بتعويض مريض 90 ألف جنيه أسترليني بسبب أصابات حدثت له عندما حاول الهروب من المستشفى وذلك بسبب إهمال المرضات في متابعته عند ذهابه الى دورة المياه...!!! (29)

شخص مصاب بمرض يؤدي الى الموت لا يعوض وشخص موجود في مستشفى ويتلقى في العلاج ولكن أهملت رقابته يقضى له بهذا التعويض، كيف لنا أن نقيم المؤسسات القضائية

سأكتفى بهذا القدر من الأمثلة عن تطبيقات السياسات العامة والقوانين المنفذة لها فالمتابع والمتمعن في تلك السياسات والقوانين لن يجد صعوبة في الوقوف على مثل هذه الانحرافات أو القصور في فهمها وتنفيذها، بل وحتى إهمالها من قبل السلطات العامة في الدولة.

في نهاية المطب الثالث يمكن القول بأن السياسات العامة هي روح القوانين التي بناء عليها تصدر، فالقوانين لا تصدر اعتباطا وإنما تكون معبرة عن احتياجات المجتمع المرسومة في شكل سياسة عامة لمجال من المجالات. هذا الترابط بين القانون والسياسة يحتاج أن تكون الجهات المنفذة للسياسات العامة و المتبنية لأهدافها على دراية بغاياتها ومدركة للترابط الذي يمكن أن يوحدها ما بين موضوعاتها، فالسياسة العامة في المجال الصحي لا يمكن أن تفصل عن السياسة العامة في المجال التعليمي أو ترشيد استهلاك المياه..... الخ.

اكتشاف هذا الترابط سيؤدي الى تكيف السياسات المختلفة ووضعها في شكل تكاملي لا تصادمي يؤدي في النهاية إلى تحقيقها أو على الأقل تحقيق نسبة عالية من الأهداف المرجوة منها.

#### الخاتمة :

بعد أن رأينا العلاقة بين القانون والسياسة وإتضح لنا بأن هذه العلاقة علاقة مترابطة ومتبادلة يحتاج كل طرف فيها للآخر في وجوده واستمراره في هذا الوجود، فالقانون يهدف - كما أشرنا- لتحقيق أهداف المجتمع وهي في الغالب تفرغ في سياسات لها موضوعات مختلفة.

والسياسات العامة تحتاج للقانون لتصبح مشروعة وقابلة للتنفيذ، ولهذا حاولت في هذه الدراسة أن أبرز هذه الروابط المتداخلة والمتبادلة بين كلا الطرفين ولهذا أكدت على دور المشروعية في وجود كلا الحقلين كما ركزت على هذه المشروعية من حيث أساسا وهو القانون ودوره ليس فقط في تنفيذ السياسات العامة وإنما حتى في تقبل تلك السياسات وتأهيل الرأي العام للمضي قدما في إنجازها، وفي هذا الاطار يمكن ان نذهب الى ان السياسات العامة والتي هي اهداف المجتمع والقانون الذي هو وسيلة المجتمع لتحقيق هذه



الأهداف لا بد أن يخضعاً لمبدأ المشروعية والذي بدوره يتطلب هو الآخر وجود الوضوح في التدرج القانوني وترتيب الأهداف التي يرغبها المجتمع مؤسسات و افراد .

ولتحقيق ذلك الهدف تخلص الورقة الى الملاحظات والتوصيات والمقترحات التالية:  
1- ان السياسات العامة في كافة مراحل خلقها أي من كونها فكرة إلى أن تصل مرحلة التنفيذ تستلزم القانون ليضفي عليها طابع الشرعية والقبول .

2- ان مبدأ المشروعية الذي يحكم كافة العمليات التي يتطلبها وجود السياسات العامة يجب ان يتميز بالوضوح والإ انعكس على هذه السياسات سلباً ، هذا الوضوح يتطلب كما ذكرنا سابقاً وجود قواعد عليا في المجتمع تعمل السياسات العامة في اطارها وتحت ظلها وهو ما يتطلب إعادة النظر في القواعد العليا السائدة لدينا من خلال مراجعتها وتقييمها وبالتالي تعديل ما يحتاج منها لتعديل أو إلغائها وإيجاد البديل المناسب لها ، فيجب ان نعترف بأننا في حاجة الى خطوة شجاعة تستهدف رفع الضبابية عن القواعد العليا السائدة في المجتمع وهو ما يؤدي بنا الى النقطة الموالية .

3- إذا ما اعترفنا بضرورة اتخاذ الخطوة السابقة فإن الأمر يستدعي القيام بأحد الأمرين التاليين:

أ- تقوية وتعزيز القواعد العليا السائدة لدينا في صورة قوانين أساسية ورفع صفة الاعلانات والوثائق عنها اي اعطائها الصبغة القانونية الكاملة وفي أعلى درجات سموها بحيث تزال كافة أنواع الشكوك التي تعترى قيمتها القانونيه وهو ما يظهر واضحا من خلال تفسيرات الفقه والقضاء لمكانتها في البناء القانوني للمجتمع ، وكذلك في نظرة المواطن لها من الناحية الواقعية .

ب \_\_ وضع دستور للدولة تفرغ فيه هذه القواعد وربما يضاف إليها كل ما من شأنه توضيح توزيع الاختصاصات ورسم حدود الحقوق والواجبات وتحديد المسؤوليات بين الاطراف المختلفة المكونة للمجتمع .

ويمكن أن أقول بأنني أحبذ هذا الحل والذي كما أشرت سابقا سيكون له أثرا ايجابيا كبيرا من مجرد تفريغ الاعلانات الموجودة في صورة قوانين ، وأشير إلى أن تحبيذى هذا لايعنى المطالبة بتغيير النظام السياسي في المجتمع ولكن يمكن ان يستمر مع الإلتزام بالتطبيق الصحيح للقانون و الى ما يذهب اليه من سياسات في ظل دستور يوضح للمواطن ماله وما عليه ويحدد واجبات

وحقوق المؤسسات القائمة على خدمته وإن كانت نابعة عن اختياره فالليوم يظهر واضحا بأن هناك نوع من التسلط يمارس على المواطن من قبل هذه المؤسسات وهو الذى من الناحية النظرية سبب وجودها .

4 \_\_ إيجاد مبدأ شرعية واضح يفترض أن يترتب عنه أمر هام آخر لا يمكن أن يسمى مجتمع ما مجتمع بدونه وهو استقلال القضاء وبالتالي تحفيزه للقيام بدوره

فى ترسيخ مبدأ المشروعية من خلال الرقابة الدستورية على القوانين وهى فى ذات الوقت رقابة على مشروعية السياسات العامة التى صدرت أغلب القوانين إن لم يكن كلها من أجل تنفيذها ، وينهى بذلك حقبة كونه قضاء محاكاة أو عقاب وتعويض ليصبح قضاء يعبر عن طبيعة المجتمع ومكانة العدالة فيه .

5- يجب أن يلتزم الجميع بتنفيذ السياسات العامة وانجاحها كما وضعت وفى الوقت المحدد لذلك وإلا نتج عن ذلك عواقب وخيمة يأتى على رأسها فقد الثقة بين المواطن والمؤسسات فى الدولة ، كما أن ذلك سيزيد من تكاليف تنفيذها وبالتالي اهدار المال العام وإتاحة الفرصة للفساد الإداري ليقوم بدوره ، أيضا ولكون السياسات العامة كما يعرف الجميع مترابطة ومتداخلة فإن عرقلة أو تأخير تنفيذ أيا منها سيؤدى الى التأثير على الأخرى وبالتالي تعقيد الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية والسياسية وهو ما تهدف هذه السياسات الى تجنبه بل وتحقيق عكسه من خلال رفع المستوى الاقتصادي والاجتماعي للمواطن وتحقيق استقراره .

6- إذا كانت السياسات العامة مبنية على المشروعية فإنها ستؤدى إلى تعزيز فكرة المشاركة الجماهيرية والتي هى هدف نظامنا السياسي الاول ، كما ان فى الاخذ بهذه المشاركة إنهاء لكل مقومات قيام أى نوع من انواع الفساد الإدارى لأنها ببساطة وكما يقال كل شىء مطروح على الطاولة ابتداء من سبب وضع سياسة ما الى المعلومات التى بناء عليها تم تبني هذه السياسات وانتهاء بالأموال المخصصة لهذا التنفيذ والقانون الصادر بشأنها ، وتعطى هذه الشرعية والشفافية الناتجة عنها الحق لكل ذى مصلحة فى اللجوء للقضاء لصد المخالفين وعقاب السارقين

7- المشاركة الجماهيرية الفعالة والحقيقية تتطلب توفير الأجواء المناسبة للقيام بها ويأتى على رأسها التوسع فى الحريات وعدم وضع العراقيل أمام ممارستها وهو ما سيعطى المواطن الشعور بالثقة بأنه يمتلك القدرة على المساهمة فى بناء وطنه ، كما أن ذلك سيجعل المواطن قادر على وزن الامور وأخذ الموقف الصحيح اتجاه بلده ومن يشاركه الحياة فيها وبذلك نغلق الابواب على كل من يحاول الطعن فى سياساتنا أو توجهات معينة علينا ، هذه الحريات تستلزم ان نفتح الباب امام وجود مجتمع مدنى ليبي منظم بقوانين واضحة وأن ننهى أي نوع من الحساسيات اتجاهه وهو ما سيكون له دور ايجابى كبير على رفع مستوى الوعي لدى المواطن وبالتالي تخفيف مسئولية الدولة فى القيام بذلك وإن كان هذا لايعنى إنهاء دورها فى هذا المجال .

فيجب ان نضع فى اعتبارنا ايجابيات هذه المؤسسات قبل سلبياتها فهى التى وقفت أمام سياسات البنك الدولى فى السلفادور ودافعت عن فكرة عدم اخضاع القطاع الصحى لبرنامج الخصخصة الموضوع من قبل البنك .

كما أنها من جهة اخرى كان لها دور هام وأساسي فى كسر احتكار انتاج الادوية

المتعلقة بالايديز وتحديد ائمانها. (30)

وفي جالتنا نحن ليبيا لا أحد يستطيع ان ينكر الدور الذي قامت به هذه المنظمات في دعمنا أثناء فترة الحصار الجائر.

المهم هنا ان اذكر بأن هذه المنظمات غير الحكومية تستطيع أن تقوم بدور هام في توعية المواطنين وكذلك اجراء الدراسات المتخصصة والفاعلة في المجالات الحياتية المختلفة وذلك حسب اختصاص كل منها بالطبع إذا اعطيت الحريات اللازمة لرفع مستوى السياسات العامة وأهدافها وأيضاً مستوى اقتناع ومشاركة الجماهير في تنفيذها، كما يمكن ان تسهم في تجنب السياسات القاصرة منها أو تقويتها من خلال تجنب ما يعترئها من قصور.

8- يجب ان يدرك الجميع بأن السياسات التي تؤسس على المشروعية تتطلب وقبل كل شيء ان يتم تحديد اولوياتها بشكل واضح وضوح شرعيتها وبالتالي يجب ترتيبها على حسب درجة اهميتها هذه الاهمية يجب ان تكون نابعة من احتياجاتنا نحن كمجتمع ليبي وليست قائمة على متطلبات او محددات صادرة عن دول أو مؤسسات اخرى خارجية فنحن من يعيش هذه الظروف وليسوا هم وان كان هذا لا يعنى رفض عونهم أو نصحهم اذا كان لمصلحتنا.

وفي تحديد الاولويات وانباتها من الداخل تعزيز الاقتناع بها وتوفير البيئة المناسبة لتنفيذها من قبل الموجودين في الداخل من ناحية، ومن ناحية اخرى فيه رد مقنع للآخرين بأننا نبنى مجتمع ديمقراطى حقيقى قائم على المشروعية يجب ان يحتدى به ونجعل النتائج وما يحدث في الواقع من اعمال هو دليلنا الظاهر الذى يضىف التقدير والاحترام على اعمالنا من قبل الجميع

2007/04/22

جلاسكو

# المواشير

- 1- د. محمد مختار- علم الادارة العامة- منشورات جامعة قاريونس  
بنغازى- 1990 ص 6-7
- 2- د- عبد القادر شهاب- أساسيات القانون والحق- منشورات جامعة قاريونس  
بنغازى- 1990 - ص 17 وما بعدها
- كما يمكن الرجوع لمزيد من التفصيل لاي كتاب فى نظرية القانون يتحدث عن وظيفة  
القانون ودوره .
- 3- فى النظم الاخرى فى الغالب هذا الموضوع ينظم او يخضع فى تنظيمه للدستور وذلك لاهميته،  
وربما يرجع ذلك الى الحيلولة دون اخضاعه للتدخلات المستمرة نظرا للطبيعة الجامدة للداستير فى  
الغالب .
- 4- اودان اوضح هنا الى اننى لم اتطرق الى واضع السياسات العامه فى النظم الاخرى وفضلت ان  
اركز على الموضوع فى ليبيا وذلك لانه هو هدف المؤتمر الاساسى وثانيا لان فى ذلك اطاله وتشعب  
لاداعى له .
- 5- مدونة التشريعات - امانة مؤتمر الشعب العام- السنة 7- العدد 1 - ص 1
- 6- Melik Ozden, the Right to Health, Europe-Third World -  
Centre(CETIM). Geneva. 2006.p.p29
- 7- قانون الضمان الاجتماعى رقم (13) لسنة 1980م ولوائحه التنفيذية- اللجنة الشعبية العامة للضمان  
الاجتماعى - العدد 11- سنة 18- 8 يونيو- 1980  
تحت هذه النقطة اودان اشير الى اننى لست ضد منح هذه الاعانة فهو امر محمود، ويجب الا يكون  
هذا النقد سبب لالغائها، ولكن مجرد توضيح لاشكالية الفاصل بين السياسات والقوانين المنفذة لها .
- 8- يمكن الرجوع لتوضيح فكرة المصلحة العامة الى كتب القانون الادارى منها على سبيل المثال  
كتاب د- خالد عريم - القانون الادارى ، د- محمد الحرارى - القانون الادارى الليبى، د- محمد  
مختار - مبادئ الادارة الشعبية، د- سليمان الطماوى- القانون الادارى، وغير ذلك .
- 9- لمزيد من التفصيل يمكن الرجوع كتب القانون الدستورى والنظم السياسية د- محمد المجذوب-  
القانون الدستورى والنظام السياسى فى لبنان . د- ابراهيم بوخزام - الوسيط فى القانون الدستورى  
. روبريبلو- المواطن والدولة- ت- نهادر ضا. وغير ذلك
- 10- د- طعيمة الجرف - مبدأ الشرعية وضوابط خضوع الادارة العامة للقانون- دارالنهضة  
العربية- القاهرة- الطبعة الثالثة- 1976 ص 23
- 11- د- طعيمة الجرف - المرجع السابق- ص 73
- 12-The right to health in the Americans- PAN American Health  
Organization-1989- p 20-21
- 13- يجب ان اشير هنا الى ان مبدأ الشرعية من المبادئ الاساسية التى لا يستقيم نظام قانونى

بدونها، وهو بالتالي مبدأ يفرض نفسه حتى داخل النظام القانوني الواحد في الموضوعات القانونية المختلفة القانون الجنائي، القانون الإداري، القانون الدستوري... الخ وإن كان ذلك بدرجات حدة مختلفة.

14-????????????????

15- د- طعيمة الجرف- المرجع السابق- ص 50

16- الجريدة الرسمية (مدونة التشريعات حالياً)- السنة 32 - العدد 6 - امانة العدل - ص 14

17-د- محمد حسنين عبدالعال-الرقابة القضائية على قرارات الضبط الإداري-دار النهضة العربية-القاهرة-الطبعة الثانية-1991-ص 9

18-مجلة المحكمة الليبية العليا- طعن إداري رقم (7/17ق) العدد- 4 السنة 7 امانة العدل - يوليو- 1971 ص 36

19 د- ربيع أنور فتح الباب-العلاقة بين السياسة والإدارة- دار النهضة العربية- القاهرة- 1992- ب ط- ص 50 وما بعدها

20- يمكن الرجوع لمزيد من التفصيل فيما يتعلق بهذه الفكرة الى التعليق رقم (14) الصادر عن اللجنة الدولية للحقوق الاقتصادية والاجتماعي والثقافية المختصة بمراقبة تنفيذ العهد الدولي المتعلق بهذا الموضوع والصادر عام 1966، تقرير المقرر الخاص المختص بمتابعة الحق في الصحة عام 2003، تقارير المؤسسات المالية الدولية، وثيقة الامم المتحدة لللفية الجديدة... وغير ذلك كثير.

21- من السهل على اي منكم ان يلاحظ الاختلافات في التقديرات الموضوعية لذات السلعة بين طرابلس، بنغازي، طبرق، مصراته، الخمس... الخ. وهو امر قد يبرر بان السلطة هنا تقديرية، ماذا لو كان الامر يتعلق بالاشتراطات اللازمة للسماح بدخول البضائع المستوردة والتي قد ترفض لاسباب صحية وقانونية الان من السهل ان يتم ادخالها عن طريق منطقة جمركية اخرى هي كما يقول تجارنا الجدد متفهمة وتساعد، اذا اما ان تكون المنطقة الاولى متعسفة في استعمال القانون وبالتالي تضر بالاقتصاد الوطني وحركة دخول البضائع، او ان المنطقة الثانية تواطنت وغضت النظر عن تطبيق القانون وهي بالتالي متواطئة ويجب مساءلتها.

22-Alison Pargeter-Libya: Reforming the impossible? Review of African Political Economy,33,108. p.p 219

23-القانون الصحي رقم 106 لسنة 1973-الجريدة الرسمية- السنة -12 العدد 6 - التاريخ 13ديسمبر-1973 ص 188

24-القانون الصحي - مرجع سابق- ص 202

25- القانون الصحي - مرجع سابق- ص 201

26-اللائحة التنفيذية للقانون الصحي- الجريدة الرسمية- عدد خاص- السنة -14 24/ يوليو-1976 ص 167

27- وفي هذا الشأن استقلال القضاء ادعوكم الى الاطلاع على حكم محكمتنا العليا الصادر عام 1970 في الطعن الدستوري رقم 1 لسنة 19 مجلة المحكمة العليا - العدد 4/3 السنة 8 ص 9

الذی یعننی هنا هو مستوى القضاء و ابراز دوره فی تأکید مبدأ الشرعية و الدستورية بما فيه هو ذاته  
كأداة لذلك .

28- طعن مدنی رقم 46 / 135 ق تاریخ 26/07/1371 (2003) غیر منشور

29-David Tomkin and Patrick Hanafin-Irish Medical Law- Dublin-  
Round Mall Press-1995-p.p71-72

30-میلک اوزدان - مرجع سابق -ص 36

كراسات عراجين 1

# قراءة في واقعة



حل رابطة الأدباء والكتاب الليبيين  
ما جرى وما حدث.. كيف ولماذا؟!!

إعداد  
رضا بن موسى  
يوسف الشريف  
جمعة إعتيقه



## الملف



# بوادير الإصلاح السياسي وأثره على سياسات تمكين المرأة في ليبيا

د.آمال سليمان العبيدي

### المقدمة:

أصبحت قضية المرأة و تمكينها ومحاولة إشراكها وإبراز دورها في تنمية المجتمع، أحد أهم القضايا العربية المعاصرة، حيث تم تناولها ودراستها من خلال المؤتمرات واللقاءات المحلية والإقليمية. ولقد إزداد الاهتمام بهذه القضية من قبل أنظمة الحكم العربية بعد أن تحولت قضية إشراك المرأة في الحياة العامة، وتمكينها وتفعيل دورها إلى قضية محورية خاصة بعد تبني معايير التمكين في الأمم المتحدة كأحد المقاييس الأساسية للتنمية منذ تسعينيات القرن الماضي.

ولقد كان لأحداث 11 سبتمبر 2001 دور كبير في تصاعد الضغوط العالمية من أجل نشر الديمقراطية عبر العالم. وقبل أحداث سبتمبر بنحو عقد أو أكثر شهد العالم عددا متزايدا من التحولات الديمقراطية، خاصة بعد اختفاء الاتحاد السوفيتي ومنظومته الشيوعية، وتراجع النظم السلطوية التي ارتبطت بها، إضافة إلى تصاعد موجات الديمقراطية والدعوة للإصلاح الاقتصادي والتحول إلى اقتصاديات السوق، جنبا إلى جنب مع الدعوات للإصلاح السياسي واحترام حقوق الإنسان والمشاركة السياسية في مختلف دول العالم. (1)

ولقد امتدت دعوات الإصلاح السياسي إلى المنطقة العربية، حيث بذلت الكثير من الجهود الرسمية العربية التي سعت إلى الإصلاح السياسي الداخلي لنظم الحكم فيها. ولقد ارتبط مفهوم الإصلاح بمعناه المتداول عربيا بتوسيع المشاركة السياسية سواء بإدماج بعض الفئات المهمشة كالمرأة على وجه الخصوص في العملية السياسية،



أو بتنوع أدوات التعبير عنها متمثلة في الإعلام المقروء والفضائي، وذلك في ظل ضوابط معينة ودون المساس بتوازنات القوى السياسية السائدة، وعلى نحو يعيد تدوير النخبة نفسها ويجدد إنتاج عناصرها. (2)

وعلى الرغم من وجود بعض بوادر غير ناضجة للإصلاح في ليبيا خاصة مع بدايات الألفية الثالثة إلا أن طرح موضوعات كالتحول الديمقراطي والإصلاح السياسي ودراساتها في إطار النموذج الليبي تعتبر من أصعب الموضوعات التي يمكن أن يتطرق إليها أي باحث أو مهتم بمثل هذه القضايا، وذلك لأن مناقشة تلك المفاهيم خاصة مفهوم التحول الديمقراطي يرتبط بإشكالية منهجية تتعلق بتحديد المفهوم. فمفهوم الديمقراطية في أحد معانيه هو العملية التي تتم من خلالها توسيع دائرة المشاركة الشعبية إضافة، إلى أنها العملية التنافسية التي تنتج تداول السلطة، فإن الخطاب السياسي والنظام السياسي في ليبيا خاصة منذ عام 1977 لا يعترف بالمفهوم التعددي الليبرالي التمثيلي للديمقراطية، ويقدم نفسه كنموذج فريد للديمقراطية حيث تقدم الأدبيات السياسية في ليبيا النظام السياسي الليبي على أنه من أكثر النظم الديمقراطية في العالم لأنه يتبنى نظام الديمقراطية المباشرة التي تعتمد على مفهوم سلطة الشعب من خلال المؤتمرات الشعبية (كأداة للتشريع) واللجان الشعبية (كأداة للتنفيذ).

وفي هذا الإطار يمكن القول بأن دراسة هذه الموضوعات في إطار النموذج الليبي، ومحاولة تطبيق بعض الأدبيات التي تناولت الجوانب المختلفة لعملية التحول الديمقراطي والإصلاح السياسي، ومقارنة ذلك بتجارب البلدان المختلفة في هذا الجانب يعتبر من أصعب الموضوعات التي يمكن دراستها وذلك قد يعود إلى الأسباب التالية:

أولاً: إشكالية منهجية تتعلق بطبيعة تلك المفاهيم التي لا يعترف بها في إطار التجربة الليبية التي تقدم نفسها كبديل عن تجارب دول العالم الأخرى، إضافة إلى عدم الاعتراف بتلك التجارب ونقدها المستمر ووصفها بأنها ليست ديمقراطية.

ثانياً: غموض مفهوم الإصلاح، حيث يبرز في بعض الأطروحات والتوجهات الليبية على أن الإصلاح هو التطوير، حيث يتم التعامل مع الواقع القائم، والحفاظ على أسسه وثوابته دون تغييره أو التعامل معه بمنظور إحلالي.

ثالثاً: عدم وضوح المؤشرات التي من خلالها يمكن قياس بوادر التحول الديمقراطي والإصلاح السياسي في ليبيا، وذلك لأن ما طرح على مستوى الخطاب السياسي في السنوات الأخيرة وفي إطار التطبيق العملي يبين عدم وضوح هذه المبادرات وإرتجاليتها.

أما ما يتعلق بأثر تلك التحولات على المرأة في ليبيا وعملية تمكينها وتفعيل دورها، ينبغي القول بأن المتبع لتطور أوضاع المرأة في ليبيا لا يستطيع أن يغفل الجهود المختلفة من قبل النظام السياسي عبر فترات زمنية مختلفة لتعزيز دور المرأة في المجتمع، إضافة إلى الدور الذي لعبته التغيرات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والتي أثرت وساهمت بدورها في هذا التطور عبر فترات تاريخية مختلفة. (3)

وفي إطار دراسة الإصلاح السياسي وأثره على المرأة في ليبيا وتمكينها وتفعيل دورها سياسيا وتشريعيا خاصة في السنوات الأخيرة، يمكن القول بأن ذلك سيكون من الصعوبة بمكان دراسته بشكل مستفيض وواضح وذلك لبعض من الأسباب والتي يمكن أن نذكر منها ما يلي:

أولا: حداثة الأطروحات الإصلاحية في ليبيا، وعدم وضوحها و تخبط توجهاتها بصفة عامة.

ثانيا: غياب و نقص البيانات والمعلومات حول التطبيقات العملية المتعلقة بهذا الموضوع، بما فيها توجهات الإصلاح الإقتصادي الذي بدأت أطروحاته منذ نهاية ثمانينيات القرن الماضي.

عليه فإن هذه الدراسة هي محاولة استكشافية لرصد بوادر التحول الديمقراطي والإصلاح السياسي في ليبيا إن وجدت وتأثير ذلك على سياسات تمكين المرأة في ليبيا.

ويقصد بمفهوم الإصلاح في إطار هذه الدراسة، جملة التعديلات غير الجذرية التي تستهدف النظام السياسي أو العلاقات الاجتماعية، والتي ترجمت في شكل إجراءات كان الهدف منها القضاء على الأخطاء التي تبرز عن الممارسة والتنفيذ. ويشير مفهوم تمكين المرأة في إطار هذه الدراسة إلى العملية التي يحصل فيها كل من حرم من القدرة على اتخاذ قرارات حياتية استراتيجية على هذه القدرة. أما مفهوم سياسات التمكين فيقصد بها هنا كل الإجراءات المتخذة من قبل الدولة والتي تتجاوز الأمن المالي والاستقلال الاقتصادي والاعتماد على الذات، لتشمل التعليم والتدريب والتأهيل إضافة إلى التوعية بالحقوق والمسؤوليات.

### الاتجاهات العامة لسياسات تطوير المرأة - مراجعة عامة:

يمكن القول بأن حقبة تسعينيات القرن الماضي ساهمت في لفت الانتباه إلى البعد العالمي والانساني للسياسات العامة، وذلك نتيجة لبروز بعض المفاهيم منها العولمة، والتحول الديمقراطي، وحقوق الانسان، والنوع الاجتماعي، إضافة إلى تصاعد دور منظمات الأمم المتحدة في ظهور السياسات العامة العالمية، فعلى سبيل المثال وضع مؤتمر الأمم المتحدة للسكان والتنمية الذي عقد في القاهرة عام 1994، قضية

الصحة الإنجابية كموضوع للسياسات العامة على الأجندة الدولية، كذلك وضع مؤتمر المرأة العالمي الذي عقد في بكين عام 1995 قضايا المرأة على أجندة أولويات الحكومات بمختلف أنظمتها ورؤاها السياسية. (4)

وفي إطار تحديد توجهات السياسات المختلفة لتطوير المرأة أو تقدمها، يمكن التمييز بين خمسة توجهات للسياسات الاجتماعية والتي برزت منذ بداية الخمسينيات في العالم الثالث، حيث تأتي هذه التوجهات كإعكاس للقفزة التي حدثت في سياسات التنمية خاصة في دول العالم الثالث، والتي ارتبطت تحديداً بقضايا المرأة والأسرة والمجتمع. وقد ركزت تلك التوجهات في مجملها على أحد أدوار المرأة المتمثلة في الجوانب الإنجابية والإنتاجية والاجتماعية، بالإضافة إلى تبنيها للتمييز القائم على أساس حاجات النوع الاجتماعي العملية والاستراتيجية. ويمكن أن توضع تلك المداخل جُلهَا تحت مظلة توجه «النساء في التنمية»، وهو الإطار الذي تم تبنيه من قبل المهتمين بهذا الموضوع. وفي هذا السياق فقد حددت كارولين موزر خمسة مداخل تعكس السياسات العامة تجاه المرأة خاصة السياسات التنموية في العالم الثالث، ويمكن ذكر هذه المداخل على النحو التالي: (5)

### 1. مدخل الرفاه:

أول التوجهات التي شاعت في خمسينيات القرن الماضي، ويمكن القول بأنه سابق لتوجه النساء في التنمية. وهو يعترف بالدور الإيجابي للمرأة، ويهدف إلى جعل النساء في التنمية أمهات أفضل. وكما تشير موزر فإن هذا المدخل لا يمثل تحدياً لمجتمع الرجال، على أساس أنه يعتبر النساء متلقيات سلبيات، وذلك من خلال التركيز على الجانب الإيجابي للمرأة، إضافة إلى ذلك فهو يكرس الدور التقليدي للمرأة من خلال تلبية الاحتياجات العملية التي تتمثل في توفير الغذاء وتنظيم الأسرة. وعلى الرغم من ذلك فإن هذا المدخل لا يزال يشكل سياسة التنمية الاجتماعية الأكثر شعبية في العالم بصفة عامة، وللنساء بصفة خاصة. ويعود ذلك إلى أن هذا المدخل ترتبط أصوله بالنموذج المترسب للرفاه الاجتماعي الذي قامت بإدخاله السلطات الكولونيالية في كثير من بلدان العالم الثالث قبل الاستقلال. وقد أدى توافق سياسات الرفاه الاجتماعي مع نماذج التنمية السائدة المتسمة بالتحديث إلى مواصلة اعتمادها من قبل كثير من الحكومات بعد الاستقلال. (6)

### 2. مدخل العدالة:

أول «مداخل النساء في التنمية» WID الذي تم إدراجه في عقد النساء كما سمته الأمم المتحدة بين 1976-1985. ويهدف هذا المدخل في جوهره إلى إدماج النساء في العملية التنموية من خلال إعطاء المرأة ذات الفرص في عملية المشاركة والتي منحت للرجل، إضافة إلى تركيز هذا المدخل على ثلاثية المساواة والتنمية والسلام. وقد اعترف هذا المدخل بالدور الثلاثي للمرأة وسعى إلى تلبية احتياجاتها الاستراتيجية من

حيث النوع الاجتماعي، وذلك بالاعتماد على مدى تدخل الدولة التي بموجبها يتم تطبيق القوانين، من أجل تجسير الفجوة بين النساء والرجال في مختلف المجالات. وبصفة عامة يمكن القول بأن هذا المدخل لم يحظ بالكثير من الاهتمام والرضى لدى الحكومات، انطلاقاً من كونه يتحدى تبعية النساء ويشكل عامل تهديد. كما وجه إليه الانتقاد باعتباره صورة لنصرة الأنثوية في الغرب. (7)

### 3. مدخل محاربة الفقر:

ثاني مداخل النساء في التنمية، وقد تم إدراجه منذ سبعينيات القرن الماضي. وينطلق من قاعدة أساسية مفادها ضرورة العمل على زيادة إنتاجية النساء وتحسين أوضاع الأسرة عبر تلبية احتياجاتها الأساسية بالحد الأدنى. ويأتي هذا المدخل كضمان لتخفيف حدة الفقر الذي يعتبر أحد أهم المظاهر الحقيقية لتخلف المرأة بدلاً من كونه مظهراً للتبعية. ويعمل ذات المدخل على تلبية الاحتياجات العملية من حيث النوع الاجتماعي لكسب الدخل عبر المشاريع الصغيرة المدرة للدخل معترفاً بذلك بالدور الإنتاجي للمرأة. وشأنه في ذلك شأن نظيره مدخل الرفاه، إذ لاقي ترحيباً واسعاً لدى المنظمات غير الحكومية. وقد أبرز هذا المدخل مدى الحاجة إلى السعي قدماً وراء تطبيق المساواة وصولاً لتحقيق أهداف التنمية. وفي هذا الإطار ترى موزر بأن المشاريع المولدة للدخل ومكافحة الفقر قد تساهم في توفير فرص عمل للنساء، ومن ثم زيادة الدخل غير أنه ما لم تؤدي العمالة إلى مزيد من الاستقلال، فإنها لن تلبى الحاجات الاستراتيجية للنوع الاجتماعي، وهنا يكمن الفرق بين مدخل العدالة ومدخل مكافحة الفقر. (8)

### 4. مدخل الكفاءة:

ثالث مداخل النساء في التنمية، والذي برز في الثمانينيات، في حين ذاع صيته في تسعينيات القرن الماضي. وقد تم إدراجه وتبنيه إثر تدهور الاقتصاد العالمي وما نجم عنه من برامج إصلاح وتكيف هيكلي. وتشير موزر في هذا الإطار بأن وقوع التحول باتجاه الكفاءة توافق مع تدني ملحوظ في الاقتصاد العالمي منذ سبعينيات القرن الماضي. حيث أضيفت إلى مشكلات الركود الاقتصادي، انخفاض أسعار الصادرات وقوانين الحماية والعبء المتراكم للديون. ومن أجل تخفيف حدة ذلك فقد قامت العديد من الحكومات الوطنية بتنفيذ سياسات التكيف والاستقرار الاقتصادي، التي قام بوضعها صندوق النقد الدولي والبنك الدولي. ويعتمد هذا المدخل في جوهره على الإسهام الاقتصادي للمرأة في التنمية، ضماناً لزيادة كفاءة التنمية وفعاليتها. بالإضافة إلى أن هذا المدخل يعتبر المساهمة الاقتصادية للمرأة مرتبطة ارتباطاً وثيقاً بالصلة بالمساواة. كما يسعى إلى تلبية الاحتياجات العملية من حيث النوع الاجتماعي في سياق تضاؤل الخدمات الاجتماعية، وذلك بالاعتماد على جميع أدوار المرأة الثلاثية التي تقوم بها

المرأة وقدرتها على تقديم الخدمات ومرونة الوقت الذي تخصصه لنشاطاتها. حظي هذا المدخل بشعبية كبيرة لدى الحكومات والوكالات الدولية المختلفة. (9)

#### 5. مدخل التمكين:

أحدث مداخل النساء في التنمية، التي قامت بصياغة بنوده نساء العالم الثالث. اللواتي يعزى ارتباط تبعية النساء ليس بالرجال فحسب بل أيضا بالاضطهاد الكولونيالي والكولونيالي الجديد. ويعترف هذا المدخل الذي يسعى لتلبية الحاجات الاستراتيجية من حيث النوع الاجتماعي، بدور المرأة الثلاثي. والغاية منه، هو تمكين النساء من خلال المزيد من الاعتماد على النفس والقضاء على كل مظاهر التمييز ضدها. ولا يحظى هذا المدخل الذي يتصف بتحدي العلاقات النوعية داخل الأسرة والمجتمع وتغيير الواقع، بالشعبية إلا لدى المنظمات غير الحكومية لنساء العالم الثالث وأنصارهن. (10)

كان أفضل تعبير عن مدخل التمكين يتمثل في «بدائل التنمية لنساء عهد جديد» (DAWN). وهي تشكيلة من مجموعات نسوية تكونت قبل المؤتمر الدولي للمرأة (1985) في نيروبي. ولم تكن غايتها تقتصر على تحليل ظروف نساء العالم، بل اشتملت أيضا على صياغة رؤية لمجتمع بديل في المستقبل.

وفيما يتعلق بأهم الانتقادات التي وجهت لتوجه «النساء في التنمية» فقد كان أبرزها قبوله بالتركيبات الاجتماعية القائمة، وعدم تحديه لعلاقات النوع الاجتماعي على افتراض بأنها ستغير يوما ما وبصورة تلقائية عندما تصبح النساء شريكات كاملات في عملية التنمية. وكذلك فإن التوازن اللامتساوي للمسؤوليات، العمل والقيم تم رؤيته على أنه طبيعي وبالتالي لا يمكن تغييره. إضافة إلى أن هذا التوجه لم يهتم بفحص الأسباب الحقيقية وراء عدم قدرة النساء على الاستفادة من استراتيجيات التنمية في عقد الستينات، وبدل من ذلك ركز على كيفية دمج النساء بصورة أفضل في مبادرات التنمية القائمة.

هذا التوجه يركز أيضا على النساء وخبرتهن، حيث الاعتماد الأساسي على دور الفرد وطاقاته لتحسين الذات. بمعنى أنه يؤكد على أهمية (نماذج الدور)، أو المرأة البارزة التي حصلت على اعتراف جماعي في المجال العام. وجدير بالذكر أن هذا التوجه أيضا أهمل جانبا مهما ألا وهو الجانب التاريخي، بالإضافة إلى إغفاله لتأثير الطبقة والعرق، وتعامل مع النساء كوحدة تحليل واحدة، دون الاعتراف بأهمية تقسيمات وعلاقات الاستغلال الموجودة بين النساء والتي يمكن أن تلعب دورا هاما في التأثير على موقعهن الاجتماعي الحقيقي. ناهيك عن أن هذا التوجه لدى تركيزه كليا على النواحي الإنتاجية من عمل النساء وعلى استراتيجيات المساواة ضمنا لعملية دمج النساء في المجال العام وأشكال التوظيف غير التقليدية، فإنه بذلك يكون قد قلل

من قيمة المجال الخاص للمرأة والجانب الإيجابي من حياة النساء . انظر الجدول رقم (1) يوضح مدخل التمكين كأحد توجهات السياسات المختلفة لتطوير وتقدم المرأة .

الجدول رقم (1) يوضح مدخل التمكين كأحد توجهات السياسات المختلفة لتطوير المرأة

التمكين	القضية
انتشر في منتصف السبعينيات من القرن الماضي.	المرحلة التاريخية
برز بين نساء العالم الثالث ومنظماتهن المستندة إلى خيراتهن النسوية. وليس تقليدا للغرب. وقد وجدت جذورها بين النساء المشاركات بالنضال الالهي والطبقي	المرجعية النظرية
النساء كتابعات للرجال في جميع المجالات.	المجموعة المستهدفة
ثقفة النساء بأنفسهن وتأثيرهن في التغيير الاجتماعي.	الهدف
دور ثلاثي: إنتاجي، إيجابي، المشاركة في الحياة العامة.	المحور المرجعي للمرأة
عملية وصول المرأة لمراكز اتخاذ القرار. عدم المساواة لا تعود لمشاكل العلاقة بين المرأة والرجل فقط، ولكن أيضا لها علاقة بطبقتها. وعرقها وتاريخ بلدها مع الظاهرة الاستعمارية. ووضعها الحالي في الترتيب الاقتصادي العالمي.	التركيز والمبررات
رفع مستوى الوعي، مجانية التعليم، تنظيم وتعبئة النساء.	إستراتيجية عملية
عاملة أو عاملة محتملة للتغيير الاجتماعي.	مشاركة المرأة
من أسفل لأعلى فقط. بتجاهل إمكانيات السياسة العامة.	النقد

المصدر: من إعداد الباحثة اعتمادا على توجهات سياسات تطوير المرأة في: Caroline Mooser (1993)، pp. 50-79.

وبصفة عامة وعلى الرغم من الانتقادات التي وجهت لهذا المدخل، والتي انصبحت على أنه غير قادر على تحقيق التغيير المنشود، لأنه يركز على تمكين الأفراد، ويهمل الشق المتعلق بالتمكين الجماعي الذي يهدف إلى تغيير البنى الاجتماعية، والاقتصادية، والسياسية التي تولد الاضطهاد والتمييز، لا ضد النساء فقط، بل ضد الغالبية من الفقراء والمهمشين أيضا. إلا أن هذا المدخل ترجم عمليا من قبل العديد من المنظمات غير الحكومية خاصة في الوطن العربي، حيث ركز بعضها على تمكين النساء عبر المطالبة بمساواة المرأة في الحقوق وإلغاء أشكال التمييز المختلفة والتي ترجمتها بعض القوانين العربية، كالجنسية، والأحوال الشخصية، والضمان الاجتماعي. وركز البعض الآخر على منح القروض والعمل على مشروعات مدرة للدخل. أو تقديم خدمات في مجالات التعليم والصحة. وعلى الرغم من كل هذه التدخلات يمكن القول بأن التمكين الجماعي لم يتحقق بعد. (11)

أما في إطار العلاقة بين مفهوم التمكين والإصلاح، فإنه يمكن القول بأن للتطورات الحديثة في النظامين الاقتصادي والسياسي العالميين تبعات هامة على بعض المداخل النظرية والتطبيقية، التي ركزت على التوجهات التنموية، والتي من ضمنها مفهوم التمكين واستخداماته. حيث أن التدخل المحدود للدولة هو أحد الركائز الرئيسية

لسياسات الإصلاح الليبرالية الجديدة والتي تروج لها كثير من المؤسسات الدولية كالبانك الدولي وصندوق النقد الدولي، والتي تقضي بضرورة السماح لقوى السوق أن تعمل بحرية مع تدخل بسيط للدولة في توفير بعضا من الحماية والدعم والتنظيم. (12) وفي الغالب فإن الفكر الليبرالي الجديد ينظر إلى التمكين على أنه تمكين فردي وليس تمكين جماعي مركزا على الاعتماد الذاتي، بدلا من التركيز على التعاون من أجل تحدي القوى البنيوية والتي تعمل على إخضاع المرأة أو الفئات المهمشة الأخرى.

وبصفة عامة يمكن القول بأن مسألة تمكين المرأة في الوطن العربي، ارتبطت بمبادرات الإصلاح القادمة من الخارج خاصة منذ تسعينيات القرن الماضي، والتي فرضت من قبل قوى مهيمنة عالميا، حيث سعت كثير من النظم العربية إلى التركيز على سياسات التمكين باعتبارها شكلا من أشكال الإصلاح، إلا أن هذا التطبيق وإن نجح في زيادة نصيب المرأة في المواقع القيادية في الدولة، إلا أن ذلك لم يقض على بنى الاستبداد، أو يساهم في إيجاد الحلول لتعثر الإصلاح السياسي في الوطن العربي. (13)

#### طبيعة النظام السياسي في ليبيا:

من أجل فهم تركيبة النظام السياسي في ليبيا، فإنه من المهم التركيز على طبيعة النظام السياسي منذ الثاني من مارس 1977، عندما تم إعلان قيام سلطة الشعب. وتكمن أهمية هذا الإعلان بالنسبة لفهم البنى السياسية في ليبيا، في أن النظام لا يزال وعلى الرغم من كل التغيرات العملية التي حدثت داخله، يستند بصفة عامة على بنية المؤتمرات الشعبية واللجان الشعبية.

ولغرض الدراسة فإنه يمكن التمييز بين فترتين أساسيتين لرصد تطور النظام السياسي في ليبيا منذ قيام الثورة في 1 سبتمبر 1969. الفترة الأولى من 1969 إلى 1977 و الفترة الثانية من 1977 وحتى الآن. وعليه فإن أهم ما يميز الفترة الأولى يمكن ذكره على النحو التالي:-

أولا: الدور الذي لعبته المؤسسة العسكرية في التغيير حيث قامت الثورة في الأول من سبتمبر 1969 بدون أية مشاركة من المدنيين، وتمت الثورة بنفس الطريقة التي تمت بها الانقلابات العسكرية الأخرى في دول العالم الثالث.

ثانيا: تأثير ثورة 23 يوليو في مصر بقيادة جمال عبد الناصر على الثورة الليبية، وتأكيد ذلك من خلال الشعارات التي تبنتها الثورة الليبية منذ قيامها وهي الحرية والإشتركية والوحدة، إضافة إلى تطبيق التجربة المصرية خاصة فيما يتعلق بتبني

تجربة الاتحاد الاشتراكي العربي كمؤسسة للتعبئة والمشاركة في سبعينيات القرن الماضي إلا أن هذه التجربة فشلت وذلك لعدة أسباب منها: «التصورات المسبقة السلبية المستندة على التنظيم المصري المماثل، والبنية التنظيمية المعقدة التي أربكت الجماهير، وكذلك الفشل في فهم النزعة التقليدية للجماهير والدور المركزي للزعماء التقليديين في تطوير التصورات العامة للجماهير، وأخيرا الفشل في التنسيق مع المسؤولين التحديثيين الجدد». (14)

ثالثا: إعلان العقيد معمر القذافي «الثورة الشعبية» في أبريل 1973 في خطابه بمدينة زوارة، الذي حدد فيه برنامج عمل من خمس نقاط للبدء في الثورة الثقافية، التي استهدفت تنوير البنى الإدارية للحكومة، وإلغاء القوانين القديمة، إضافة إلى تشكيل اللجان الشعبية التي يتم تصعيدها أو اختيارها مباشرة من الشعب، وكان الهدف هو أن تصبح هذه اللجان السلطة الرسمية في المحافظات والبلديات، وأيضا في إدارة المؤسسات والشركات العامة والخاصة والكليات والجامعات. إلا أن هذه التجربة أيضا فشلت في عملية التعبئة الجماهيرية مما نتج عنها تقديم فكرة أخرى للتعبئة وبناء المؤسسات من قبل العقيد القذافي، في محاولة منه لتشجيع الجماهير على المشاركة، خاصة بعد انقسام وتفكك مجلس قيادة الثورة عام 1975، وتمثلت هذه الفكرة في تبني فكرة المؤتمرات الشعبية الأساسية.

أما الفترة الثانية وهي من 1977 وحتى الآن فإن أهم ما يميزها يمكن ذكره على النحو التالي:-

أولا: تبني فكرة الديمقراطية المباشرة التي ترجمت عمليا من خلال المؤتمرات الشعبية واللجان الشعبية كبنى أساسية للنظام السياسي في ليبيا، حيث تم اعتمادها من الكتاب الأخضر خاصة الجزء الأول الذي ركز على المشكل السياسي المتمثل في حل مشكلة أداة الحكم، ولقد ركزت الأيديولوجية السياسية في ليبيا على نقد النظريات السياسية والنماذج الاقتصادية الموجودة في العالم. حيث أكد العقيد القذافي في هذا الإطار بأنه لا الشيوعية ولا الديمقراطية التقليدية استطاعت التعامل مع المشاكل التي تواجه المجتمعات المعاصرة. (15)

إضافة لذلك تنتقد الأيديولوجيا السائدة في ليبيا النظام الحزبي، مع أن ليبيا لم تمر بتجربة الأحزاب السياسية حتى قبل الثورة. حيث صدرت قوانين وضعت قيودا قانونية صارمة ضد النشاط السياسي غير المصرح به منها قانون حماية الثورة الذي صدر في ديسمبر 1969، والقانون رقم 71 لسنة 1972.

ثانيا: إزداد أهمية العامل الأيديولوجي ودوره في مختلف الجوانب السياسية والاقتصادية والاجتماعية في ليبيا، وتمثلت مصادر الأيديولوجية السياسية في ليبيا



في الكتاب الأخضر بفصوله الثلاثة التي تقترح حلولاً للمشاكل السياسية والاقتصادية والاجتماعية، وشروح الكتاب الأخضر، إضافة إلى الخطاب السياسي المتمثل في خطب العقيد القذافي التي يلقيها خلال فترات مختلفة على جمهور معين من مختلف فئات المجتمع والتي من خلالها تطرح كثير من القضايا السياسية والاقتصادية. ويمكن القول بأن العامل الأيديولوجي هيمن على مختلف القضايا والسياسات والتوجهات في ليبيا سواء على المستوى المحلي أو الإقليمي أو الدولي، واستمر ذلك حتى نهاية التسعينيات من القرن الماضي حيث برزت بوادر انحسار العامل الأيديولوجي في السياسة الليبية وظهور المنظور البراغماتي النفعي الذي ساهم في حل كثير من القضايا التي واجهت ليبيا خلال القرن الماضي، خاصة قضية لوكربي وإعادة العلاقات مع الدول الغربية مثل الولايات المتحدة، وبريطانيا وفرنسا.

ثالثاً: سيادة الشرعية الثورية في غياب المرجعية الدستورية، نتيجة لإلغاء الإعلان الدستوري لعام 1969، في مارس 1977، أي منذ الإعلان عن قيام سلطة الشعب، إضافة إلى الموقف الأيديولوجي الرسمي من الدساتير ويتضح هذا الموقف من خلال ما ورد في الفصل الأول للكتاب الأخضر. على الرغم من أن هناك محاولات للحديث عن مرجعية، أو ميثاق وطني «دستور»، وشكلت لجان بالخصوص في نهاية التسعينيات للعمل على اقتراح مرجعية، وكذلك اقتراحات بالخصوص منذ عام 2004، إلا أن ذلك لم يترجم في وثيقة دستورية فعلية واضحة الملامح تتحدد فيها المبادئ المتعارف عليها في معظم الوثائق الدستورية.

رابعاً: على الرغم من المؤتمرات الشعبية واللجان الشعبية والاتحادات المهنية ومؤتمر الشعب العام تشكل البنى الرئيسة للنظام السياسي الليبي، كما تمثل قنوات المشاركة الجماهيرية كما طرحت في الكتاب الأخضر الذي يمثل أهم مصادر الأيديولوجية في ليبيا، برزت بعض الظواهر والمؤسسات التي لا تعتبر جزءاً من المكونات الرسمية للنظام السياسي وهي:-

أ. حركة اللجان الثورية: تأسست في أواخر سبعينيات القرن الماضي، حيث كان من المفترض أن تؤدي هذه الحركة دوراً استثنائياً مؤقتاً. وبرزت هذه الحركة عندما تخلى العقيد القذافي عن منصبه كأمين لمؤتمر الشعب العام وعن جميع مناصبه وألقابه الرسمية الأخرى باستثناء منصب القائد الأعلى للقوات المسلحة وكونه قائد الثورة. ولقد قدم العقيد القذافي فكرة الفصل بين الثورة وبين سلطة الشعب والإدارة المدنية. وبصفته قائداً للثورة وعن طريق مفهوم الشرعية الثورية كرس العقيد القذافي وقته وجهده للأنشطة الثورية. ومن الناحية الفعلية، أعطاه هذا وضعاً شرعياً وقوياً استمر

من خلاله في التأثير على سياسات البلاد والتدخل في كل مناحي الحياة في ليبيا. (16)  
ب. القيادات الشعبية الاجتماعية: وهي مؤسسة جديدة خلقت ضمن إطار النظام السياسي في عام 1993، والتي من خلالها جعل القبيلة جزءاً من المشهد السياسي في ليبيا بعد أن سعى إلى تهميشها سياسياً، والاعتراف بدورها كمظلة اجتماعية ومصدر للتعليم والأمن في المجتمع خلال سبعينيات وثمانينيات القرن العشرين. (17)

### الإصلاح السياسي في ليبيا: البوادر والمبادرات

إن أول مبادرات الإصلاح المترددة التي بدأت في ليبيا، تمثلت في محاولات للإصلاح الاقتصادي. حيث شرعت ليبيا منذ أوائل تسعينيات القرن العشرين في إعادة هيكلة نظامها الاقتصادي، وفي التحول التدريجي من نظام تسيطر فيه الدولة سيطرة شبه كاملة على النشاط الاقتصادي إلى نظام يسمح تدريجياً للقطاع الخاص بالعودة للقيام بدور مهم في النظام الاقتصادي. ولقد بدأت تلك التغيرات بشكل بطيء ومتردد، ثم اكتسبت زخماً قوياً في السنوات الأخيرة، خاصة بعد حل أزمة لوكربي ورفع الحصار الاقتصادي عن ليبيا، وتحسن علاقاتها مع البلدان الغربية وخاصة الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا. وكان إعلان ليبيا في 19 ديسمبر 2003 التخلي عن برامجها لاقتناء وتطوير أسلحة الدمار الشامل من العوامل التي ساهمت في التأكيد على التحول الكامل في سياسات ليبيا السابقة وعززت من فرص التطبيع الكامل مع الدول الغربية بصفة خاصة والمجتمع الدولي ككل.

منذ تعليق الحظر الدولي سنة 1999 اتخذ النظام السياسي في ليبيا جملة من التدابير والتي كانت بمجملها بطيئة ومتعثرة، حيث كانت ترمي إلى الانفتاح والإصلاح الاقتصادي وذلك من خلال إصدار التشريعات المنظمة للنشاط الاقتصادي، والمشجعة للإستثمار في الاقتصاد الوطني، إضافة إلى انطلاق برنامج الخصخصة الذي استهدف خصخصة 360 مؤسسة اقتصادية لا تشمل شركات المرافق العامة وقطاع النفط والغاز والنقل الجوي والبحري ونجحت في خصخصة نحو 40 وحدة صغيرة.

وفي أكتوبر 2004 حصل طلب ليبيا الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية على دعم الولايات المتحدة، إضافة إلى موافقة أعضاء المنظمة بالإجماع على أن تشرع ليبيا في مفاوضات الانضمام. ولقد اعتبر التأييد الأمريكي في إطار التشجيع لإعادة اندماج ليبيا في السوق العالمية والمنظومة الدولية بعد سنوات العزلة التي فرضت عليها من قبل المجتمع الدولي نتيجة لقرار مجلس الأمن 731 في 21 يناير 1992. (18)  
وبصفة عامة يمكن القول بأن ما تم الإعلان عنه فيما يتعلق بالإصلاحات الاقتصادية، واجهته كثير من الصعوبات والمشاكل والتي من أهمها عدم قدرة الدولة على إدارة

عملية التحول بمعنى آخر تدني القدرات المؤسسية للدولة في إدارة عملية الإصلاح الاقتصادي، إضافة إلى غياب الشفافية التي تساهم في السيطرة على الفساد المالي والإداري، ولعل هذا ما أكدته كثير من الدراسات والتقارير الدولية من أن «ليبيا تقع في موقع متدن في سلم التنافسية العالمية نظرا لتدني جودة وبيئة العمل الداخلية، وتعد الإجراءات الإدارية، إلى جانب عدم استقرار السياسات نظرا للتغيرات المتكررة في هيكلية صنع القرار في القطاع الاقتصادي، وما نتج عن ذلك من عرقلة نمو القطاع الخاص». (19)

وبصفة عامة فإن المتتبع للخطاب السياسي في ليبيا لا يمكنه تجاهل طبيعة التغيرات في نص الخطاب، حيث كان الخطاب الرسمي ترجمة لكثير من القيم والتوجهات التي تبناها النظام وسعى إلى تحقيقها خلال فترات زمنية مختلفة منذ قيام الثورة في سبتمبر عام 1969 والتي اتسمت بالتشدد والتطرف والمواجهة خاصة مع الغرب، إلا أن الخطاب الرسمي في ليبيا شهد تغيرات على مستوى المفردات والتوجهات خاصة مع نهايات القرن العشرين ولعل ذلك يرجع لعدة أسباب رئيسة يمكن ذكرها على النحو التالي:

أولاً: انحسار دور الأيديولوجية على المستوى الدولي وسقوط نماذجها المتمثلة في الاتحاد السوفيتي سابقاً ومنظومته في تسعينيات القرن الماضي، والذي أكد انتهاء عصر الأيديولوجيات.

ثانياً: أزمة لوكربي وما نتج عنها من ضغوطات دولية تمثلت في فرض عقوبات اقتصادية على ليبيا، والتي دفعت بليبيا لحل الأزمة مع الأطراف المعنية خاصة الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا.

ثالثاً: أحداث الحادي عشر من سبتمبر، والتي ساهمت في تغيير توجهات الخطاب السياسي الليبي، والذي تبنى بقوة فكرة نبذ الإرهاب وأبدى رغبته للتعاون من أجل مقاومة الإرهاب.

رابعاً: بروز نخب جديدة منبثقة تمثلت في أبناء العقيد القذافي، وهو ما يمكن تسميتهم بالفاعلين الجدد في السياسة الليبية، خاصة سيف الإسلام على الرغم من عدم وجود أي دور رسمي له على الساحة الليبية، إلا من خلال دوره كرئيس لمؤسسة القذافي للتنمية والتي تقدم نفسها كمؤسسة غير حكومية. ومن خلال رصد نشاطاته يمكن القول بأن تأثيره واضح في قيادة التيار الإصلاحي في ليبيا حتى وإن كان التعامل مع هذا الجانب من خلال الواقع القائم وفي نطاق نص التجربة الليبية السائدة.

وبصفة عامة فإن الإصلاح السياسي كمفهوم على المستوى الرسمي لم يتم التطرق إليه إلا في نطاق عملية ترسيخ نموذج «النظام الجماهيري» القائم على مفهوم الديمقراطية

المباشرة أو «سلطة الشعب» كما وردت في الكتاب الأخضر، على أن تكون البنى السياسية هي المؤتمرات الشعبية واللجان الشعبية. بمعنى آخر فإن الخطاب السياسي الإصلاحى يسعى إلى إيجاد انطباع بأن هناك تغيير حقيقى سيحدث، وفي نفس الوقت يؤكد على بقاء البنى كما هي عليه من الناحية الواقعية. (20)

وعلى الرغم من عدم وجود أية مبادرات واضحة للإصلاح السياسى فى ليبيا، إلا أنه يمكن القول بأن ليبيا شهدت العديد من التغييرات فيما يتعلق ببعض الخطوات التصحيحية فى مجال حقوق الإنسان. وبرز ذلك منذ سنة 2001 حيث أقدم النظام فى ليبيا على الإفراج عن مئات السجناء السياسيين. وفى سنة 2003 تبنت مؤسسة القذافى العالمية للجمعيات الخيرية والتي يرأسها سيف الإسلام القذافى نجل العقيد القذافى حملة ضد التعذيب فى ليبيا والشرق الأوسط، وكان شعارها «لا للتعذيب». وقامت بتنظيم زيارات دورية للتفتيش عن السجناء وأماكن الاعتقال وقدمت توصيات لتحسين أوضاعها. ورغم هذه التطورات إلا أن هذه الإفراجات ظلت محدودة ورمزية، وهذا ما أكدته تقارير منظمة العفو الدولية خاصة فى سنة 2004، والذي خلص إلى أن أوضاع حقوق الإنسان فى ليبيا تظل مصدر قلق عميق لمنظمة العفو الدولية. (21)

وفى إطار الإصلاحات القانونية والقضائية، فقد أصدر مؤتمر الشعب العام فى يناير 2004 قراراً بإلغاء المحاكم والتشريعات الاستثنائية وعلى رأسها محكمة الشعب، وذلك تلبية لتوجيهات العقيد القذافى التي تكررت من خلال اجتماعاته برجال القضاء والقانون حيث انتقد الممارسات القانونية الخاطئة، إضافة إلى مراجعة لكل القوانين والتشريعات ومنها قانون العقوبات، التي أصدرها مجلس قيادة الثورة قبل مارس 1977.

ولقد عكفت لجنة من الخبراء القانونيين شكلتها أمانة اللجنة الشعبية العامة للعدل والأمن العام، على دراسة مشروع العقوبات الذي تم الإعلان عنه فى عام 2003، حيث أحيل المشروع للمناقشة فى المؤتمرات الشعبية الأساسية، وهي الهيئات المحلية المعنية بصنع القرار فى ليبيا، وحسب تقرير منظمة العفو الدولية لسنة 2005، فقد أبقى المشروع على عدد من البنود التي تتناقض مع التزامات ليبيا بموجب القانون الدولي، بما فى ذلك البنود التي تقضى بفرض عقوبة الأعدام على من يقوم بأنشطة لا تعدو أن تكون ممارسة سلمية لحرية التعبير وتكوين الجمعيات. (22)

ويمكن رصد بعض التحولات الإيجابية خاصة ما يتعلق بالتوجه نحو الإنفتاح والشفافية خاصة فى مجال حقوق الإنسان، وبرز ذلك من خلال إستقبال ليبيا لمنظمة العفو الدولية لأول مرة منذ 51 عاماً فى فبراير 2004، إضافة إلى فرق صندوق النقد الدولي، ومنظمة مراسلين بلا حدود الدولية، كذلك منظمة «Human Rights Watch» والتي نشرت تقريراً فى مارس 2006 عن أوضاع المرأة فى ليبيا خاصة

في مؤسسات إيواء المرأة وذلك بعد مقابلات أجراها فريق من تلك المؤسسة مع نزيلات بعض دور الرعاية الإجتماعية، حيث ندد التقرير بأوضاع المرأة في تلك المؤسسات.

أما ما يتعلق بالتطورات التي تعني المرأة فقد صدقت ليبيا في يونيو 2004 على «البروتوكول الاختياري» الملحق باتفاقية المرأة.

### تقييم دور المرأة وسياسات التمكين:

يمكن القول بأن أهمية هذا الجزء من الدراسة هو محاولة لتقييم دور المرأة في ليبيا بصفة عامة، إضافة إلى تقييم سياسات التمكين التي تبناها النظام من أجل تعزيز وتفعيل دورها. وفي إطار تقييم دور المرأة وحركتها في المجتمع الليبي، ينبغي القول بأن مبادرات وبادرات الإصلاح التي تم الإعلان عنها منذ تسعينيات القرن الماضي لم تستهدف المرأة بصورة واضحة أو مباشرة، ولعل ذلك نتيجة للإلتزام السياسي بهذه القضية منذ قيام الثورة في سبتمبر 1969، إلا أن ذلك لا يمنع من تقييم دور المرأة أو السياسات التي استهدفت تمكينها وذلك من خلال رصد دورها في عملية المشاركة السياسية وتواجدها في السلطتين التشريعية والتنفيذية، وتواجدها في السلطة القضائية، ودورها في مؤسسات العمل النقابي والمجتمع المدني، إضافة إلى تقييم للجوانب السلبية والإيجابية فيما يخص المرأة في التشريعات المختلفة.

### 1. المشاركة السياسية على مستوى المؤتمرات الشعبية واللجان الشعبية:

على الرغم من أن النظام السياسي الليبي أتاح الفرصة للمرأة للمشاركة في العملية السياسية من خلال مؤسسات النظام وهي المؤتمرات الشعبية واللجان الشعبية. كما يحق لها حضور مناقشات المؤتمرات الشعبية الأساسية أسوة بالرجل. حيث أن المؤتمرات الشعبية وهي 864 مؤتمرا شعبيا أساسيا على المستوى المحلي، وتحدد جغرافيا وتضم من الناحية النظرية في عضويتها جميع السكان من الجنسين دون تمييز ممن بلغوا سن الثامنة عشر فما فوق. إلا أنه يمكن القول بأن هناك مشكلة عامة تتعلق بعزوف الليبيين سواء من الذكور أو الإناث عن المشاركة السياسية من خلال مؤسسات النظام، وهي حضور دورات المؤتمرات الشعبية فعلى سبيل المثال فإن حضور الرجال لجلسات المؤتمرات الشعبية في الدورة المحلية لعام 2005 ولجميع شعبيات «بلديات» ليبيا بلغ (161144)، أما عدد حضور النساء لجلسات المؤتمرات الشعبية لنفس الدورة فقد بلغ (40485). وتبدو هذه الأرقام متواضعة جدا مقارنة بعدد السكان ممن هم فوق سن الثامنة عشر. (23)

ويؤكد هذه الأرقام نتائج دراسة عن المشاركة السياسية في ليبيا أجرتها الباحثة

للتعرف على اتجاهات طلاب الجامعة نحو مسألة المشاركة السياسية، حيث تبين من نتائج الدراسة أن 10% من أفراد العينة من الذكور يحضرون اجتماعات المؤتمرات الشعبية بشكل منتظم، مقابل 2% من الإناث اللاتي يحضرن بانتظام مما يؤكد أن ظاهرة العزوف عن المشاركة السياسية هي ظاهرة عامة إلا أنها تزيد عند المرأة، وذلك لأسباب اجتماعية وثقافية. إضافة إلى شعور أفراد العينة بعدم فعالية آليات المشاركة السياسية. وعلى الرغم من أن المشاركة السياسية تعتبر نشاطاً للأقلية في جميع المجتمعات، فإن التشكك وعدم الاقتناع بمصداقية آليات وفعالية المشاركة قد يدل على مشاكل بنيوية عميقة. (24)

وفي هذا الإطار يلاحظ أن النساء خاصة في خارج المدن لا يشاركن مباشرة في حضور المؤتمرات الشعبية مع الرجال، بل غالباً ما يتم ذلك في قاعات خاصة بالنساء أو في المدارس الخاصة بالبنات، أو تلك التي تتوفر بها أغلبية نسائية بهيئة التدريس، وفي كثير من الأحيان يكون الحضور إلزامياً وأثناء ساعات الدوام الرسمي. كل ذلك قد يلقي ضللاً من الشك ويقلل من الأهمية التي يمكن أن تشكلها النسب المقدمة لمشاركة المرأة. (25)

وبصفة عامة يمكن القول بأن تواجد المرأة في المواقع القيادية على مستوى المؤتمرات الشعبية الأساسية، ينحصر في منصب أمين الشؤون الاجتماعية لكل مؤتمر على المستوى المحلي. أما في إطار الجانب التنفيذي على مستوى اللجان الشعبية يكاد ينعدم وجودها تماماً إلا في بعض القطاعات كقطاع الصحة والتعليم. وكذلك الحال بالنسبة لتواجد المرأة على مستوى الشعبية «البلدية»، لم تعين أي امرأة لتقلد منصب أمين الشعبية أو على مستوى المؤتمر الشعبي للبلدية إلا في سنة 2004 حيث عينت امرأة كأمين للمؤتمر الشعبي لشعبية بنغازي، وتم تحيتها من ذلك المنصب في أبريل 2006.

## 2. تواجد المرأة في السلطة التشريعية (أمانة مؤتمر الشعب العام):

رغم الدور الذي يلعبه الخطاب السياسي الرسمي المعلن وأطروحاته لتعزيز وضع المرأة وتمكينها، إلا أن سجل تولي المرأة في ليبيا للوظائف السياسية والقيادية لا يحضى بأي علامات استثنائية، فعلى مستوى السلطة التشريعية ممثلة في مؤتمر الشعب العام يمكن ملاحظة أنه توجد نسبة من أمينات الشؤون الاجتماعية على مستوى المؤتمرات الشعبية الأساسية كعضوات في مؤتمر الشعب العام. أما على مستوى أمانة مؤتمر الشعب العام ست نساء فقط تولين مناصب في أمانة مؤتمر الشعب العام، وذلك خلال الفترة من 1977 وحتى 2006، وفي الغالب تتولى المرأة منصب أمين الشؤون الاجتماعية أو أمانة شؤون المرأة. ويمكن توضيح ذلك من

الجدول رقم (2) يوضح تمثيل المرأة في النخبة التشريعية منذ 1969 وحتى 2006

النوع	التمثيل في الجانب التشريعي	النسبة %
ذكر	48	89
أنثى	6	11
الجميع	54	100

المصدر: من إعداد الباحثة اعتماداً على قرارات الجريدة الرسمية-أعداد متفرقة منذ عام 1969 وحتى عام 2006.

خلال الجدول رقم (2).

فمن خلال الجدول السابق يتضح أن تمثيل المرأة في السلطة التشريعية منذ عام 1969 وحتى عام 2006، بلغ %11. فمن أصل 54 ممن تولوا مناصب في أمانة مؤتمر الشعب العام منذ عام 1977، ست نساء فقط تولين مناصب في تلك الأمانة. وعليه يمكن القول بأن هذا التمثيل قد يتناقض مع أطروحات الخطاب السياسي الليبي الذي يركز على تعزيز دور المرأة وتمكينها في جميع المجالات. (26) وفي هذا السياق ينبغي القول بأن الحاجة تبرز إلى التركيز على منظور أداء المرأة ودورها الفعلي في مثل هذه المؤسسات، أكثر من التركيز على التواجد الكمي الذي قد يصاحبه عدم فاعلية في العملية السياسية. (27)

3. تواجد المرأة في السلطة التنفيذية:

في هذا الإطار أيضاً يمكن القول بأن تواجد المرأة في السلطة التنفيذية يعتبر نادر جداً، مما يؤكد أن تواجد المرأة في مواقع صنع القرار والمواقع القيادية لا يتناسب وتواجدها في قطاعات ذات طابع خدمي كقطاعي الصحة والتعليم. (28) فمن أصل 132 من أعضاء النخبة التنفيذية (مجلس الوزراء منذ عام 1969 وحتى 1977، و اللجنة الشعبية العامة بعد عام 1977 وحتى الآن)، ثلاث نساء فقط كن من ضمن المجموعة التنفيذية حيث تقلدن مناصب وزارية والتي تنحصر غالباً في التعليم، والإعلام والثقافة، والشؤون الاجتماعية، كما يتضح من

الجدول رقم (3) يوضح تمثيل المرأة في النخبة التنفيذية منذ 1969 وحتى 2006

النوع	التمثيل في الجانب التشريعي	النسبة %
ذكر	129	98
أنثى	3	2
الجميع	132	100

المصدر: من إعداد الباحثة اعتماداً على قرارات الجريدة الرسمية-أعداد متفرقة منذ عام 1969 وحتى عام 2006.

الجدول رقم (3).

من الجدول السابق يتضح أن نسبة تمثيل المرأة في النخبة التنفيذية بلغت 2% مقارنة بتمثيل الذكور الذي بلغ 98%. من ذلك يمكن القول أن الواقع في المجتمع الليبي يعكس هيمنة الذكور، فالمرأة لا تمتلك القدرة وبالتالي مشاركتها أقل في مواقع صنع القرار.

#### 4. تواجد المرأة في السلطة القضائية:

على الرغم من أن المهن المختلفة في السلك القضائي كانت حكرا على الرجال، حتى نهاية الستينيات من القرن الماضي، إلا أن ذلك لم يمنع المرأة من الإنخراط في بعض مجالاته خاصة في مهنة المحاماة الخاصة، أما ما يتعلق بالهيئات القضائية شهدت تعيين أول محامية عينت بالدرجة الرابعة القضائية، وذلك بموجب قرار وزير العدل الصادر بتاريخ 8.5.1975، كنتيجة لتقدمها بمذكرة إلى وزير العدل وإلى المجلس الأعلى للهيئات القضائية طالبة مساواة معاملتها بزملائها الخريجين الرجال. واستمر تزايد وجود المرأة خاصة في مهنة المحاماة مع تزايد أعداد الخريجات من كليات القانون، ويلاحظ تزايد انخراط المرأة في كليات القانون أكثر من الرجال خاصة منذ منتصف تسعينيات القرن الماضي، ويمكن إبراز ذلك من إحصائيات أعداد الطلاب والطالبات بكليات القانون في جامعتي الفاتح بطرابلس، وقاريونس بينغازي. (29)

حيث بلغ إجمالي أعداد الطلاب خلال العام الدراسي 2004-2005 بكلية القانون بجامعة الفاتح (3010 طالبا وطالبة) منهم 1976 أنثى، و1034 ذكرا، أي ما يعادل 34% من الذكور مقابل 66% من الإناث.

الجدول رقم (4) يوضح عدد الطلبة والطالبات ببعض كليات القانون بالجامعات الليبية خلال العام الدراسي 2004-2005

الجامعة	ذكور	إناث	المجموع
ذكر	1034	1976	3010
أنثى	1043	1899	2942
الجميع	2077	3875	5952

المصدر: من إعداد الباحثة بناء على إحصائيات من قسم القبول والتسجيل بجامعة الفاتح وقاريونس

أما كلية القانون بجامعة قاريونس فقد بلغ مجموع طلابها (2942 طالبا وطالبة) خلال العام الدراسي 2004-2005، منهم 1899 أنثى، و1043 ذكرا، أي ما يعادل 35% من الذكور مقابل 65% من الإناث.

أما ما يتعلق بمجال القضاء فقد تم تشجيع المرأة منذ بداية تسعينيات القرن الماضي، على المشاركة في النظام القضائي، ولم يكن في السابق يسمح بقبول النساء كقاضيات لأسباب ثقافية، ولقد تأكد ذلك قانونيا من خلال قانون نظام القضاء رقم 51 لسنة



1976 الذي نص في فقرته السابعة (7) من مادته الثالثة والأربعين (43) على أنه «يشترط في من يولى القضاء أن يكون رجلا لا تقل سنه بالنسبة إلى المستشارين عن خمس وثلاثون سنة وبالنسبة للقضاة عن سبع وعشرين سنة»، ولقد سمح للمرأة بممارسة الوظائف القضائية بموجب القانون رقم 8 لسنة 1989 بشأن حق المرأة في المناصب القضائية حيث نصت المادة الأولى على أنه «يحق للمرأة تولي وظائف القضاء والنيابة العامة وإدارة القضايا بذات الشروط المقررة للرجل». (30)

وتم تعيين أول قاضيتين ليبيتين في سنة 1991، وتضمن قرار اللجنة الشعبية العامة رقم (517) لسنة (1989)، بموجب القانون المذكور تعيين (52) امرأة في وظيفة قاض ووكيل ومساعد ومعاون نيابة ومحام ومحام تحت التدريب. (31)

ويقدر عدد القاضيات في جميع محاكم المدن الليبية بحوالي 50 قاضية. (32)

وفي هذا الإطار يمكن القول بأنه لا توجد أي امرأة مستشارة في المحكمة العليا، رغم ترشح بعض القاضيات إلا أنهن لم يصلن إلى هذا المنصب بعد.

وعلى الرغم من تزايد أعداد المرأة في مجال القضاء، ومهنة المحاماة والنيابة إلا أن ذلك لا يصاحبه حضور فاعل في العمل النقابي المهني، وقد يعود ذلك إلى حداثة العهد بالمهنة، إضافة إلى عدم الإلمام الكافي بمتطلباتها ثقافية ووعيا. ويمكن القول أيضا أن تواجد المرأة في مجال القضاء وكثير من المهن التابعة لهذا المجال لم ينعكس إيجابيا على تطور الأوضاع القانونية للمرأة، وخاصة في مجال تطبيق القانون وهي إحدى الإشكاليات التي تواجه المرأة في ليبيا، رغم تطور كثير من نصوصه ودعمه للمرأة.

#### 5. المرأة والعمل النقابي ومؤسسات المجتمع المدني:

بصفة عامة تنعكس طبيعة النظام السياسي في ليبيا على تطور منظمات المجتمع المدني، وعلاقتها مع مؤسسات الدولة المختلفة، وفي هذا الإطار لا يمكن رصد نشاط واضح أو تطور لمفهوم المجتمع المدني في ليبيا كما تحدده الأدبيات المتعارف عليها، وقد يعود ذلك إلى جملة من الأسباب هي:

أولا: أسباب اجتماعية تتعلق بتركيبية المجتمع الليبي، والاتجاهات الثقافية فيه، والتي تتناقض مع فكرة ومفهوم المجتمع المدني، وذلك نتيجة سيطرة الارتباطات العائلية والقبلية على أنماط التفاعل في المجتمع مما نتج عن ذلك أن تصبح القبيلة أداة لتجميع المصالح وتحقيق الأمن، إضافة إلى أنها أصبحت بديلا عن مؤسسات المجتمع المدني. (33)

ثانيا: تعتبر الأيديولوجية الرسمية في ليبيا هذه المنظمات جزءا أساسيا ومكملا لبنية النظام السياسي في ليبيا، وعليه فإن النقابات والاتحادات والروابط المهنية ليس لها دور مصلحي أو أنها لا ينبغي أن تلعب أي دور ضاغط بل ينبغي أن تكون معززة

للمؤتمرات الشعبية. (34)

ثالثاً: تفتقر هذه التنظيمات سواء الاتحادات أو النقابات أو الروابط إلى أية خصوصية قانونية أو استقلالية أو هيكلية أو مالية، أو برامجية، فمثل هذه التنظيمات تتشأ بقرار وموافقة من مؤتمر الشعب العام أو اللجنة الشعبية العامة، وتخضع غالباً لإجراءات فوقية بما فيها حلها، وإعادة تنظيمها، فقد حدث أن أعيد تكوين مثل هذه التنظيمات وبناؤها عدة مرات منذ منتصف التسعينيات وأخرها في عام 2004 ويستثنى من ذلك بعض المؤسسات أو الجمعيات والتي منها مؤسسة القذافي العالمية للتنمية، ولجنة القذافي العالمية لحقوق الانسان، وجمعية وأعتصموا، وغيرها من المؤسسات التي تتمتع بالكثير من الامتيازات والاستقلالية القانونية.

أما ما يتعلق بدور المرأة في هذا المجال فإن القانون الليبي يسمح بانتماء المرأة مثلها مثل الرجل، إلى التنظيمات النقابية المختلفة، كالروابط المهنية، والاتحادات النسائية، والطلابية، والتي تعتبر ذات طابع مهني، أو أي جمعيات أهلية أخرى تعمل في إطار العمل الاجتماعي أو ذات طابع تخصصي كالتي تهتم بقضايا حقوق الطفل، والبيئة، وجمعيات حماية الأرامل والمطلقات مثلاً والتي تشمل في عضويتها الذكور والإناث. فأما النشاط الأهلي فقد كان ينظمه القانون رقم (111) لسنة 1970 بشأن الجمعيات، والذي عدل بقانون رقم (19) لسنة 2001 بشأن إعادة تنظيم الجمعيات الأهلية.

وتشير نتائج إحدى الدراسات الميدانية عن تقييم أعمال الجمعيات الأهلية الاجتماعية في سنة 1995 إلى أن هناك (28) جمعية في مختلف المناطق في ليبيا، وأن نسبة تمثيل المرأة في هذه الجمعيات يشكل 51%. (35)

ويمكن القول بأن تواجد المرأة في هذه السنوات ارتفع نتيجة تزايد أعداد الجمعيات الأهلية في مجالات مختلفة. إلا أن هامشية دور المرأة وغيابها عن المواقع القيادية يبدو واضحاً في مثل هذه النشاطات. ففي هذا الإطار يمكن ذكر جمعية الهلال الأحمر الليبي كإحدى مؤسسات النشاط الأهلي التطوعي في المجال الإنساني كنموذج يوضح غياب المرأة عن مثل هذه المجالات، خاصة في المناصب القيادية. فمن أصل 64 فرع تابع لجمعية الهلال الأحمر الليبي، تتراأس المرأة ثلاثة فروع فقط هي طرابلس، وهون، وتازربو. (36)

في إطار الانتقال بالمرأة في ليبيا إلى طور التفعيل، تم حل و الغاء الاتحاد العام للجمعيات النسائية، والجمعيات النسائية بمختلف المناطق، وذلك بحجة أن المرأة في ليبيا هي جزء وشريك في معظم المؤسسات كمؤسسات صنع القرار وهي المؤتمرات الشعبية. إضافة إلى أنه لا يوجد فصل بين الرجل والمرأة، وإن الثورة أعطت المرأة حقوقها ومن هنا لا حاجة لوجود اتحاد نسائي للدفاع عن المرأة. وإن أي قضية تخص

المرأة ينبغي أن تطرح في المؤتمرات الشعبية. في هذا الإطار تم تشكيل مؤتمرات شعبية نسائية في معظم المناطق، فكل مؤتمر شعبي للذكور يقابله مؤتمر شعبي للإناث، استمرت الفكرة لمدة سنتين ثم الغيت على أساس أن الرجل والمرأة ينبغي أن يكونا في مؤتمر واحد. (37)

وفي التسعينيات من القرن الماضي برز الاهتمام بنشاط المرأة من خلال أمانة مؤتمر الشعب العام عن طريق أمانة شؤون المرأة أو الشؤون الاجتماعية فيما بعد، وعلى مستوى المؤتمرات الشعبية حيث استحدثت أمانة شؤون المرأة أو الشؤون الاجتماعية. وهو منصب تتقلده النساء في مختلف المؤتمرات. ويمكن القول بأن ظاهرة عدم استقرار وإلغاء ودمج كثير من المؤسسات ومنها المؤسسات التي تسعى إلى تدعيم دور المرأة أدى إلى ترك فجوة على مستوى القاعدة. (38)

فبعد أن تم إلغاء الجمعيات النسائية صدر القانون رقم (20) لسنة 2001 بشأن تنظيم الجمعيات النسائية. ووفقا لهذا القانون أنشئت جمعيات نسائية تتكون من النساء بالمؤتمرات الشعبية الأساسية والمواقع الخدمية والانتاجية. إضافة إلى تكوين رابطة الجمعيات النسائية بالشعبية من أمانات الجمعيات النسائية بالمؤتمرات الشعبية. وكذلك تكوين الاتحاد العام للجمعيات النسائية من أمانات روابط الجمعيات النسائية بالشعبيات. (39)

## 6. المرأة والتشريعات:

بصفة عامة يتساوى الرجل والمرأة في التشريع الليبي، إلا أن ذلك لا ينفي وجود كثير من صور التمييز وعدم المساواة في كثير من المجالات، وعلى الرغم من عدم وجود دستور خاص بليبيا منذ 1977، حيث تم إلغاء الإعلان الدستوري الذي صدر في ديسمبر 1969، إلا أن ذلك لم يمنع من وجود مجموعة من الوثائق التي أكدت على المساواة بين جميع المواطنين أمام القانون، كوثيقة إعلان قيام سلطة الشعب (1977)، التي أكدت على مساواة الرجل والمرأة في الممارسة السياسية، والدفاع عن الوطن، وكذلك الوثيقة الخضراء الكبرى لحقوق الإنسان في عصر الجماهير (1988) التي أكدت على أن «أبناء المجتمع الجماهيري متساوون رجالا ونساء في كل ما هو انساني، وأن التفريق في الحقوق بين الرجل والمرأة هو ظلم صارخ لا مبرر له.» (40)

ومن الوثائق المهمة أيضا وثيقة حقوق وواجبات المرأة في المجتمع العربي الليبي في عام 1997، والتي تم فيها التأكيد على ضرورة مشاركة المرأة في العملية السياسية في

ليبيا، والتي تقوم على المؤتمرات الشعبية واللجان الشعبية، إضافة إلى المشاركة في الدفاع عن الوطن، والتمتع باستقلاليتها المالية، وحققها في تولي المناصب السياسية. تم تعزيز الوضع القانوني للمرأة عبر السنين، فقد تم إلغاء القانون 176 لسنة 1972 المتعلق بحقوق المرأة في الزواج والطلاق، وحل بدلا منه القانون رقم 10 لسنة 1984، الذي صاغه مؤتمر الشعب العام بناء على قرارات المؤتمرات الشعبية الأساسية. ولكن نظرا لغياب المرأة عن المؤتمرات الشعبية الأساسية، على الرغم من تشجيع النظام، فلقد تأثر القانون بوجهات نظر الذكور الذين كانوا يعارضون أي تغيير في وضع المرأة. ولكن بعد ذلك، تم تعديل بعض مواد هذا القانون بصدر القانون رقم 22 لسنة 1991. وكان الغرض من التغييرات في قانون الزواج والطلاق إعطاء المرأة وضعاً أفضل وحقوقاً أقوى داخل الزواج. حيث لم يعد مسموحاً للرجل، وفقاً للمادة 31 من القانون رقم 22، أن يتزوج زوجة ثانية إلا بموافقة زوجته الأولى أو بإذن من المحكمة. إضافة إلى التأكيد من ظروف الزوج الاجتماعية وقدرته المادية والصحية على ذلك من قبل المحكمة. ولقد استبدلت هذه المادة من قانون رقم 10 والمعدلة بالمادة الأولى من القانون رقم 22 لسنة 1991 بالآتي: «يجوز للرجل أن يتزوج بامرأة أخرى إذا وجدت أسباب جدية وبتوافق أحد الشرطين الآتين: موافقة الزوجة التي في عصمته أمام المحكمة الجزئية المختصة، وصدور حكم بالموافقة من المحكمة الجزئية، حيث يترتب على عدم مراعاة هذين الشرطين بطلان الزواج وللمرأة الأولى أن تتقدم بدعوى شفوية أو كتابية ترفعها لطلب تطليق الزوجة الثانية» (41).

وتتمتع المرأة في ليبيا بحقوقها الكامل في المواطنة، ولها نفس حقوق الرجل المتعلقة باكتساب الجنسية أو تغييرها والاحتفاظ بها أو استبدال جنسية أخرى بها. تتنازل المرأة عن جنسيتها إذا رغبت في اكتساب جنسية زوجها. وليس للمرأة حق الرجل فيما يتعلق بنقل الجنسية أسوة بالرجل الذي يحق له نقل جنسيته إلى أبنائه من زوجة أجنبية. حيث يحصل الأبناء من أب ليبي وأم غير ليبية على الجنسية الليبية، ولا يحق للأبناء من أم ليبية وأب غير ليبي الحصول على الجنسية وتطلب منهم تأشيرة دخول للبلاد. (42)

أما ما يتعلق بقانون العقوبات فإنه يتم تطبيق القانون على كل من المرأة والرجل سواء بسواء، إلا أنه قد يتم التمييز ضد المرأة فيما يتعلق ببعض القضايا كالزنا، فعلى الرغم من أن الرجل والمرأة يعاقبان بالجلد مائة مرة لإرتكابهما الزنا، فإن المادة 573 من قانون العقوبات تسمح بتخفيف الحكم على الرجل الذي يقتل إحدى قريباته من الإناث لاقترافها الزنا. إضافة إلى أنه في حالة تعرض الرجل لإحدى قريباته

بالإعتداء الجسدي، فإن العقوبة بالحبس لا تتجاوز العامين. كذلك فإن الضرب والإصابات الخفيفة لا يعاقب عليها القانون. ولا يوجد تشريع مشابه لذلك يتعلق بالمرأة وليس لها حقوقا مماثلة. (43)

وفي إطار مبادرات الإصلاح التي تم الإعلان عنها في ليبيا خلال السنوات الماضية، فقد دعا العقيد القذافي إلى ضرورة إعادة النظر في قانون العقوبات وتعديله، ولقد عكفت لجنة من الخبراء القانونيين شكلتها أمانة اللجنة الشعبية العامة للعدل والأمن العام، على دراسة مشروع لقانون العقوبات الذي تم الإعلان عنه في عام 2003، حيث أحيل المشروع للمناقشة في المؤتمرات الشعبية الأساسية. ويبدو أن كثيرا مما ورد في المشروع يتناقض مع التزامات ليبيا بموجب القانون الدولي، بما في ذلك البنود التي تقضي بفرض عقوبة الاعدام على من يقوم بأنشطة لا تعدو أن تكون ممارسة سلمية لحرية التعبير وتكوين الجمعيات وذلك حسب ما ورد في تقارير منظمة العفو الدولية.

تنتقد الأيديولوجيا السائدة في ليبيا النظام الحزبي، مع أن ليبيا لم تمر بتجربة الأحزاب السياسية حتى قبل قيام الثورة في عام 1969. حيث صدرت قوانين وضعت قيودا قانونية صارمة ضد النشاط السياسي غير المصرح به منها قانون حماية الثورة الذي صدر في ديسمبر 1969، والقانون رقم 71 لسنة 1972. ووصف الكتاب الأخضر وهو أحد المصادر الأساسية للأيديولوجيا في ليبيا الحزب السياسي بأنه يمثل قبيلة العصر الحديث. وعليه فإن الأحزاب السياسية محظورة بحكم القانون، والتجربة الليبية في الديمقراطية المباشرة لا تسمح بوجود أحزاب سياسية، والأفراد والجماعات لا يسمح لهم بتنظيم وتقديم برامج بديلة إلى المواطنين على أساس أنه ليس هناك ضرورة أو حاجة لذلك نظرا لأن جميع الليبيين ذكورا وإناثا يستطيعون التعبير عن وجهات نظرهم وآرائهم بحرية في المؤتمرات الشعبية. (44)

وعليه يمكن القول بأن المرأة في ليبيا مثلها مثل الرجل، لا تمارس العملية السياسية إلا وفقا للنموذج الليبي القائم على مفهوم الديمقراطية المباشرة، الممثلة في نظام المؤتمرات الشعبية واللجان الليبية، وبالتالي ليس هناك أي أنشطة حزبية حيث تؤكد الأيديولوجيا في ليبيا على أن الحزبية هي إجهاض للديمقراطية.

## ملاحظات ختامية:

1. على الرغم من بروز بعض المبادرات الإصلاحية التي تم تبنيها في ليبيا، إلا أنه يمكن القول بأن هذه المبادرات لم تترجم في شكل برامج عملية واضحة يمكن تطبيقها على أرض الواقع.
2. غموض مفهوم الإصلاح، حيث برز في معظم الأدبيات والتوجهات الليبية على أنه أي «الإصلاح» هو التطوير، حيث يتم التعامل مع الواقع القائم، والحفاظ على أسسه وثوابته دون تغييره أو التعامل معه بمنظور إحلالي.
3. لم يستهدف الخطاب الإصلاحي في ليبيا المرأة تحديداً، وإنما ركز على الكثير من القضايا العامة الأخرى التي يغلب عليها الطابع التنموي والاقتصادي، فهو يطرح رؤية لليبيا المستقبل التي تمتد حتى عام 2019، والتي تمت ترجمتها في مشروع الاستراتيجية الاقتصادية الوطنية.
4. إن سياسات تمكين المرأة التي تبناها النظام السياسي في ليبيا لم تكن نتيجة لمبادرات الإصلاح التي تم الإعلان عنها منذ تسعينيات القرن الماضي، وإنما هي نتيجة للإلتزام السياسي بهذه القضية منذ قيام الثورة في سبتمبر 1969.
5. إن محاولة تقييم سياسات تمكين المرأة في ليبيا، بينت ندرة مشاركة المرأة وتقلدها للمناصب السياسية على مستوى السلطتين التشريعية والتنفيذية. إضافة إلى قصور دورها في السلطة القضائية، مع محدودية دورها في مؤسسات العمل النقابي والمجتمع المدني. كذلك وجود العديد من الجوانب السلبية فيما يخص بعض التشريعات المختلفة المتعلقة بالمرأة والتي تحتاج إلى إعادة النظر فيها كقانون الجنسية، والعقوبات.
6. غياب مبدأ المساواة وعدم وجود آليات تضمن عدم التمييز ضد المرأة خاصة في تقلد المناصب السياسية، وتقييدها بحقائب ومناصب معينة، كالتعليم، والاعلام مثلاً.

## المراجع

1- عبد الغفار رشاد محمد، «رؤية المؤسسات الدولية للديمقراطية والإصلاح السياسي» في ندوة الديمقراطية والإصلاح السياسي في الوطن العربي-جامعة القاهرة 21-22 يونيو 2005، تحرير كمال المنوفي ويوسف الصواني، (طرابلس: المركز العالمي لدراسات وابحاث الكتاب الأخضر، 2005)، ص ص. 293-331.

2-Daniel Neep, «Dilemma of Democratization in the Middle East: The Forward Strategy of Freedom», Middle East Policy, V. xl, N. 3, Fall 2004, p.82.

3-آمال سليمان العبيدي، «تطور حركة المرأة في المجتمع الليبي بين التمكين والتفعيل: دراسة توثيقية»، مجلة دراسات في الاقتصاد والتجارة، المجلد الثاني والعشرون والثالث والعشرون،

2003-2004، ص. 51.

4- سلوى شعراوي جمعة، «تحليل السياسات العامة في القرن الحادي والعشرين» في سلوى شعراوي جمعة (تحرير)، تحليل السياسات العامة في الوطن العربي، (القاهرة: مركز دراسات واستشارات الإدارة العامة، 2004)، ص. 34-35. انظر:

Beijing Declaration and Platform for Action with the Beijing+5 Political Declaration and Outcome Document, (New York: United Nations Department of Public Information, 2001).

5-Caroline O.N. Moser, Gender Planning and Development: Theory, Practice and Training, (London: Routledge, 1993), pp. 58-79

6-Ibid., pp. 58-62

7-Ibid., pp. 62-66

8-Ibid., pp. 66-69

9-Ibid., pp. 69-73

10-Ibid., pp. 74-79

11-تقرير التنمية الإنسانية العربية للعام 2005: نحو نهوض المرأة في الوطن العربي، (عمان: المكتب الاقليمي للدول العربية، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2006)، ص. 5.

12-Cathy Rakowski, «Obstacles and Opportunities to Women's Empowerment under Neoliberal Reform» Journal of Development Studies, V. 16, N.1, 2000, p. 118.

13-تقرير التنمية الإنسانية العربية للعام 2005: نحو نهوض المرأة في الوطن العربي، مصدر سابق، ص. 16.

14-Omar. I El-Fathaly, et al, Political Development and Bureaucracy in Libya, (Lexington, MA: Lexington Books, 1977), p.95.

15-Mohamed A. El-Khwas, Qaddafi: His Ideology in Theory and Practice, (Vermont: Amana Books, 1986), p. 49.

16-Amal Obeidi, Political Culture in Libya, (Surrey: Curzon Press, 2001), pp. 144-145

17-لمزيد من المعلومات عن هذه المؤسسة وعن القبيلة في ليبيا وعلاقتها بالنظام السياسي أنظر: 611-pp، -dibl-021

18-For more details about the impact of sanctions against Libya see: Tim Niblock, **Pariah States and Sanctions in the Middle East: Iraq, Libya Sudan**, (London: Lynne Rienner Publishers, 2001), pp. 60-90.

19-National Economic Strategy: An Assessment of the Compatibility of the Libyan Arab Jamahiriya, 2006,  
انظر ايضا: عيسى الفارسي، «الخصخصة والتنمية الاقتصادية في ليبيا: الصعوبات والآثار الاقتصادية المتوقعة»، مجلة البحوث الاقتصادية، المجلد الرابع عشر، العدد الأول، يونيو 2003، ص ص 18-21.

20-Alison Pargeter, «Libya: Reforming the Impossible?»,  
Review of African Political Economy, No. 108, 2006, pp. 230-233.

21-أنظر تقرير منظمة العفو الدولية لسنة 2004 <http://ara.amnesty.org>

22-أنظر تقرير منظمة العفو الدولية لسنة 2005 <http://ara.amnesty.org>

23-الجمهورية العربية الليبية الشعبية الاشتراكية، تمام المؤتمرات الشعبية الأساسية في دور انعقادها لمناقشة جدول أعمالها لعام 2005، (سرت: امانة مؤتمر الشعب العام، 2005). تبدو الأرقام هنا وهي أرقام رسمية مبالغ فيها، حيث تجزم الباحثة من خلال الملاحظة بأن حضور أعضاء المؤتمرات الشعبية الأساسية في السنوات الأخيرة أقل بكثير من الرقم الوارد في الإحصائيات الرسمية.

24-Amal Obeidi, Political Culture in Libya,  
(Surrey: Curzon Press, 2001), pp. 163-165.

25-يوسف الصواني، «قضايا الجندر في النظرية الجماهيرية وإشكاليات المشاركة السياسية للمرأة»، مجلة دراسات، العدد رقم (6)، سنة ، ص . 199 .

26-Amal Obeidi, «Political Elites in Libya: An Exploratory Study of Elite Formation from 1969 to 2006», paper submitted for publication, p. 19.

27-أنظر بالخصوص إحدى الدراسات التي اهتمت بهذا الجانب: جميل مطر وآخرون، الأداء البرلماني للمرأة العربية: دراسة حالات مصر وسوريا وتونس، (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 2005).

28-يبلغ نسبة الإناث ضمن العاملين اقتصاديا ممن تتراوح أعمارهم (15 سنة فما فوق) 32%، حسب النتائج الأولية للتعداد العام للسكان 2006، انظر، الكتاب الإحصائي 2005، (طرابلس: الهيئة العامة للمعلومات، 2006)، ص . 33 .

29-البيانات الواردة والخاصة بأعداد الطلبة والطالبات حسب إحصائيات مكتبي التسجيل والدراسة والإمتحانات بجامعة الفاتح وقايرينوس خلال العام الدراسي 2004-2005، وتعتبر هاتين الجامعتين من أوئل الجامعات الليبية حيث تأسستا في ليبيا خلال منتصف الخمسينيات من القرن الماضي .

30-قانون رقم 8 لسنة 1989 بشأن حق المرأة في تولي الوظائف القضائية، الموسوعة القانونية: المرأة في التشريعات الليبية، (طرابلس: شؤون المرأة بامانة مؤتمر الشعب العام، 1993)، ص . 232 .

31-تقرير التنمية البشرية 2006: المرأة في الجماهيرية المساواة مع الاختلاف، (طرابلس: الهيئة العامة



للمعلومات، (2006)، ص. 69.

32- لا توجد إحصائية توضح الأرقام الفعلية لتواجد المرأة في مجال القضاء، الرقم المذكور رقم تقديري بناء على بعض المقابلات الشخصية مع بعض المحاميات والمحامين، واستنادا على إحدى أدوات البحث التي لجأت إليها الباحثة وهي: Networking Approach.

33-See, Amal Obeidi, Political Culture in Libya, op.cit. pp. 108-135.  
Chapter 5. Tribe and Tribalism an Alternative to Civil Society.

34- محمد زاهي المغربي، المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في ليبيا، (القاهرة: مركز ابن خلدون للدراسات الإنمائية، 1995)، ص. 185، وكذلك يوسف الصواني، «المشاركة السياسية للمرأة في ليبيا: الأطر الأيديولوجية والقانونية وإشكاليات الممارسة» في حمدي عبد الرحمن (تحرير)، المشاركة السياسية للمرأة خبرة الشمال الأفريقي، مصدر سابق، ص. 82.

35- ليبيا: تقرير التنمية البشرية، (طرابلس: الهيئة الوطنية للمعلومات والتوثيق، 1999)، ص. 150.

36- مقابلة شخصية مع إحدى نشاطات الهلال الأحمر الليبي، الأمانة العامة، بنغازي، بتاريخ 22. 11. 2003.

37- مقابلة مع السيدة ليلى طرخان، بنغازي، 8. 11. 2003.

38- أثر عدم الإستقرار نتيجة الدمج والإلغاء على بعض البرامج والنشاطات المتعلقة بتطوير المرأة، منها نقل الجمعيات النسائية وضمها لآمانة التعليم، حيث سميت هذه الجمعيات بمراكز تدريب المرأة. كذلك الحال بالنسبة لبرنامج الأسرة المنتجة الذي تم ضمه إلى أمانة الصناعة. مقابلة مع السيدة ليلى طرخان، بنغازي، 8. 11. 2003.

39- أنظر القانون رقم (20) لسنة 2001 بشأن تنظيم الجمعيات النسائية، الصادر عن أمانة مؤتمر الشعب العام، وكذلك قرار أمانة مؤتمر الشعب العام رقم «92» لسنة 2002 بشأن اللائحة التنفيذية للقانون رقم «20» لسنة 2001 بشأن تنظيم الجمعيات النسائية.

40- الوثيقة الخضراء الكبرى لحقوق الإنسان في عصر الجماهير، الصادرة عن مؤتمر الشعب العام بمدينة البيضاء في أغسطس 1988.

41- قانون رقم (9) لسنة 1993، بشأن تعديل بعض أحكام القانون رقم (10) لسنة 84 بشأن الزواج والطلاق وأثارهما، الجريدة الرسمية، العدد 5، 23. 3. 1993، ص. 122-123.

42- أليسون بارجت، «ليبيا» في حقوق المرأة في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا: المواطنة والعدالة، تحرير، ثمينة نذير ولي تومبيرت، (نيويورك: مؤسسة فريدم هاوس، 2005)، ص. 167.

43- المصدر السابق، ص. 168.

44- محمد زاهي المغربي، المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في ليبيا، مصدر سابق، ص. 171.

# المراجع

## أولاً: العربية:

### أ. قوانين ووثائق وتقارير:

1. القانون رقم (9) لسنة 1993، بشأن تعديل بعض أحكام القانون رقم (10) لسنة 48 بشأن الزواج والطلاق وأثارهما، الجريدة الرسمية، العدد 5. 23. 3. 1993.
2. القانون رقم 8 لسنة 1989 بشأن حق المرأة في تولي الوظائف القضائية، الموسوعة القانونية: المرأة في التشريعات الليبية، (طرابلس: شؤون المرأة بأمانة مؤتمر الشعب العام، 1993).
3. القانون رقم (20) لسنة 2001 بشأن تنظيم الجمعيات النسائية، الصادر عن أمانة مؤتمر الشعب العام، وكذلك قرار أمانة مؤتمر الشعب العام رقم «92» لسنة 2002 بشأن اللائحة التنفيذية للقانون رقم «20» لسنة 2001 بشأن تنظيم الجمعيات النسائية.
4. الوثيقة الخضراء الكبرى لحقوق الإنسان في عصر الجماهير، الصادرة عن مؤتمر الشعب العام بمدينة البيضاء في أغسطس 1988.
5. ليبيا: تقرير التنمية البشرية، (طرابلس: الهيئة الوطنية للمعلومات والتوثيق، 1999).
6. تقرير التنمية البشرية 2006: المرأة في الجماهيرية المساواة مع الاختلاف، (طرابلس: الهيئة العامة للمعلومات، 2006).
7. تقرير التنمية الإنسانية العربية للعام 2005: نحو نهوض المرأة في الوطن العربي، (عمان: المكتب الاقليمي للدول العربية، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2006).
8. تقرير منظمة العفو الدولية لسنة 2004: <http://ara.amnesty.org>
9. تقرير منظمة العفو الدولية لسنة 2005: <http://ara.amnesty.org>
10. الجماهيرية العربية الليبية الشعبية الاشتراكية، تمام المؤتمرات الشعبية الأساسية في دور انعقادها لمناقشة جدول اعمالها لعام 2005، (سرت: أمانة مؤتمر الشعب العام، 2005).
11. الكتاب الإحصائي 2005، (طرابلس: الهيئة العامة للمعلومات، 2006).

### ب. كتب ودوريات:

1. بارجر، أيسون، «ليبيا» في حقوق المرأة في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا: المواطنة والعدالة، تحرير، ثمينة نذير ولي تومبيرت، (نيويورك: مؤسسة فريدوم هاوس، 2005).
2. رشاد، عبد الغفار، «رؤية المؤسسات الدولية للديمقراطية والإصلاح السياسي» في ندوة الديمقراطية والإصلاح السياسي في الوطن العربي-جامعة القاهرة 21-22 يونيو 2005، تحرير كما المنوفي ويوسف الصواني، (طرابلس: المركز العالمي لدراسات وأبحاث الكتاب الأخضر، 2005).

3. الصواني، يوسف، «المشاركة السياسية للمرأة في ليبيا: الأطر الأيديولوجية والقانونية وإشكاليات الممارسة» في حمدي عبد الرحمن (تحرير)، المشاركة السياسية للمرأة خبرة الشمال الأفريقي، (القاهرة: مركز دراسات المستقبل الأفريقي، 2001).
4. الصواني، يوسف، «قضايا الجندر في النظرية الجماهيرية وإشكاليات المشاركة السياسية للمرأة»، مجلة دراسات، العدد رقم (6)، سنة 2001.
5. العبيدي، أمال سليمان، «تطور حركة المرأة في المجتمع الليبي بين التمكين والتفعيل: دراسة توثيقية»، مجلة دراسات في الاقتصاد والتجارة، المجلد الثاني والعشرون والثالث والعشرون، 2004-2003.
6. عيسى الفارسي، «الخصخصة والتنمية الاقتصادية في ليبيا: الصعوبات والآثار الاقتصادية المتوقعة»، مجلة البحوث الاقتصادية، المجلد الرابع عشر، العدد الأول، يونيو 2003.
7. القذافي، معمر، الكتاب الأخضر، الفصل الثالث، (طرابلس: المركز العالمي لدراسات وأبحاث الكتاب الأخضر، 1979).
8. جميل مطر وآخرون، الأداء البرلماني للمرأة العربية: دراسة حالات مصر وسوريا وتونس، (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 2005).
9. المغيربي، محمد زاهي، المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في ليبيا، (القاهرة: مركز ابن خلدون للدراسات الإنمائية، 1995).

### ثانيا: الأجنبية:

1. El-Fathaly Omar. I, et al, Political Development and Bureaucracy in Libya, (Lexington, MA: Lexington Books, 1977).
2. El-Khwas, Mohamed A., Qaddafi: His Ideology in Theory and Practice, (Vermont: Amana Books, 1986).
3. Moser, Caroline O.N., Gender Planning and Development: Theory, Practice and Training, (London: Routledge, 1993),
4. National Economic Strategy: An Assessment of the Compatitiveness of the Libyan Arab Jamahiriya, 2006.
5. Neep, Daniel, «Dilemma of Democratization in the Middle East: The Forward Strategy of 5. Freedom», Middle East Policy, V. xl, N. 3, Fall 2004.
6. Niblock, Tim, Pariah States and Sanctions in the Middle East: Iraq, Libya Sudan, (London: Lynne Rienner Publishers, 2001).
7. Obeidi, Amal, «Political Elites in Libya: An Exploratory Study of Elite Formation from 1969 to 2006», Unpublished Paper.
8. Obeidi, Amal, Political Culture in Libya, (Surrey: Curzon Press, 2001).
9. Pargeter, Alison, «Libya: Reforming the Impossible», Review of African Political Economy, No. 108, 2006.
10. Rakowski, Cathy, «Obstacles and Opportunities to Women's Empowerment under Neoliberal Reform» Journal of Development Studies , V. 16, N. 1, 2000.
11. Beijing Declaration and Platform for Action with the Beijing+5 Political Declaration and Outcome Document, (New York: United Nations Department of Public Information, 2001).

## الملف



# السياسة الثقافية محاولة لرسم ملامح الحالة الليبية

د.أم العز الفارسي

### تقديم:

تكتسب دراسة السياسات الثقافية أهميتها على اعتبار أنها تدخل في إطار الاهتمام بحركة تحليل السياسات العامة التي نشطت ضمن تطور حقل العلوم السياسية بشكل ينم عن أهميتها، وذلك باعتبارها تخاطب المواطن وتهتم بقضاياها الحيوية، والهامة، إذ تشكل دراسة مخرجات النظام السياسي أهمية بالغة في معرفة العلاقات المؤثرة في استقرار مؤسساته القائمة. (1)

غير أن هذا الاستقرار يحتاج إلى عوامل رافدة من أهمها استقرار القواعد والإجراءات والهياكل والسياسات ومن ثم بلورة الأهداف، فهل استطاعت السياسات الثقافية في ليبيا الوصول إلى درجة من الاستقرار تمكن من الحكم على أن ما يحدث من إجراءات تمس الحركة الثقافية والإعلامية في المجتمع الليبي ترتقي إلى درجة السياسات؟ يعد هذا السؤال هدفا لهذه الدراسة التي تحاول أن تؤسس لمفاهيم وترصد مراحل وتستبيط حالات تتعلق بالسياسات الثقافية، التي قل الاهتمام بها في ادبيات السياسة العامة.

### السياسات الثقافية، تأصيل نظري:

تدرك الدولة أن لا مشروعية ولا سلطة سياسية وأخلاقية ولا إخضاع للمجتمع ولا تكريس للسيطرة ولا ملكية لوسائل الإنتاج، بدون امتلاكها لسلطة المعرفة الثقافية، لأنها المدخل الأساسي لمعرفة اهواء الناس ومجمل معارفهم وانطباعاتهم عنها، ولذا فهي تسعى لنشر ثقافتها، عبر وسائل متعددة، وتحرص على تنشئة قوى سياسية مجندة لخدمة أغراض التنشئة الثقافية التي تغرس عبرها النموذج الأمثل لتفكير الناس

تجاه النظام وأهمية الولاء له، ويتطلب هذا الجهد من الدولة الإلمام بتدبير مبررات شرعية نظامها السياسي، وترشيد ممارستها وعقلانية قراراتها، وذلك عبر دفع القطاعات الواعية في المجتمع للإسهام الحر وغير القهري للمتقنين، وتحريرهم من تعسف السلطة، وتحرير عقولهم من الخوف كبداية لحرية العقل وحرية الإبداع. وذلك لتأكيد المقولات المتعلقة بأن المتغير الثقافي يعد عاملاً مهماً في بناء الديمقراطية وفي استمرارها. (2)

يأتي هذا الطرح كمدخل لا بد منه للخوض في موضوع لم يحظ بالدراسة الوافية في حقل السياسات العامة، وهو كشف أبعاد ومفاهيم تتعلق بالسياسة الثقافية، ذلك أن المعارف عليه هو دراسة الثقافة السياسية باعتبارها أحد مخرجات التنشئة السياسية التي تهتم بها الدولة وتعكس مدى تدخلها بشكل مباشر أو غير مباشر في المجال الثقافي. خاصة وأنها قد تتكون نتيجة ارتباط الفرد بمؤسسات قائمة لم تتدخل الدولة في انتقاء البعض منها، ولذا لا تستطيع تسييرها أو السيطرة على أدائها، لمصلحتها أو لضمان الولاء لها مثل مؤسسة الأسرة، أو الرفاق أو المؤسسة الدينية، وهذا يعني ارتباطها بالجانب النظري للأنساق الثقافية السائدة في مجتمع ما أو دولة ما وكذلك الوسائل التي تتولى غرس هذه الثقافة والكيفية التي يتم بها تناقلها وتحويلها إلى ثقافة سائدة، إلا أن السياسة الثقافية هي وسيلة الدولة المثلى للتحكم في هذه الوسائل - إن صح التعبير - ولذا فإنها ترتبط بالجانب التطبيقي الذي تلتزم به الدولة عبر تحديدها لخطط وبرامج ومشروعات ذات طبيعة ثقافية، سواء ما يتعلق منها بالحاجات الثقافية لمختلف الشرائح والتنوعات الثقافية في المجتمع الواحد أو خلق قنوات للتواصل الثقافي مع المجتمعات والحضارات الإنسانية المحيطة بها. وعلى هذا الأساس - وعلى سبيل المثال - اهتمت الثقافة السياسية بتفسير طبيعة السلوك السياسي لمختلف الشرائح الاجتماعية، بينما اهتمت السياسة الثقافية بحقوق هذه الشرائح على اختلاف وتنوع مطالبها الثقافية، مما يعني ارتباط مفهوم السياسة الثقافية بالتنمية الاقتصادية والتنمية الثقافية والاجتماعية وهذا يوضح ضرورة الفصل بين المفهومين. ومن منطلق أن الثقافة السياسية تحتل مكانة واضحة في الأدبيات السياسية، تحاول الباحثة من خلال هذه الورقة تسليط الضوء على السياسة الثقافية، وتتبع نشأة وتطور هذا المفهوم بغية تحديد أثر البعد الثقافي على التنمية، هذا من جانب أما الهدف الأهم لهذه الورقة فهو تسليط الضوء على السياسات الثقافية في ليبيا، ومدى استقرارها من حيث المؤسسات والهيكل والقوانين، ويعتمد البحث فرضية أساسية مفادها أن السياسة الثقافية في ليبيا لا تخرج عن كونها، أحد المجالات التي ترصد تدخل الدولة في النشاط الثقافي. وقبل التطرق لمعالجة الحالة الليبية نود الإلتفات إلى بعض المفاهيم والمراحل كمدخل نظري لهذه الورقة.

## أولاً: مفهوم الثقافة:

يرتبط المفهوم اللغوي للثقافة بالإدراك الشخصي لمجمل العلوم والفنون التي يتطلب الحذق فيها، حيث تنطلق تفسيراتها من الفعل (ثقف) أو (فطن) أي صار ماهراً أو حاذقاً، وثقف الإنسان أي هذبه وعلمه، ومن دلالاته أيضاً الظفر بالشيء أو النيل منه. مفهوم الثقافة يتنوع في اللغة بحسب المعنى المراد توظيف اللفظ فيه، حيث يرتبط معنى (Culture) بالاستقرار والتحضر المرتبط بالزراعة والتوسع المدني، أما في العلوم الاجتماعية فقد نال المصطلح اهتماماً كبيراً على يد علماء وظفوه في دراساتهم الاجتماعية والسياسية والاقتصادية ومنهم (ماكس فيبر وماركس) الذين اهتموا به كاسلوب حياتي وسلوكي يجعل الجماعات البشرية أكثر تألفاً وقبولاً لبعضهم البعض وذلك بما يحتويه من أساليب لإدارة حياتهم وأنماط تفكيرهم ومعتقداتهم وسلوكهم ومنظومات قيمهم ومعارفهم ولغتهم بكل تفاصيلها الجوهرية والشكلية. وعلى هذا الأساس يستخلص أن الثقافة هي:

« اجتماع الأنظمة المادية والروحية التي ابتكرها الإنسان لتحكم سلوكه فيما هو ذاهب إلى الارتقاء بهويته و ذاته ونمط حياته و الإعلاء من شأن وجوده في الحياة عبر الانخراط في صيرورة هي الثابت الوحيد في هذه الحياة، وعبر الاحتفاظ بأبنية ثقافية تحملها اللغة إلى الأجيال اللاحقة كي تسكنها وتتولى تعديلها أو إعادة إنتاجها وفق حاجاتها وشروط تطورها»<sup>(3)</sup>

هذا التطور يستدعي توضيح نوعين من الثقافة جرى التفريق بينهما وهما الثقافة العارفة، والثقافة غير العارفة أي الأمية، حيث تنهض الأولى على تراكم معرفي لتجارب وخبرات الحياة تكونت عبر القراءة والاكتشاف والتحليل والتدوين والحفظ في مدونات بداية بالورق، وانتهت إلى ما نحن عليه من عالم الرقميات، وتطور أساليب تبادل وتناقل المعلومات، الأخرى (غير العارفة) ترتبط بالمتخيل المسكون بالأوهام والتصورات والبعد عن الواقع، وكيفما كانت (ثقافة) فهي ارتباط وثيق بالواقع والحياة ودلالاتها المتجلية في معارف وخبرات ومنجزات بشرية مؤطرة لغوياً ومعرفياً، تنشأ الغوص في حياة البشر ومعرفة هوياتهم وحاجاتهم النابعة منها، وهذا يستدعي جهداً وتخطيطاً وتنظيماً تتولاه السياسات العامة، وفاء بالتزام الدولة تجاه السياسة الثقافية وكيفية تلبيتها لاحتياجات البيئة الثقافية، ومحاولة خلق تكامل سياسي ثقافي وفقاً لسياسة ثقافية معتمدة ضمن الجدول الخاص بالسياسات العامة.

## ثانياً: الثقافة السياسية والسياسة الثقافية:

يعتبر مفهوم الثقافة السياسية أحد المفاهيم الجديدة نسبياً في أدبيات علم السياسة، ويستمد أهم تعريفاتها من مقالة (الموند) التي كتبها عام 1956 حيث يذكر أنها

«مجموعة التوجهات السياسية والاتجاهات والأنماط السلوكية التي يحملها الفرد تجاه النظام السياسي ومكوناته المختلفة، وتجاه دوره كفرد في النظام السياسي» وعلى هذا الأساس يرى د. محمد زاهي المغربي أنها أنماط لتوجه المجتمع تجاه النشاط السياسي والعمل السياسي، وهذا يعني احتواء المصطلح لثلاثة أبعاد هي: مستوى الإدراك ويعني مدى معرفة الأفراد لنظامهم السياسي ومستوى البنى وتعني ما يحتويه النظام من بنى وما يمارسه من عمليات (مدخلات ومخرجات) ومستوى المشاعر وتعني الأحاسيس التي يحملها الفرد تجاه النظام السياسي، ثم يأتي مستوى التقويم المتضمن للأحكام والآراء والكيفية التي يقيم بها الفرد أداء النظام السياسي. ويستند د. محمد زاهي المغربي في استنتاجاته هذه إلى دراسة (فيربا) الميدانية حول أنماط الثقافة السياسية وأبعادها المختلفة، التي أجراها في بداية الستينيات. ويتعمق د. محمد زاهي في تحليلاته ليخلص إلى استنتاج عام حول الثقافة السياسية العربية التي تعكس خصائص رعوية (ثقافة الراعي والرعية) التي تتضمن قيم الرضوخ والتسلط وتعكس سلوكا ثقافيا يرسخ مفاهيم العجز والإتكالية والإذعان للاقوى..

بينما تبرز السياسة الثقافية كأحد المفاهيم الحديثة التي ظهرت في النصف الثاني من القرن العشرين لتمثل أحد مجالات السياسة العامة للدولة، وهذا المفهوم تبلور نتيجة الاهتمام به من قبل مفكرين وباحثين أثروا جهود المنظمات الدولية والإقليمية المعنية بالعمل الثقافي وتأتي (اليونسكو) في مقدمتها، ولعل من الضروري التأكيد على ارتباط مفهوم السياسة الثقافية بتدخل الدولة المباشر في النشاط الثقافي باعتباره أحد مجالات السياسات العامة.

وكانت نشأة مفهوم السياسة الثقافية نتيجة مباشرة للأحداث التي ميزت القرن العشرين، حيث شهد تحولات مختلفة في شتى مناحي الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية، بحيث امتدت آثارها إلى المجال الثقافي وانعكست بوضوح على السياسة الثقافية فكراً وممارسة، مما أدى إلى التفكير في وضع معايير جديدة للممارسة الثقافية بالتخطيط والتنظيم والتنسيق الكامل للوفاء بالمطالب الثقافية للمجتمعات مثلها مثل غيرها من الخدمات؛ الصحية والتعليمية والضمانية والبيئية التي يحتاجها المجتمع، وتعد اليونسكو أبرز المستخدمين لتعبير السياسة الثقافية، ذلك أنها كانت حريصة على إيضاح المفهوم دون الدخول في متاهة تضارب التعريفات وركزت في استخدامها على دعوة الدول للأخذ بمنهج تخطيطي تنموي، يلبي الاحتياجات الثقافية عبر الاستخدام الأمثل للقدرات البشرية والمادية التي يمتلكها أي مجتمع مع الاستفادة من الخبرات الإنسانية في مجالات التكنولوجيا والاتصالات.

وأدى اهتمام المنظمات الدولية الثقافية بهذا المفهوم إلى سرعة انتشاره، وأسفر استخدامه عن طرح قضايا ملحة على الأجندة الدولية انصب اهتمامها على تفعيل

العمل الثقافي والإنساني ، ليكفل الاستفادة من التقدم العلمي في المجال الثقافي في مختلف الأنشطة الإنسانية خاصة مجالات العلوم وتوصيل الخبرات وتبادلها بين البشر في المجالات الفكرية والتطبيقية. عيّنت المنظمات الدولية بعقد المؤتمرات واللقاءات التي تبحث في أبعاد السياسات الثقافية، واهتمت بعض الحكومات بإنشاء الأجهزة المختصة بشؤون الثقافة، وتبنى أشكال الإدارة المتبعة فيها سواء تلك التي تعتمد نظام الاقتصاد الموجه سبيلاً للتنمية الشاملة، أو بالنسبة للدول التي تنتهج مبدأ الاقتصاد الحر وتدعم مبادرات الأفراد في الحياة الثقافية بمختلف أبعادها، بينما رأى البعض أن عدم وجود سياسة ثقافية في دولة ما هو سياسة بحد ذاتها. (4)

أضف إلى ذلك فإن تخطيط السياسات الثقافية وتداخلها مع السياسات الإعلامية، والدعائية وغيرها من ضروب التدخلات في مجالات التحكم في الأجهزة الإعلامية والحياة الثقافية ضرورة تقتضيها طبيعة التدجين المتعمد وبث الخطاب الإيديولوجي المباشر كسياسة ثقافية.

### ثالثاً: السياسة الثقافية في الدول النامية

تتميز السياسات الثقافية في الدول النامية بطابعها الخاص ، حيث ثقافة تقليدية تنتشر في الأوساط السكانية وتنحو إلى القديم ، وثقافة حديثة جاءت نتاجاً لظروف السيطرة الاستعمارية وتركزت في المراكز الحضرية ، وبينما عملت السياسات الثقافية في العالم المتقدم على توسيع مجالات الخدمات الثقافية لتشمل كل السكان وتضطلع بمهمة خلق التجانس الثقافي وتطوير المؤسسات الثقافية بالتقنيات الحديثة التي كان التلفزيون أحد أهم ثمراتها وانتشر بسرعة فائقة ليضيف مكانة خاصة للسياسات الثقافية ومهارات التواصل مع الجمهور والوصول إلى كل بيت . وبرزت السياسة الثقافية أمام الدول النامية ، كتحد يقتضي الحذر ، ذلك أنها تراعي التقاليد الشعبية وإعادة صياغة الهوية القومية ، مما يقتضي ترتيب ثنائية بين القديم والحديث من ضروب ثقافية تأثرت بين تجاذب الماضي وثورة الجديد .

مع حقبة التسعينيات عهدت معظم الحكومات في الدول النامية بمهام السياسة الثقافية إلى إدارات مستقلة ، ونصت معظم الدساتير والقوانين على كفالة حق الثقافة لجميع عبر مساندة الدولة وامتلاكها لوسائل تعميم الثقافة ، ويرى البعض أن تضمين الدساتير والقوانين لحقوق ثقافية في الدول النامية لعبت فيه وثيقة (الإعلان العالمي لحقوق الإنسان 1948) دوراً مهماً ذلك لأنها نصت على حق الأفراد في الاشتراك الحر في المجتمع الثقافي والاستمتاع بالفنون والمساهمة في التقدم العلمي والأدبي والفني ، كما أكدت على حق حماية مصالح الأفراد الأدبية والمادية المترتبة على مسؤولية إنتاجهم العلمي والفني والأدبي. (5)

وبالرغم من هذه الجهود، إلا أن تأثير السياسات الثقافية في الدول النامية كأحد



مؤشرات التنمية الشاملة ظل محدوداً، نتيجة الهيمنة المفرطة من الدولة على مؤسسات الثقافة، ومحاولة تدجينها لتكون وسيلة للتعبير عن توجهات النظام فقط، ودون مراعاة لحقوق الجماهير ورغبتها في التحرر من أحادية التوجهات الثقافية لنظم سياسية معظمها إن لم يكن مجملها شمولية وقاهرة لشعوبها. غير أن هذه النظم تواجه تحديات صعبة في عصر العولمة، خاصة في مجالها الثقافي، فماذا نقصد بهذه التحديات؟

المنطقة العربية حالها حال بقية الدول النامية، بدأت سياساتها الثقافية على المستوى القومي، عندما تشكلت في جامعة الدول العربية دائرة للإعلام والنشر بإشراف الأمانة العامة للجامعة، تولت وضع السياسات لنشر ثقافة عربية على مستوى العالم نيابة عن الدول الأعضاء فيها، كما انبثق مجلس وزراء الإعلام العرب الذي تقرر إنشاؤه في مؤتمر القمة العربية يناير 1964، وأصبح من مهامه وضع السياسات الإعلامية والثقافية للجنة الدائمة للإعلام العربي ويتبعها: المكتب الدائم للإعلام العربي وصندوق الإعلام العربي. فيما بعد أنشئت المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم عام 1961، وأكدت على الأخذ بوسائل الإعلام والاتصال الجماهيري على أنها أدوات ضرورية للتنمية الشاملة في المجتمع العربي المعاصر وتؤكد محافل المنظمة وما يصدر عنها على أن الثقافة والإعلام بمختلف وسائلها ضرورة ملحة للعب دور هام في التنقيف والوعي الاجتماعي والعلمي وزيادة فعالية الجهود التربوية والتعليمية.

فيما بعد توالى الأجهزة ذات الطبيعة الإعلامية والثقافية: اتحاد الإذاعات العربية، اتحاد الصحفيين العرب، اتحاد الأدباء والكتاب العرب، وكالات الأنباء العربية، المؤسسة العربية للاتصالات الفضائية، المركز العربي للدراسات الإعلامية، والسكان والتنمية، المركز العربي للتقنيات التربوية (6).

جهود عديدة بذلت خطط لها مختصون في المجال الثقافي والإعلامي العربي ولكنها - في الواقع - كانت رهينة بإستراتيجيات سياسية واقتصادية تستلزم الاعتراف بأن أي جهد في هذا المجال يسبقه بالضرورة، تنمية بشرية تحدث تغيرات في الفعل والسلوك والأداء والضمير والتفكير، وتدخل مفاهيم علمية في مجالات الحياة السياسية ترتقي إلى الإحساس بأن تكون التنمية والتحديث طريقاً لتحسين ظروف الحياة بكل جوانبها، وإن ارتباط التغيير مرهون بالمجتمع لا بالنخبة السياسية وسيطرتها! نشير هنا إلى التداخل الذي عادة ما يحدث بين السياسة الثقافية والسياسة الإعلامية، فبينما تركز الأولى على توسيع الإدراك بالعمل الثقافي فإن السياسة الإعلامية ترتبط بإيدولوجية النظام السياسي ومحاولته توظيف وسائل الإعلام لنشرها وترسيخها كقيم ثقافية للمجتمع.

#### رابعاً: السياسات الثقافية وتحديات العولمة

إذا سلمنا بأن الثقافة، هي الأفكار والتصورات والرؤى التي ترسخ في أذهان الناس وتؤثر في سلوكهم فإنها تتحول إلى قوة محرّكة لعقولهم، غير أن سؤالاً مهماً يتعلق بمدى قدرة السياسات الثقافية في التوافق أو التصدي لتأثيرات الاجتياح الهائل للتقنية الحديثة من وسائل اتصال ووسائل إعلام ومعلومات سريعة وفعالة تقّحم الحدود وتهدد الخصوصيات الثقافية والمحلية ويستلزم هذا معرفة كيفية مواجهة السياسات الثقافية المحلية لتحديات العولمة الثقافية .

تصدّرت الولايات المتحدة الأمريكية واجهة النقلة المبهرة التي اكتسحت العالم ونقلت الحدث وأنماط الثقافة والسلوك بقدرة سريعة وعالية على صعيد الصورة والحركة والمطبوعة وفتنت الأجيال الجديدة وجعلتهم يسعون إلى محاكاتها، خاصةً وأنها شكّلت نقلة جديدة في الثقافة من المكتوب إلى الصورة ثم الحركة وذلك بدون أي حواجز أو قيود جمركية، وتشكّلت وفقاً لهذا التطورات إمبراطوريات إعلامية تحتكر وتصدر الثقافة والتربية وتعيد ترتيب أنماط السلوك المعيشي من مأكّل ومشرب وملبس وتعيد صياغة قنوات التنشئة السياسية، وتمتلك إمكانيات واسعة الانتشار تغطي العالم بأسره، وبينما يراها عبد الله بالقزيز تهديداً لثقافة سائر المجتمعات فإن عبد الجليل كاظم يراها محاولة لتوحيد القيم وطرق التفكير والنظر إلى الذات وإلى الآخر وإلى القيم وكل ما يعبر عنه السلوك الإنساني. (7)

وأياً كانت الأطروحة التي تروق لنا حول أثر العولمة على السياسات الثقافية للدول، فإنه لا يخفى على أحد تطور وسائل الإعلام والاتصالات والمعلوماتية في السنوات الأخيرة وبشكل كبير، ووظفت رؤوس الأموال للعديد من الشركات الرأسمالية الكبرى في الدول المتقدمة في مجال الإعلام، بحيث يوجد ما يزيد عن خمسمائة قمر صناعي تدور حول الأرض وتستقبل بثها أكثر من مليار جهاز مرئي تخترق بما تبثه البيوت، وتنقل لها ثقافات وتقاليد لم تألفها، كما أن هناك أكثر من ثلاثمائة شركة إعلامية مقسمة إلى ستة مجموعات منها أربعة أمريكية وواحدة أوروبية والأخرى استرالية. (8)

هذا الكم الهائل من الشركات التي تحتكر المعلوماتية والاتصالات بعيدة المدى - بحسب اليونسكو - يعني أن الإعلام في عصر العولمة في منظومته قد تخطى حدود الدول وأصبح بلا وطن، ولا بد أن السياسات الحكومية للدول تعاني من فقدان السيطرة على مجالها الإعلامي، وأصبح المجال الثقافي متنوعاً بقنواته الإعلامية المتعددة، التي يمكن مشاهدتها عبر الأطباق الفضائية ذات الكلفة المنخفضة، بل تعدتها إلى أقمار صناعية تساعد على التقاط البث الفضائي مباشرة دون حاجة إلى وسائط أو خدمات أرضية، وقطعت بذلك الطريق أمام السياسات الثقافية التي تسعى إلى منع اختراق

سياسات العولمة الثقافية لمجالاتها، عبر المنع أو التقييد أو التراخيص أو أنظمة الرقابة الإعلامية التي تحاول جاهدة أن تضبط هذا الانفلات الرقمي الهائل. (9)

تجاوزت العولمة الثقافية حدود هذه الدول، وسلطت الضوء على الكثير من البيئات المظلمة، وإذا كان لها من فائدة فقد كانت مرتبطة بكشف بؤر سياسية واجتماعية تنعدم فيها الحقوق الأساسية للإنسان، وتسلب الضوء عليها، مما جعل الحكومات تخشى هذا الاختراق لخصوصياتها، والسكوت عنه في بيئاتها، فتضطر لإعادة النظر في سياساتها الثقافية وتحاول تأكيد الحقوق المتعلقة بهذا الجانب المرتبط بحرية البشر الا وهو حق التعبير والرأي واحترام الخصوصية والحقوق الثقافية. كما ارتبطت هذه الحقبة التاريخية المهمة من حياة البشر (العولمة) بضرورة التنافس العالمي بين كافة الدول، مما يعني ضرورة تفكيرها بالارتقاء إلى مستوى المنافسة، ويرى التقرير الاستراتيجي العربي ان « أخطر التحديات جميعاً في هذا المجال بالذات، تحديات ثقافية، والإشارة هنا على وجه الخصوص إلى الارتفاع الخطر في معدلات الأمية في الوطن العربي والتي تكاد تصل في بعض التقديرات إلى 60% ومعنى ذلك أن 60% من الشعب العربي لن يكون قادراً على التعامل بكفاءة مع عصر الثورة العلمية والتكنولوجية، ومع حقبة ثورة الاتصالات الكبرى ونشوء مجتمع المعلومات العالمي والتي قد تكون شبكة (الانترنت) رمزاً دالاً عليها» (10) هذا المعيار التشاؤمي يرافقه ان الإعلام العربي تسوده ثقافة الرأي الواحد والخطاب الإيديولوجي، والتركيز على الجوانب المحلية وغلبة برامج التسلية والترفيه المموجة، والاستهانة بالقضايا الجادة كما أنه مستهلك للمادة الوافدة أكثر من إنتاجها، وبحسب دراسة لرامي عطا الله فإنه إعلام ضعيف المبادرة وليس هناك أي تنسيق بين الدول العربية في السياسات الثقافية والإعلامية مما يعني وجود فجوة ثقافية تتعلق بإبراز الهوية الحضارية العربية وخلق قنوات للتكامل للحفاظ عليها. (11)

ذلك لأن السياسات الثقافية هي سياسات موجهة لمصلحة الأنظمة السياسية والتعريف بها دون محاولات جادة للحفاظ على الهوية الوطنية أو القومية ومحاولة التوافق مع توجهات العولمة الثقافية.

الرصد السابق كان مقدمة لا بد من طرحها لنستطيع الإلمام بأهمية دراسة الحالة الليبية.

### محاولة لاستكشاف الحالة الليبية

تعاني ليبيا كغيرها من الدول النامية، وخاصة العربية، إشكالية تتعلق باعتبار أن السياسات الثقافية لا تخرج عن محاولة النظام السياسي القائم نقل رؤيته وسيطرته على قنوات التنشئة والثقافة السياسية، والكيفية التي تصيغ بها السياسات الثقافية في إطار السياسات العامة للدولة ومؤسساتها الثقافية، ولا تعد ليبيا بمعزل عن هذه

الحالة التي يسيطر فيها الخطاب الإعلامي ويقفل فيها هامش الاختلاف والتنوع في المجال الثقافي، إلا ما يعبر عن التوجهات السياسية للنظام الرسمي.. وهذا يعني خطأ واضحاً بين مفهوم السياسة الثقافية والسياسة الإعلامية. وفي ليبيا ومنذ الاستقلال السياسي تولت المؤسسات والأجهزة الإعلامية مهام السياسة الثقافية، التي لا تخرج عن كونها محاولة لغرس أيديولوجيا النظام القائم، ومنتبع في هذا العرض أهم التحولات التي مرت بها هذه السياسات ومدى استقرار مؤسساتها، وقياداتها، ومستهدفاتها.

### أولاً: بدايات الوعي الإعلامي في ليبيا قبل الاستقلال

تعد الصحافة أول بدايات الحراك الثقافي في المجتمع الليبي، وقد تصدرت بعض الصحف (طرابلس الغرب، الفنون، الترقى) المشهد الصحفي الليبي، التي ظهرت في الفترة من 1866 إلى 1911، ويعد الأستاذ على مصطفى المصراطي أسباباً فكرية واجتماعية وإدارية وسياسية، كانت وراء تعدد الصحف والإقبال عليها والثقة فيها خاصة في الفترة من 1908 إلى 1911، حيث كان اهتمامها منصباً على إعلاء الروح الوطنية والمطالبة بالإصلاح للشأن العام وتنوير الناس بالحقوق والحريات، ووصل عدد الصحف خلال هذه الحقبة ما يزيد عن 49 صحيفة ومطبوعة، غير أن الغزو الإيطالي طالها كما طال تراب الوطن. (12)

تحت ظروف بالغة الصعوبة (1911-1943)، حيث ألغيت الصحف الوطنية عام 1922، أما فترة الإدارة البريطانية فقد شهدت فيها الحركة الصحفية انفراجاً محدوداً تم فيه صدور العديد من الصحف منها (طرابلس الغرب، برقة الجديدة، الوطن، عمر المختار، الجيل الجديد، المرأة، الأخبار، الفجر، الجبل الأخضر، الاستقلال، صوت الشعب، المرصاد، ليبيا، ..) وقد اهتمت هذه الصحف بقضايا الاستقلال والحرية والوحدة الوطنية، كقضايا محورية تهم الرأي العام الليبي. (13) ولم تنظم علاقاتها إلا بصدور قانون المطبوعات رقم (1950/4) عن حكومة برقة، قبيل الاستقلال، وكان قانوناً صارماً، يخول الترخيص بطبع ونشر ومراقبة وحركة المطبوعات وبيعها وتوزيعها ويضع عليها شروطاً مجعفة.

### ثانياً: السياسات الثقافية من الاستقلال وحتى قيام الثورة في 1969

شكل الخطاب الإعلامي بداية لرسم السياسة الثقافية للدولة الحديثة النشأة، وتم في هذا الخطاب التركيز على التوعية بالشخصية الوطنية وإحياء التراث والنهوض بالمجتمع الذي عانى من ويلات الاستعمار، « كانت مخططات الإعلام تنبثق من تاريخ نضال هذه الأمة وينبثق من واقع آمالها وتطلعاتها نحو المستقبل الأفضل ويهدف إلى توعية المواطن وتوجيهه إلى ما فيه خيره وخير الوطن الحبيب والعمل على ربط المواطن

بأرضه ومجتمعه وتعريفه بتاريخه وأمجاده مستوحين في كل ذلك المبادئ الوطنية في تأكيد شخصيتنا والاعتزاز بوطينتنا». (14)

وشكلت الصحف التي ينظم صدورها قانون المطبوعات رقم 1957/11 وهو قانون ينظم أمور الطباعة والنشر وينص على حرية التعبير لكل شخص كما ينص على حق إذاعة الآراء والأخبار بمختلف الوسائل وفي حدود الحقوق الدستورية التي نظمها هذا القانون. (15)

كانت الإذاعة تتبع وزارة المواصلات منذ الاستقلال وحتى العام 1960، عندما ضمت إلى وزارة الأنباء والإرشاد التي استحدثت بمرسوم ملكي وسميت مصلحة الإذاعة، ولم يميز هذه المرحلة ثقافياً إلا بدء البث المرئي عبر (التلفزيون) الليبي عام 1968. ولم يظهر أي توجه إيديولوجي، ولا وجود لأي تحمس للأفكار السياسية التي سادت تلك المرحلة، حيث سيطر الشأن الوطني، بينما حاول التوجه الثقافي للخطاب الإعلامي إبراز أن ليبيا جزء من الأمة العربية وبالتالي تم التركيز إعلامياً على القضية الفلسطينية، خاصة في إهتمامات الإذاعة والصحف المحلية. (16)

هذه المرحلة سيطرت فيها «الأفكار التقليدية المستوردة من النظام الغربي والمتمثلة في اعتبار الإعلام السلطة الرابعة والتي مهمتها مراقبة بقية السلطات مثل السلطة التنفيذية والتشريعية والقضائية، هذا من الناحية الشكلية أما في الواقع فإن معظم هذه الأفكار لم تر النور والتطبيق الحقيقي المطلوب». (17)

أهم المراحل التي برزت فيها التحولات في الخطاب الإعلامي وتوجهات السياسة الثقافية فترة ما بعد ثورة سبتمبر 1969. وربما من المفيد تقسيم هذه المرحلة إلى مراحل جزئية بحسب ما شهدته الساحة الليبية من تحولات ثقافية في بنية الخطاب الإعلامي وسيطرة الايدولوجيا الثورية على القنوات المعنية بتطبيقات السياسة الثقافية وكذلك تأثرها بالتغيرات الهيكلية التي نتجت عن التغيير في الهياكل المؤسسية للدولة الليبية.

### ثالثاً: السياسات الثقافية في الفترة من 1969 إلى 1973

شكلت هذه المرحلة البداية الفعلية لتغيير السياسات الثقافية في ليبيا وما اكتنفها من تحول في طبيعة النظام السياسي منذ قيام الثورة في سبتمبر 1969 وحتى قيام الثورة الشعبية على أثر خطاب زوارة الذي القاه العقيد معمر القذافي عام 1973. وشهدت هذه المرحلة تغييرات مختلفة في الحقل الإعلامي والثقافي منها:

1. في أكتوبر أي في الشهر التالي لقيام الثورة الليبية عام 1969، صدر قرار مجلس الوزراء بتعيين مدير عام للإدارة العامة للإعلام، وكان ذلك استناداً على قرار مجلس قيادة الثورة الصادر في سبتمبر من نفس العام، بإنشاء إدارات عامة. وما لبث رئيس مجلس الوزراء أن أصدر قراراً لاحقاً في يناير 1970 بتحديد اختصاصات الإدارتين والتفريق بينهما من حيث الاختصاص، وتضمنت اختصاصات إدارة الإعلام:

- اقتراح وتنفيذ السياسة العامة المتعلقة بالشؤون الإعلامية وإدارة الأجهزة الإعلامية من مرافق البث المرئي والمسموع والخدمات الإخبارية.

- إدارة المسارح والخيالة وفرق الفنون الشعبية والمنشأة الحكومية لطباعة ونشر وتوزيع إصدار الصحف والمجلات.

- مراقبة الصحف والمجلات الأهلية والأجنبية والمطبوعات الأخرى.

- الإشراف على الشؤون المتعلقة بالمنشآت الخاصة العاملة في الطباعة والنشر والتوزيع والإعلان، ودورات التدريب على وسائل الإعلام.

و فرق القرار بين الإعلام والثقافة بحسب الاختصاص، حيث أوضح اختصاصات إدارة الثقافة على أساس:

- اقتراح وتنفيذ السياسة العامة المتعلقة بالشؤون الثقافية ورعاية الحركة الفكرية والأدبية والفنية ومعاونة المشتغلين بها.

- إدارة الأجهزة المتخصصة من مراكز ثقافية ومعاهد تدريب على الفنون.

- دعم روابط التعاون الثقافي والفني بين ليبيا والبلاد العربية الأفريقية والدول الأخرى.

- الإشراف على شؤون الملكية الأدبية والفنية.

وأوضحت بنود القرار تبعية إدارة الإعلام لمجلس الوزراء، بينما يتولى وزير التربية والإرشاد القومي إصدار قرار لاحق بالتنظيم الداخلي للإدارة العامة للثقافة. كما أوضح أن هذا الإجراء جاء لاحقاً لإلغاء وزارة الإعلام والثقافة واستهدف حلها وتوزيع أجهزتها على الإدارتين المشار إليهما، ويلاحظ هنا فهماً لطبيعة السياسة الثقافية وعدم الخلط بينها وبين السياسة الإعلامية.

2. في أكتوبر 1970 قرر مجلس الوزراء إنشاء لجنة استشارية علياً للإعلام بوزارة التربية والإرشاد القومي تواصل وتتابع قائمة الأعمال التي سبق أن كلفت بها إدارة الإعلام وأكد القرار على منطلق جديد يتعلق باختصاص هذه اللجنة الاستشارية باقتراح السياسة المرورية لتنفيذ المخططات الإعلامية وفقاً للتغيير الجذري الذي قامت من أجله ثورة الفاتح من سبتمبر. واحتوت اللجنة التي ترأسها وزير التربية والإرشاد القومي على أسماء مجموعة من الإعلاميين والصحفيين والمتقنين، ومن بينهم سيدتان هما فوزية بريون وخديجة الجهمي.

3. في أغسطس 1971، تمت إعادة تشكيل الوزارة في ليبيا، وتضمنت الأستاذ/ صالح مسعود بويصير كأول وزير للإعلام يتولى حقيبته بقرار من مجلس قيادة الثورة، ولحق بهذا القرار القانون رقم 78 للعام 1971 بتنظيم وزارة الإعلام. واحتوى القانون تحديداً لاختصاصات وزارة الإعلام دون ذكر للثقافة، كما أكد القانون على أن هذه الوزارة تتولى وضع وتنفيذ الخطة الإعلامية في حدود الإطار

العام لسياسة الدولة وأهدافها القومية، كما تسهم في البرامج العامة للإعلام لدولة اتحاد الجمهوريات العربية. و بموجب هذا القانون تم ضم بعض الأجهزة التي كانت تابعة لشؤون الإعلام بالإدارة العامة للإرشاد القومي وهي: الإذاعتين المرئية والمسموعة، ومهام المطبوعات والنشر والإنتاج السينمائي، والتدريب على الإعلام وإدارة الفنون والآداب، وما يختص بشؤون المسارح والخيالة والفنون الموسيقية والشعبية. وكذلك تمت إحالة بنود الميزانية المخصصة لتغطية المهام الإعلامية بوزارة التربية والإرشاد القومي لوزارة الإعلام الجديدة. وذيل هذا القانون بتوقيعات: مجلس قيادة الثورة/ العقيد معمر القذافي/ رئيس مجلس الوزراء. الرائد عبد السلام جلود/ وزير الخزانة. صالح مسعود بويصير/ وزير الإعلام. محمد مصطفى مازق/ وزير التربية والإرشاد القومي.

واستخدم القانون عبارات من قبيل: توعية الرأي العام/ تحقيق التلاحم والترابط الفكري/ إلقاء الضوء على المشروعات والانجازات/ تزويد الجماهير بالزاد الثقافي/ تعميق المفاهيم الثورية لدى الجماهير/ تبصير الرأي العام العربي بالنضال الوحدوي/ تعريف الرأي العام العالمي ودوائر الثقافة والسياسة بحقيقة ما يجري في الجمهورية العربية الليبية. وفي البند الأخير من المادة (2) من القانون أشير إلى النهوض بالمستوى الفني للإنتاج السينمائي والمسرحي والموسيقى ونشر الثقافة وتعميم وسائلها وخلق وعي مسرحي وموسيقى وثقافي بين الجماهير. وكانت هذه الإشارة تفيد بعد الفصل بين الثقافة والإعلام رغم التأكيد من قبل متخذ القرار على أولويات توظيف قنوات الإعلام في الأغراض التعبوية والتحريرية، وعلى منطلقات وأيديولوجيا النظام الثوري التي بدأت في التبلور بشكل صريح في مستهدفات النشاط الإعلامي الرسمي. وقبل انتهاء العام الأول من عمر هذا القانون حدثت تغييرات جذرية في واقع وزارة الإعلام المستحدثة وذلك بصدور قانون جديد يضم الثقافة للإعلام ويعيد رسم المهام والاختصاصات وفقاً له.

2. في أغسطس 1972 صدر القانون رقم 115 القاضي بإعادة تنظيم وزارة الإعلام والثقافة، هذا القانون حد اختصاصات وزارة الإعلام والثقافة وأشار إلى دورها في وضع وتنفيذ الخطة الإعلامية في حدود الإطار العام لسياسة الدولة، كما أوكل وضع وتنفيذ الخطة المتعلقة بالشؤون الثقافية في مختلف نواحيها، ورعاية الحركة الفكرية والأدبية، والفنية وإدارة توجيه المؤسسات العاملة في المجال الإعلامي والثقافي كما ركز على ضرورة إسهام هذه الأجهزة في النشاط الإعلامي والثقافي لدولة اتحاد الجمهوريات العربية، محددًا مستهدفات عامة تضمنها الإعلان الدستوري الصادر في ديسمبر 1969 (18)، وبالتأكيد على تحرير البلاد سياسياً واقتصادياً من التبعية

والنفوذ الأجنبي ، كما ركز القانون رقم 115/1972 على :  
-توعية الرأي العام المحلي وتبصيره بقضايا مجتمعه والوطن العربي والعالم المعاصر  
وتعميق القيم الثورية وحشد طاقات الجماهير للمشاركة في عملية التغيير والبناء .  
-التركيز على قضايا قومية من قبيل تعميق الروابط الفكرية والثقافية والروحية  
بين قوى الشعب العاملة في اتحاد الجمهوريات العربية والتصدي للدعاية المعادية  
بالأسلوب العلمي والموضوعي ، وإعداد الجماهير بالزاد الثقافي والفكري المستمد  
من التراث العربي والإسلامي والمرتبطة بثقافة العصر مع تعريف المواطن بواجباته  
وحقوقه ودوره في صنع التقدم ، كما تكونت بموجب هذا القانون وزارة الإعلام  
والثقافة وبموجبه اشتملت على ( مصلحة الإذاعة ، الإدارة العامة للثقافة ، مصلحة  
المطبوعات ، وكالة الأنباء الليبية ، مركز البحوث والدراسات) وبموجب قرار من  
مجلس الوزراء تم تحديد الاختصاصات لإدارات ومصالح وزارة الإعلام والثقافة ،  
كما أجاز لوزارة الإعلام أن تنشئ مديريات للإعلام والثقافة بالمحافظات .

#### رابعاً: السياسات الثقافية من 1973 وحتى 1977

شهدت هذه المرحلة إقحام المؤسسات الإعلامية والثقافية في تغيير شامل لكل ما سبق  
من تفاعلات على الصعيد الإيديولوجي للثورة ، ففي خطاب العقيد معمر القذافي في  
وزارة بتاريخ 15/4/1973 ف دخلت الثورة الليبية مرحلة ( الثورة الشعبية) والتي  
تحددت أحد أهم أهدافها في الثورة الثقافية ، حيث تم تحريض الجماهير على الزحف  
والاستيلاء على كافة المؤسسات التقليدية بما فيها وسائل الإعلام ، وأعلن رسمياً  
عن تشكيل المؤتمرات الشعبية الأساسية في كل المواقع طريقاً لتحقيق الديمقراطية  
المباشرة ، كما أعلن أن وسائل الإعلام - خاصة الإذاعة - هي لسان حال الجماهير  
وعليها أن تفرض سيطرتها ، هذا الطرح كان تأكيداً لبدء مرحلة انفراد الأيدولوجيا  
الثورية بوسائل الإعلام وبالتالي إقصاء المنتقدين والمخالفين لهذا المنهج ، بل إعلان  
رغبة النظام في محاربتهم ، ويرى أحد الباحثين أن بؤادر الثورة الثقافية في ليبيا  
دعت إلى محاربة الفكر المريض وتقويض محاولات بعض الأقسام الحزبية الوصول  
إلى الإعلام الليبي في فترة ما بعد قيام الثورة ، ومن ثم إفساح المجال كاملاً أمام  
العناصر الثورية لترسيخ أيدولوجية كاملة للإعلام الليبي وتداعياته\* (19) شكلت هذه  
التحولات محوراً للسياسة الثقافية التي بدأت بؤادرها تتضح بخطاب وزارة ، وقد  
شكل الخطاب السياسي للعقيد معمر القذافي أهم ملامح السياسة الثقافية في هذه الفترة  
ممهداً لإعلان قيام سلطة الشعب ، وقيام الجماهيرية وقد تالتت الأحداث الناتجة عن  
التحريض الثوري وكان أهم محطاتها:  
إعلان الثورة الشعبية في أبريل 1973 .  
إلغاء الإتحاد الاشتراكي العربي .



الثورة الطلابية في أبريل 1976 .  
النظرية العالمية الثالثة و صدور الفصل الأول من الكتاب الأخضر (20) 1976

هذه التطورات كانت بداية لفترة ممتدة من 1977 وحتى الآن حيث تدار ، المؤسسات الرسمية بواسطة اللجان الشعبية والمؤتمرات الشعبية وفقاً لآليات السلطة الشعبية .

#### خامساً: الفترة من 1977 حتى 2007

شهدت هذه الفترة الطويلة تغيرات هيكلية عديدة في بنية المؤسسات القائمة بمهام السياسة الثقافية وبالإمكان تقسيم هذه المرحلة وفقاً لأهم التغيرات التي حدثت في المؤسسات المعنية بوضع وتنفيذ السياسات الثقافية ، وذلك على النحو التالي:

1- في مارس 1977 صدر قرار مؤتمر الشعب العام القاضي بتشكيل اللجنة الشعبية العامة ، وتضمن هذا القرار امانة للإعلام والثقافة توليها ( محمد بالقاسم الزوي ) كما صدر قرار لاحق في نفس الشهر بإعداد تنظيم امانة الإعلام واختفت الثقافة منه ، وأصبحت الاختصاصات في حدود الخطة الإعلامية للمؤتمرات الشعبية وفقاً للمنطلقات الفكرية الأساسية لثورة الفاتح والداعية للتبشير بالمقولات الثورية للكتاب الأخضر واستخدام كل الأدوات الإعلامية ، والثقافية في سبيل تعميق وترسيخ فكر الثورة ، ثم توالى الأمناء الذين يتم تغييرهم سنوياً تقريباً ، حيث تولى ( محمد الشويهدى ) امانة الإعلام في مارس 1979 بموجب قرار مؤتمر الشعب العام ، ثم تولى ( محمد الحجازي ) بعده بموجب القرار (1980/8) الصادر عن مؤتمر الشعب العام بتاريخ 21 فبراير 1980 . وقد شهدت هذه الفترة صدور عدة قرارات لتنظيم الأمانات ومنها امانة الإعلام التي تتولى السياسات الثقافية والتي مثل العام 1980 أحد المحطات الجديدة في تكيفها ، لتكون نسقاً من أنساق تطبيق السياسات الثورية في بعدها الثقافي وبالأدوات الإعلامية ، ففي أبريل من نفس العام أصدرت اللجنة الشعبية العامة قراراً بإعادة تنظيم امانة الإعلام ، وتم بموجبه تغيير تسمية الإدارات العامة في الأمانة من مسمى ( المصلحة ) إلى إدارة أو قسم ولم يستمر الحال طويلاً .

2- ففي أكتوبر 1980 زحفت ( قوة الثورة ) التي تم تحريضها في الملتقى الثالث للجان الثورية على وسائل الإعلام ، وشكلت لجنة ثورية بها ، وأصدرت بياناً تولت بموجبه إدارة الإعلام تحت مسمى ( اللجنة الإدارية للإعلام الثوري ) ، وحلت الإدارات وتحولت إلى شعب ، واختفت امانة الإعلام من خارطة وقرارات إعادة تشكيل اللجنة الشعبية العامة ، واستمرت لجنة الإعلام الثوري تدير السياسات الثقافية بمنهج ثوري خاصة بعد زحف ( القوى الثورية والقومية والطلابية ! ) مجدداً على وسائل الإعلام في أبريل 1982 وشكلت

لجان ثورية إدارية جديدة وجددت في مستهدفاتها، بحيث أكدت على ضرورات جديدة ومستهدفات إعلامية وثقافية تتعلق بدراسة وتحليل وترجمة مقولات الكتاب الأخضر، ومقارنته بالنظرية الرأسمالية والشيوعية، والعمل ضمن وحدات إدارية يدخل في صلب اهتمامها دراسة ما يصدر عن العقيد معمر القذافي من خطب وأحاديث. . كما تتولى هذه الوحدات القيام بمهام السياسة الثقافية والإعلامية والتعبوية وذلك بموجب توجيهات اللجنة الإدارية للإعلام الثوري، وتهتدي بتوصيات بيان القوة الثورية.

3- في 1985/5/25 صدر قرار مؤتمر الشعب العام القاضي بتشكيل اللجنة الشعبية العامة وعودة أمانة اللجنة الشعبية لقطاع الإعلام والثقافة على مستوى الجماهيرية ولجان شعبية نوعية للإعلام والثقافة على مستوى البلديات وفروعها وسمي د. محمد شرف الدين أميناً لها. ولم تشهد فترة أمانته أي تغييرات تذكر.

4- في 2 مارس 1987 تولى (د. رجب بودبوس) مهام أمانة الإعلام والثقافة وأضيف إلى الاسم (التوجيه الثوري)، وذلك بموجب قرار مؤتمر الشعب العام بشأن إعادة تصعيد اللجنة الشعبية العامة وشهدت فترة أمانته الكثير من التغييرات، فقرار اللجنة الشعبية العامة رقم 1988/154 قضى بإعادة تنظيم الأمانة في إطار السياسة العامة التي ترسمها المؤتمرات الشعبية الأساسية، على أن تكون السياسات الثقافية مبنية وفقاً للمنطلقات الفكرية للنظرية العالمية الثالثة. وكما تم صدور قرار لاحق رقم 1988/155 (بتشأ 1) بموجبه (الهيئة العامة لإذاعة الجماهيرية العظمى) تحت إشراف اللجنة الشعبية العامة للإعلام والثقافة في هذه الفترة من عمر أمانة اللجنة الشعبية للإعلام والثقافة والتعبئة الجماهيرية شملت السياسة الثقافية جميع الأنشطة الإعلامية والثقافية والفنية كما ضمت لها مركز البحوث ودار الكتب الوطنية.

5- في أكتوبر 1990 أعيد تشكيل اللجنة الشعبية العامة وتم اختيار على مفتاح بوجازية أميناً للإعلام والثقافة.

6- في نوفمبر 1992 تولى أمانة الإعلام والتعبئة الجماهيرية علي مرسى الشاعر، القرار رقم (1993/26) الصادر عن اللجنة الشعبية العامة أعيد بموجبه تنظيم أمانة الإعلام والثقافة والتعبئة الجماهيرية، وتضمن التنظيم الداخلي للأمانة إدارة عامة للإعلام والثقافة والتعبئة الجماهيرية والتي حددت مهامها في الدعوة للفكر الثوري وترسيخه والتبشير به والدعاية له، ومحاربة الأفكار الهدامة وتنظيم الاحتفالات وإحياء المناسبات وإجراء البحوث والدراسات حول مكونات البرنامج الثوري والتعبوي.

7- في يناير 1994.. تضمن قرار مؤتمر الشعب العام بشأن اختيار أمانة اللجنة الشعبية العامة، اسم أحمد إبراهيم منصور أميناً للإعلام والثقافة.

8- في الفترة من (1424 إلى 1428) تولت فوزية بشير شلابي أمانة اللجنة الشعبية العامة للإعلام والثقافة والتعبئة الجماهيرية، وأصبحت بذلك أول امرأة ليبية تصل إلى مرتبة وزيرة للإعلام، ويؤكد العديد من المتابعين لحركة الثقافة الليبية، أن فترة توليها الأمانة كانت أبرز الفترات في تاريخ الثقافة الليبية، نظراً لأنها شخصية مثقفة ومهتمة بالثقافة إلى جانب كونها من أبرز وأمع الصحفيات والمبدعات الليبيات، مما انعكس بإيجابياته على حركة الثقافة الليبية فترة أمانتها للإعلام والثقافة، وإن كانت السياسات العامة لم تختلف عنها في السابق نظراً لطبيعة الخطاب الإيديولوجي والتعبوي الذي يعد من أبرز مستهدفات السياسة الثقافية في المؤسسات الليبية.

9- في ديسمبر 1428 ( 1998 ) تولى جمعة الفزاني أمانة الإعلام ولم يستمر عاماً واحداً حتى أعيد اختيار فوزية شلابي لتتولى أمانة الإعلام والثقافة والسياحة وذلك في مارس 0341 نشطت السياسات السياحية، خاصة ما (21) يتعلق منها بصيانة التراث والمدن القديمة وكان أبرزها العناية البالغة التي أولتها الأمانة لمدينة طرابلس القديمة وصيانة معالمها التاريخية .

10- قبل نهاية العام 2000 وفي خطوة مفاجئة صدر مؤتمر الشعب العام (21/1430)، بشأن إلغاء اللجنة الشعبية العامة لقطاع الإعلام والثقافة والسياحة، وتم توزيع ونقل تبعية الجهات التابعة لها إلى أمانة مؤتمر الشعب العام، واللجنة الشعبية العامة وجهاز الرقابة الشعبية، وتم استحداث آلية جديدة لقطاع الثقافة سمي (أمانة شؤون الثقافة والتعبئة الجماهيرية) وتكون تبعتها مؤتمر الشعب العام، وعين مفتاح عبد السلام بوكر أميناً لها، وأميناً لمجلس الإبداع الثقافي الذي ضمت له جميع الاختصاصات الثقافية والأدبية والإبداعية وشؤون النشر والطباعة، أما المؤسسة العامة للإعلام الجماهيري التي أنشئت بموجب القرار رقم (1369/179 و.ر)، والذي يعتبرها مؤسسة تتمتع بالشخصية الاعتبارية والذمة المالية المستقلة وتخضع لإشراف اللجنة الشعبية العامة، فقد كلفت بالمهام ذات الطبيعة الإعلامية والإخبارية.

11- اختفت اللجنة الشعبية العامة للإعلام والثقافة لأكثر من عامين، ثم عادت في مارس 1372 و.ر (2004) بقرار مؤتمر الشعب العام الذي اختار المهدي امبيرش أميناً للثقافة، وبينما أعيدت المؤسسة العامة للصحافة لتتبع أمانة الثقافة، ظل مجلس الإبداع تابعاً لأمانة مؤتمر الشعب العام، وما زال تابعاً لها حتى الآن تحت مسمى

12- في مارس 1374 و.ر الموافق 2006م ، صدر قرار مؤتمر الشعب العام رقم 10/2006 ، بشأن اختيار أمين للجنة الشعبية العامة للثقافة والإعلام ، وسمي نوري ضو الحميدي أمينا لها ومازال يمارس مهام عمله حتى أبريل 2007. وتعمل بموجب القرار رقم (2006/127) والذي يشير إلى أنها تمارس مسؤولياتها التنفيذية تجاه السياسات ، والخطط ووضع البرامج اللازمة لتنفيذ القوانين والقرارات التي تصدرها المؤتمرات الشعبية الأساسية ، في مجال الثقافة والإعلام ووفق المنهج العلمي الذي يكفل تحقيق أهداف المجتمع وغاياته والنتائج المطلوبة ، وبالرغم من هذا التكاليف الشامل بالمهام الثقافية لأمانة مختصة بتنفيذ السياسات الثقافية فإن استغراباً يعم (??) الوسط الثقافي في ليبيا ناتج عن استمرار مجلس الثقافة العام التابع لأمانة مؤتمر الشعب العام في تنفيذ ومتابعة مهام تنفيذية ذات طبيعة ثقافية ، مثل إصدار الكتب وطباعتها والترجمات وتحقيق المخطوطات وإقامة المؤتمرات ونشر وتوزيع الإصدارات وهي مهام تدخل في صميم المهام التنفيذية لأمانة الثقافة ، ولكنها تمارس من خلال الجهاز التشريعي (أمانة مؤتمر الشعب العام) . وهذه أحد الارتباكات في العلاقة والتداخل في الاختصاصات ، علاوة على كثرة التغيرات والتعديلات الهيكلية والقانونية والقيادات التنفيذية ، التي تجعل من الصعب على متخذ القرار وضع استراتيجية ثقافية ، أو إعلامية والوفاء بخطط طويلة المدى ، مما يعني وجود ارتباكات وعدم استقرار تشوب السياسات الثقافية باستثناء الإطار العام للسياسات المؤطرة في سياق ثوري إيديولوجي يهتم بنشر الفكر الثوري للنظرية العالمية الثالثة والكتاب الأخضر ، والتعريف به من خلال نشر وتحليل ودراسة وتوسيع رقعة الإعلان عنه من خلال المؤتمرات والتراجم والمراكز المتخصصة في الداخل والخارج .

#### نتائج وخلصات

يبقى بعد هذا العرض لأهم التغيرات التي حدثت في المؤسسة الرسمية المعنية بتنفيذ السياسات الثقافية في ليبيا ، أن نعود إلى تقييم الأهداف التي يسعى الجهد الثقافي والإعلامي الوصول إليها ، خاصة إذا انطلقنا من أن العلاقة بين الثقافة والتنمية المجتمعية والسياسية تعتبر عملاً تخطيطياً منظماً وعلمياً يستهدف الماضي والحاضر والمستقبل ، بما يحتويه من غايات تتعلق بتعزيز المشاركة وخلق الوعي الحضاري بأهمية الثقافة وإسهامها في مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية السياسية .

ومع أن هذا الجهد يستلزم وعياً وطنياً لصياغته في شكل سياسات ثقافية تلائم

الواقع الليبي والعربي والعالمي، يراعى فيه الخصوصيات الثقافية مع احترام التنوع والاختلاف والاحذ بما يفيد التقدم والتنمية ولا يتقاطع مع القيم والموروث الحضاري ويحترم وجود تفاوت وفروق تستلزم الحذر. إلا أن ذلك لا يعني أحادية التفكير والانغلاق وجر التفكير إلى خنادق التكفير، وبالتالي هيمنة الأجهزة الرسمية على العقول، مما يعوق حق الناس في التعبير وحرياتهم في الجهر به، بل أن الأمر يستدعي إفساح أفق الحوار وإيجاد سبل التفاهم والتسامح وإعلاء قيمة الاختلاف والاحترام المتبادل على مستوى المجتمع والتعامل بين الأفراد والدول.

إن إحداث التغييرات الهيكلية بشكل متواصل، وتغيير المنفذين وعدم استقرار السياسات الثقافية لدليل على عدم وضوح الأهداف، بل وتغييرها، مما يعني خضوعها للانتقائية والامزجة الفردية، ويعيق إسهام السياسة الثقافية في تطوير البنى الاجتماعية الفكرية والاقتصادية والسياسية ويؤدي إلى عدم إسهامها في تحقيق التنمية، وتوجيه السلوك الجماعي تجاه البيئة المجتمعية واستقرارها وفتح أفق الإبداع وإعلاء القيم الثقافية من آداب وفنون وتراث ودعمها.

إن إسهام الثقافة في التنمية، محصلة غاية في الأهمية، ولا تكون ذات جدوى مجتمعية إلا بدعم مشروع استراتيجي وحضاري وثقافي، اجتماعي اقتصادي وسياسي. يفضي إلى خطط متوازنة يكمل بعضها ويستجيب لمطالب شاملة ومستدامة تعيد الاعتبار للبعد الثقافي كمكون أساسي يؤخذ به في أولويات البرامج ومناهج العمل.

هذه المحصلة، تشير بوضوح إلى ابتعاد واقع المؤسسة الثقافية في ليبيا عن المستهدفات التنموية المجتمعية وانحصار دورها في الجوانب التعبوية والتغييرات الهيكلية والقانونية، بما لا يسمح بالاستقرار والدفع بالعمل الثقافي إلى منجز حضاري هام، وهذا الجهد يستلزم من المؤسسة المعنية بالسياسة الثقافية بغض النظر عن مسمياتها أو مسميات الفاعلين فيها ونوعية القرارات المتخذة، ضرورة مراعاة إعادة استقرار المؤسسة بواسطة إجراءات ممكنة يأتي في مقدمتها:

- 1- اعتبار السياسات الثقافية مكوناً محورياً في عملية التنمية المجتمعية، وذلك عبر استخدام التكنولوجيا المتطورة، وتنمية مهارات وقدرات العاملين في الحقل الثقافي والإعلامي، لتقديم إنتاج نوعي ينافس ما يقدم بالدول المتقدمة، مع العناية بالتراث وسن قوانين المحافظة عليه ومنع إهداره والعبث به والمتاجرة فيه.
- 2- تشجيع السياحة الداخلية وجلب الاستثمارات في مجالاتها الخدمية والإعلانية،

والعناية بالمواقع الأثرية، وتوضيح موقع تاريخنا وحضارتنا على خريطة التراث العالمي والإنساني، مما يوظف الموروث الحضاري لصالح الثقافة ودعم التنمية.

3- تشجيع الإبداع الأدبي وكفالة حقوق التعبير وتوسيع المشاركة في الحياة الثقافية وذلك عبر رفع القيود التي تعيق حرية المؤلف في الإنتاج والدفع بمنظمات المجتمع المدني المعنية بمجالات الثقافة والحريات، وإفساح هامش الثقة بدلا من التخويف والتخوين، وتشجيع المبدعين على الارتقاء بالمستوى الفني والتقني، والتعريف بهم ودعمهم للمشاركة في الحوارات والملتقيات الثقافية محليا، وعربيا، وعلى مستوى الثقافة العالمية.

4- تشجيع النشء وتطوير مهاراتهم الإبداعية والفنية، عبر المناهج المدرسية والمعاهد المتخصصة، وتعميق ثقافتهم الأدبية والعلمية وتوفير الظروف الملائمة للإبداع الحر، وحماية الحقوق الفردية وتحسين مستوى المعيشة والاستفادة من أوقات الفراغ، واعتبار الثقافة منتجا وقيمة إنسانية مضافة وفعالة في تنمية مهارات البشر ومن ثم تنمية مواردهم.

5- دفع المجتمع بمختلف مستوياته الفكرية، وتخصصاته العلمية إلى تعميق الثقافة العصرية العلمية، والاستفادة القصوى من المعلومات التي توفرها التكنولوجيا الحديثة ووسائل الاتصال والإعلام المتطورة.

6- الارتقاء بالفنون وتوفير مستلزماتها من معدات ومعارض ومسارح ودور عرض خيالة و الإلتفات إلى الفنون المسرحية والموسيقية والاعتراف بقيمتها لتنمية الذوق وتنمية المهارات والدفع إلى تطوير مستوى الوعي والتحضر والإبداع.

7- العودة إلى تحقيق التراث، والحفاظ على الآثار والاهتمام بتبادل الترجمة للتراث الإنساني الأدبي للمنتج المحلي والعالمي، والتعريف به وخلق المراكز الثقافية ودور النشر، ودعم مراكز البحوث الثقافية والإعلامية، والدفع بها للإسهام في التخطيط لسياسة ثقافية تساهم في الارتقاء بالحراك الإنساني ولوج الحراك العالمي الذي يعزز الحوار الحضاري بين الثقافات ويحرص على التبادل والتكامل والتنسيق المعرفي، وتشجيع التعاون الثقافي على الصعيدين العربي والإنساني العالمي.

8- تطوير القدرات البشرية والثقة في الأداء المحلي وفتح المجال أمام مؤسسات المجتمع المدني، خاصة اتحاد الأدباء والكتاب، ونقابة الصحفيين ونقابة أعضاء هيئة التدريس الجامعي ونقابة الفنانين وتنوعها، وإفساح المجال للقطاع الخاص للإسهام في النشر والطباعة والتوزيع والصحافة الخاصة ودور المسرح ودور عرض الخيالة والفنون، والعمل على تطوير المؤسسات المعنية بالسياسة الثقافية وفتح مجال المنافسة لتقييم أفضل الإنتاج باستخدام المناهج العلمية في التخطيط، واستخدام المعدات الحديثة في تطوير الأداء الثقافي الإعلامي. إن هذه المستهدفات تظل حبرا على الورق ولا تتحول إلى عمل مفعّل إلا بشروط... هذه الشروط تكفلها جميع القوانين المحلية

والإنسانية ولكن لا يتم العمل بها علي أرض الواقع . . فالثقافة لا يمكن أن تصل إلى مستهدف تنموي ولا تمثل عملا محققا على أرض الواقع ، إلا إذا كانت نتائجها إسها ما فعليا في تنمية الفرد والمجتمع والارتقاء بكليهما ، وذلك لا يتوافر إلا في وجود شرطين هما حق التعبير وحق الإطلاع الحر .

ذلك يعني الثقة في العقل والثقة في حقه في الأعمال في المنتج الإنساني على صعيد المعرفة الثقافية ، وأن ينشد الوصول الي الحقيقة وهي غالبا ما تنحاز إلي المكاسب الحضارية وتراكمها عبر تاريخ الإنسانية الطويل . شريطة أن لاتضر نتائجها بسلامة وحرية الأخرين .

# الهوامش

1- لمزيد من الإطلاع على السياسات العامة أداء النظام السياسي: يطالع كمال المنوفي «السياسة العامة وأداء النظام السياسي» في علي الدين هلال «محررا» تحليل السياسات العامة، قضايا نظرية ومنهجية. القاهرة، مركز البحوث والدراسات السياسية.

2- للتوسع في مفاهيم الثقافة السياسية:

د. محمد زاهي المغربي، قراءات في السياسة المقارنة، (بنغازي، منشورات جامعة قاريونس) ط 1 1994، ص ص 217-238

3- د. عبد الرحمن بسيسو، الثقافة والهوية، ورقة عمل مقدمة إلى وزارة الثقافة الفلسطينية ( مشروع الخطة الاستراتيجية للثقافة الوطنية ، أبريل 2005، رقم الصفحة(3)

د. محمد زاهي بشير المغربي، بحوث في ثقافة الديمقراطية والنظام العربي ( طرابلس: المركز العالمي لدراسات وأبحاث الفكر الأخضر) ط 2005، ص ص 91-95

4- بدر الدين أبو غازي، التنظيم الثقافي (القاهرة: المنظمة العربية للعلوم الإدارية، مركز البحوث الإدارية، أكتوبر 1973) ص 8

5- بدر الدين بوغازي « نحو استراتيجية للعمل الثقافي العربي، مقومات التخطيط للتنمية الثقافية» المؤتمر الثاني لوزراء الثقافة العرب، طرابلس 10-13 فبراير 1979، المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم، ص 3.

6- جماعة مجلي، الإعلام الرسمي وتحديات العولمة- WWW.amm.org/arabic/confer-2002%ence)

7- عبد الجليل كاظم الوالي « العولمة» - المستقبل العربي، السنة 24، العدد 275، يناير 2002، ص 64

8- منشورات اليونسكو، « الشاهد» السنة 15، العدد 180، يوليو 2000، ص 66

9- منشورات اليونسكو ( الشاهد) السنة 15، العدد 180، يوليو 2000 ص 66

10- السيد ياسين، نحو خريطة معرفية للعولمة، التقرير الاستراتيجي العربي، 1998، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية للأهرام. ص 38

11- رامي عطا الله. مؤتمر الإعلام وصورة العرب والمسلمين، القاهرة (12/11- مايو



(2002) السياسة الدولية العدد 149 ص 266، القاهرة (السياسة الدولية 12/11-2002)

12- . على مصطفى المصراطي، صحافة ليبيا في نصف قرن (طرابلس: الدار الجماهيرية للنشر والتوزيع والإعلان)، ط2، 2000.

13- . هنري حبيب، ترجمة: شاكر إبراهيم، ليبيا بين الماضي والحاضر، (طرابلس: المنشأة الشعبية للنشر والتوزيع والإعلان والمطابع)، ط1، 1198. ص 249-253.

14- . كلمة وزير الإعلام والثقافة (مجلة الإذاعة)، العدد 13، السنة الثامنة، أغسطس 1968، ص 4.

15- . علي المصراطي، صحافة ليبيا في نصف قرن، مرجع سابق، ص 250.

16- . عن توجهات الإذاعة الليبية قبل الثورة انظر:  
إبراهيم محمد أطوير «صوت ليبيا في 21 سنة» مجلة الإذاعة، العدد 14، أغسطس 1969.  
17- عابدين الدردير الشريف، الأيديولوجية الإعلامية في ليبيا بين النشأة والتطور «مجلة البحوث الإعلامية» العدد الخامس، السنة الثانية ربيع 1993، ص 78  
18- للاطلاع على الإعلان الدستوري راجع: موسوعة التشريعات الليبية، المجلد الأول، طرابلس، دار مكتبة الفكر، 1972

اشتملت النقاط الخمس لخطاب زوارة على:  
تعطيل كافة القوانين المعمول بها في ليبيا قبل الثورة.  
تطهير البلاد من جميع المرضى الذين يشكلون صفا معاديا للشعب ويقفون في طريق التنمية والتطور والسعادة.  
الحرية كل الحرية لجماهير الشعب الكادحة وليست للمترفعين عن الجماهير.  
إعلان الثورة الإدارية وإعلان الثورة ضد المكتبية التي تعطل مصالح الجماهير وتعيق حركة الجماهير نحو العمل والإنتاج وحركة التحول والتنمية.  
إعلان الثورة الثقافية.  
19- للمزيد: محمد شرف الدين، تجربة التطور الإعلامي من ليبيا إلى الجماهيرية (طرابلس: المنشأة العامة للنشر والتوزيع والإعلان) 1986  
محمد شرف الدين، أمين الإعلام والثقافة في الفترة من مايو 1985 إلى مارس 1987

20- مزيد من التفاصيل التحولات السياسية في ليبيا الثورة في 03 عام، مجموعة باحثين، التحولات السياسية والاقتصادية والاجتماعية 1969-1999 (طرابلس: الدار الجماهيرية للنشر والتوزيع والإعلان) الطبعة الأولى، 2000

يعادل هذا التاريخ (1998/1994)

# المراجع

## أولاً - الكتب والموسوعات المستخدمة :-

1. بدر الدين أبو غازي ، التنظيم الثقافي ( القاهرة: المنظمة العربية للعلوم الإدارية ، مركز البحوث الإدارية، أكتوبر 1973) ص 8.
2. جمانة جملي ، الإعلام الرسمي وتحديات العولمة (Arabic/Marsad/conference www./ ayamm).
3. على مصطفى المصراطي صحافة ليبيا في نصف قرن ( طرابلس : الدار الجماهيرية للنشر والتوزيع والإعلان) ط2 ، 2000.
4. محمد شرف الدين ، تجربة التطور الإعلامي من ليبيا إلى الجماهيرية ( طرابلس: المنشأة العامة للنشر والتوزيع والإعلان) 1986.
5. د. محمد زاهي بشير المغيربي ، بحوث في ثقافة الديمقراطية والنظام العربي ، ( طرابلس: المركز العالمي لدراسات وأبحاث الكتاب الأخضر) ط2005/1، ص ص 91-95.
6. د. محمد زاهي بشير المغيربي ، قراءات في السياسة المقارنة ، بنغازي ، منشورات جامعة قاريونس ، الطبعة 1994 ، ص 217-238

## ثانياً - المجلات والمقالات المستخدمة :-

1. السيد ياسين ، نحو خريطة معرفية للعولمة ، التقرير الاستراتيجي العربي 1998 م مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية للاهرام ص 38.
2. التحولات السياسية في: ليبيا الثورة في 30 عام ، مجموعة باحثين ، التحولات السياسية والاقتصادية والاجتماعية 1988-1999 ( طرابلس: الدار الجماهيرية للنشر والتوزيع والإعلان ) ط 1 ، 2000.
3. بدر الدين أبو غازي ، « نحو إستراتيجية للعمل الثقافي العربي ، مقومات التخطيط للتنمية الثقافية» المؤتمر الثاني لوزراء الثقافة العرب ، طرابلس 10-13 فبراير 1979 ، المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم 3.
4. د. عبد الرحمن بسيسو ، الثقافة والهوية ، ورقة عمل مقدمة إلى وزارة الثقافة الفلسطينية) مشروع الخطة الإستراتيجية للثقافة الوطنية، أبريل 2005)
5. رامي عطا الله ، مؤتمر الإعلام وصورة العرب والمسلمين القاهرة ( 12/11 - مايو 2002) السياسة الدولية العدد 149 ، 2002 ، ص 266.

6. عابدين الدردير الشريف، الإيديولوجية الإعلامية في ليبيا بين النشأة والتطور «  
مجلة البحوث الإعلامية» العدد الخامس، السنة الثانية، 78، ربيع 1993.

7. عبد الجليل كاظم الوالي ((العولة)) المستقبل العربي السنة 42 العدد 275 يناير  
2002 ص 64.

8. إبراهيم محمد إطوير « صوت ليبيا في 12 سنة» مجلة الإذاعة، العدد 14، أغسطس  
1969.

9. (مجلة الإذاعة)، العدد 13، السنة الثامنة، أغسطس 1968، ص 4.

10. كمال المنوفي ((السياسة العامة، أداء النظام السياسي)) في علي الدين هلال «  
محرراً» تحليل السياسة العامة، قضايا نظرية ومنهجيّة، القاهرة، مركزاً لبحوث  
والدراسات السياسية 1988 م.

11. موسوعة التشريعات الليبية، المجلد الأول، طرابلس، دار مكتبة الفكر، 1972

12. مركز البحوث والتنسيق الإعلامي، موسوعة التشريعات الثقافية  
والإعلامية (الأجزاء الأربعة) (مصراتة: الشركة العامة للورق والطباعة)، ط 1،  
2006.

13. منشورات اليونسكو (الشاهد) السنة 15، العدد 180 يوليو 2000، ص 66.

14. هنري حبيب، ترجمة: شاكراً إبراهيم، ليبيا بين الماضي والحاضر، (طرابلس:  
المنشأة الشعبية للنشر والتوزيع والإعلان والمطابع)، ط 1، 1198. ص 249-253.

## الملف



# ما لم ينتبه إليه تقييم التنافسية فإن الجماهيرية !!

د.فتحى محمد البعجة

### مقدمة :

شهد عام 2006 صدور الإستراتيجية الاقتصادية الوطنية : تقييم التنافسية فى الجماهيرية العربية الليبية - National strategy – An Assessment of the competitiveness of the Libyan Arab Jamahiriya ، وهى دراسة تم إنجازها تحت إشراف وإرشاد مجلس إستشارى دولى « يترأسه الإقتصادي الأمريكى » بروفيسور مايكل بورتر retroP leahcim الأستاذ بكلية إدارة الأعمال بجامعة هارفرد (HARVERD UNIVERSITY BUSINESS SCHOOL) ، وبمساعدة الدكتور دانيال يارجن DR. DANIEL YARGIN الذي يترأس مجلس إدارة مؤسسة كامبردج لأبحاث الطاقة (سيرا) - CAMBRIDGE ENERGY RESEARCH ASSOCIATES \*SERA . ويتكون التقرير - بعد صفحات المقدمة - من مائة وثمانين (180) صفحة ، إضافة إلى مائة (100) صفحة أخرى بالتام ، خصصت للحق فخم ، وزع إلى : (88) صفحة تضم مؤشرات ورسوم بيانية وتوضيحية ، وجداول إضافية ، وملخصات لطرق وأدوات وأساليب ومناهج متبعة للمقارنة والتحليل ، وأعمدة ودوائر وأشكال هندسية كثيرة وظفت لشرح وتبيان توزيع مهام وأقسام ومؤسسات مبتكرة ومقترحة للعمل التنموي فى ليبيا ، وباقي الصفحات وزعت لمختصرات الكلمات والمصطلحات والمؤسسات ، ولعرض قائمة مطولة من المراجع المستخدمة فى الدراسة والتي بلغت (251 مرجعا) شملت مقابلات شخصية وكتب عالمية ، ووثائق ليبية ، وقوانين وقرارات وإجراءات وطنية ومعلومات من الشبكة الدولية

للمعلومات internet . وهذا التقرير الذي كلفت تلك المؤسسات بكتابته وصياغته على هذا النحو ، اعتبر دراسة إعداد إستراتيجية اقتصادية اجتماعية طويلة المدى ، ثم نقل لمجلس التخطيط العام لتبنيه وإقراره .

وهذه الورقة رغم عنوانها الملفت للنظر ، لا تزعم بالتأكيد مناقشة وتفنيد ما جاء بدراسة تقييم التنافسية في الجماهيرية ، إذ أن مناقشة إستراتيجية اقتصادية - اجتماعية طويلة المدى ، مهمة شاقة تخرج عن إطار مقاصد وغايات هذه الدراسة . هدف هذه الورقة هو التركيز على الجوانب المهمة أو تلك التي هُمشت لسبب أو آخر ، لكنها بالطبع أحدثت شرخاً في التحليل المزمع تقديمه للمساهمة في إصلاح أوضاع متردية أصبحت مثاراً للجدل على مستويات عدة وفي محافل متنوعة . وبمثل هذا التركيز فإن هذه الورقة المتواضعة تمارس جزءاً من وظيفة تحليل السياسة العامة ، فهي تسعى إلى إيجاز الوضع القائم في ليبيا بناءً على ما قدمه تقييم التنافسية في الجماهيرية من أرقام ومؤشرات ، لكنها ستتعدى بالطبع عملية سرد وتصنيف الحقائق الاجتماعية الاقتصادية ، لترتقي بنا إلى صياغة التساؤلات المشروعة حول بدائل ذلك التقييم ورؤيته ، ومن ثم ، ستصل بنا إلى إبراز الجانب المهم ، الذي تم تخطيه والانتفاف حوله ، والذي في المقابل يمثل لنا جوهر وألوية التنظير والبحث في عملية تقويم السياسة العامة في ليبيا .

ليس غرض هذه الورقة بالطبع المعارضة والتشهير بخطاب يهيمه التركيز على سيناريوهات مستقبلية بديلة للواقع الليبي المتردي بطرق أقل ما يمكن أن يقال عنها أنها تعكس رؤى وتصورات مدروسة تعتمد على المنظور البرجماتي للتنمية - Pragmatic Approach يحاول أن يسعف بلداً مثل ليبيا للخروج من واقع الترهل والتأزم باستخدام نماذج وإساليب أخرى والانتقال بها إلى حالات في بعض تجارب تنمية لبلدان أخرى طمعاً في الانتقال بها إلى حالات الرخاء والازدهار Prosperity كما تردد في صفحات ذلك التقييم قافزة بذلك على معطيات الجغرافيا والثقافة والسياسة وبيئة النظام .

ليس ذلك بالطبع هو غرض هذه الورقة ، لكن الدافع والسبب وراء قصد الكتابة في هذا المحور والتركيز على تقييم التنافسية في الجماهيرية تحديداً ، هو التأكيد على أن تقويم السياسة العامة في ليبيا يتعدى مسألة توصيف الوضع القائم ، والحديث عن القطاع الخاص والخصخصة والاستثمار الأجنبي ودوره ، وخلق صنابير ومؤسسات وبنى للتنمية وتحقيق الإزدهار ، يتعدى كل ذلك ، ليقرع باب السياسة مباشرة ، ول يؤكد صراحة أن الأولوية في المسألة التنموية تنبع من قلب العامل السياسي ، وأنه بدون الخوض في المسائل المتعلقة بالبناء السياسي لا يصعب فهم

طبيعة الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية والثقافية المترهلة فحسب ، بل يصبح من شبه المستحيل معالجتها وتصحيحها وتطويرها وتحديثها وإصلاحها .

دور هذه الورقة إذن الحديث عن ضلع التنمية الثالث ( المفقود ) فى إستراتيجية ( بورتر وبيرجن ) فنجاح التنمية والانطلاق نحو الازدهار يتطلب تكامل وترابط وتفعيل أدوار المكونات الثلاثة « الحكم الرشيد أو الحكمانية » القطاع العام (public sector) الممثل فى مؤسسات الدولة ونشاطاتها الحكومية ، والقطاع (private sector) الخاص الممثل فى المؤسسات الربحية ومبادرات النشاطات الفردية والمجتمع المدني ( civil Society ) الممثل فى المؤسسات والجماعات الأهلية الطوعية المستقلة ، لذلك فإن هدف هذه الورقة يتمحور حول محاولة تقديم إجابة للسؤال المتعلق بكيفية الخروج بحل مقنع لتازم الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية والثقافية وتعثر التجربة التنموية فى ليبيا ضمن ما تحاول ان تقدمه دراسات أخرى من إجابات . هذا الهدف يعطى لهذه الدراسة أهميتها الخاصة إذ أنها تتناول قضية عصرية وضرورية وملحة تساهم مع غيرها من الدراسات فى تنمية الوعي بأهمية التركيز على مخرجات النظم السياسية outputs من نشاطات وأفعال وقرارات والتمعن والنظر فى المؤشرات والمعايير والآثار والأرقام والنواتج outcomes بغرض القيام بعملية تحديث وتجديد وتطوير وإصلاح لكل ما هو بال وتقليدي ومتخبط ومتعثر ، وفى المقابل التوجه نحو اختراق الموانع والسدود الإيديولوجية التي تقف فى وجه التغيير .

ليست مهمة هذه الورقة باختصار تقديم دراسة استشرافية تستند على خرائط وبيانات ورسومات كتلك التي تعج بها المؤسسات الاستشارية الكبرى ولا مهمتها أيضا رسم عالم وردي جميل ومنمق وانيق ينتظرنا عام 2019 إنها دراسة بسيطة ، غير مركبة تقول فى مقدمتها ووسطها وأخرتها كيف يمكن إصلاح المسار التنموي الليبي الذي تعثر ووصل إلى درجات الاحتقان والاختناق والفشل ، بدون التطرق للعنصر السياسي المفقود فى دراسة التنافسية فى الجماهيرية؟؟؟ كيف يمكن الحديث عن معالجة اقتصاد وطني متازم ، ووضع اجتماعي متردي ، ومشهد ثقافي بائس ، يتفادى نقاش معطيات وأوضاع وأبعاد ومركبات البيئة السياسية ومتطلبات تغييرها؟؟؟

### أولا : التجربة التنموية الليبية فى ظل

#### أرقام ومؤشرات تقييم بورتر وبيرجن

إن الدراسة الاستشرافية التي حملت عنوان تقييم التنافسية فى الجماهيرية بما قدمته فى شقها الأول من مشاهد مضيئة لليبيا عام ( 2019 ) وهو العام الذي يمثل الذكرى الخمسين للثورة ، وبما قدمته فى شقها الثالث والرابع من برامج وسياسات مستقبلية وخطوات فورية يلزم على ليبيا الاضطلاع بها وتطبيقها لسد الفجوة بين تطلعاتها

ووضعها القائم ، أن كل ما قدمته في تلك الأقسام لا يهم دراستنا هذه بالقدر الكبير ، فما يهمها تحديداً هو الإيجابية التي أتى بها الشق الثاني من تلك الدراسة والتي تتمحور حول غزارة المؤشرات والمعدلات والأرقام التي تبرهن صراحة على تعثر وترهل التجربة التنموية الليبية على امتداد العقود الثلاثة السابقة، إذ لم نقل إخفاقها ، ولهذا السبب فإن مدخل هذه الورقة سيستند أساساً على تقديم عرض موجز لنواتج هذه التجربة بالنظر إلى ما قدمته لنا تلك الدراسة من فقرات وأرقام لا تتيح أي مجال للشك حول تعثر التنمية في ليبيا وإخفاق الكثير من مساراتها فماذا نقول أرقام ومؤشرات تقييم التنافسية في ليبيا .

يشارك الاقتصاد الليبي خصائص أغلب اقتصاديات البلدان النامية رغم عظمة عوائد الثروة النفطية ، وقلة عدد السكان نسبياً ، فاقتصادنا صغير الحجم نسبياً ، منكشف على الخارج ، معتمد على مورد طبيعي ناضب ، ويفتقر إلى العمالة الماهرة والإدارة المستقرة ، والتخطيط الحكيم .

1- يعتمد الاقتصاد الليبي على النفط كمصدر للدخل والصراف الأجنبي وتشكل الصادرات النفطية أكثر من 59% من إجمالي الصادرات الليبية ، ولذا أصبح هذا المورد هو المصدر الرئيسي للعملة الأجنبية ، ويساهم قطاع النفط والغاز الطبيعي بما يقرب من ثلثي 2/3 الناتج المحلي الإجمالي وتحديداً بـ ( 64.4%) ورغم القيمة العالمية لهذا القطاع ، فهو قطاع منخفض التوظيف بالنسبة للعمالة ، إذ لا يقدم فرص توظيف إلا لـ 3% فقط من القوى العاملة الليبية ( التقييم 43 ، 53 ) .

2- إن ما يعرف بدرجة الانكشاف الاقتصادي عالية جداً بالنسبة لاقتصادنا الوطني ، فليبيا بلا حرج تعتمد اعتماداً شبه كلي على الخارج ، فتستورد تقريباً كل شيء ، ورقمياً تستورد ليبيا أكثر من 70% من احتياجاتها من الخارج .

3- رغم الأموال الطائلة التي ضختها الميزانيات التنموية المتعاقبة في قطاعي الصناعة والزراعة ورغم استحواذ هذين القطاعين على نسبة تزيد على 30% من إجمالي الإنفاق التنموي الليبي حتى عام 2004 إلا أن كل الوقائع والمؤشرات والحقائق تقول أن ليبيا ليست بلداً صناعياً ولا هي أيضاً بلداً زراعياً . فالصناعة وصفها التقييم بأنها قطاع معاق handicapped Sector فتسيطر عليها الدولة بإدارة صناعية متدنية للغاية ، ويغيب عنها الدعم الدولي والتقني ، كما تغيب عنها الخبرة والعمالة الماهرة ، وتنقصها المنافسة وكثيراً ما تعتمد على مواد خام قادمة من الخارج وجزء أكبر منها تجمعي وتركيبي ، وشق بسيط منها تحويلي ذو خبرة بسيطة وجودة متدنية ووعي

عمالي وتوظيف متدني . وكانت نتيجة تجارب صناعية عدة الإغلاق والإفلاس بسبب الفساد المالي والإداري وسوء الإدارة وغياب شروط المنافسة والتسويق ( التقييم 53 ) ولكل لذلك فمساهمة القطاع الصناعي في الناتج المحلي الإجمالي عام 2004 بلغ ( 1.9% ) فقط . أما الزراعة ، فإن 4% فقط من مساحة الأراضي الليبية التي تفوق مساحة فرنسا ثلاثة مرات هي أراضي قابلة للزراعة ، وما مسها من مشاريع زراعية هو أقل من 2% فقط أو نحو 2.2 مليون هكتار ، وكانت مساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي نحو 3.6% فقط عام 2004 . ولم يوظف هذا القطاع سوى ما يقل عن 8% من مجموع القوى العاملة الليبية . ( التقييم 215.214.90.89 ) .

4- إن الإنتاجية عموماً ، خارج القطاع النفطي متدنية للغاية ، ويستوعب القطاع العام أغلبية العمالة الليبية الرسمية . إن القطاعات غير النفطية تساهم بما يقرب من 40% من الناتج المحلي الإجمالي وتحديدًا 36.6% وفي الوقت ذاته توظف تلك القطاعات ما يقدر بـ 97% من القوى العاملة الرسمية بإنتاجية متدنية للغاية . فإذا كانت مساهمة الزراعة في الناتج المحلي الإجمالي 3.6% ، والصناعة 1.9% فقط ، فإن قطاع الخدمات العامة بما في ذلك قطاعي التعليم والصحة تساهم في الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 9% ووصلت هذه المساهمة قمتها عام 2004 بـ 10.6% فقط في الوقت الذي وظف فيه تلك القطاعات نحو 51% من مجمل القوى العاملة في ليبيا . أما قطاع البناء والتشييد فيساهم هو الآخر بنسبة متواضعة جداً في الناتج المحلي الإجمالي وصلت في أقصاها إلى 3.7% عام 2004 أما قطاع السياحة المهم فعلياً ، فيساهم في الناتج المحلي الإجمالي بنحو 3% فقط ، ويوظف 4% فقط من القوى العاملة الليبية ( التقييم 215.214.30.37 ) ورغم ما ذكر في السابق بأن 3 مليار دينار ليبي قد خصصت للنهوض بهذا القطاع ، فلا يزيد عدد السواح الوافدين إلى ليبيا عن 1% من السواح القادمين لمنطقة الشرق وشمال أفريقيا ، ومعظمهم من رجال الأعمال المهتمين بصناعة النفط الأوسط ( التقييم 85.84.83 ) .

إن الذي تدهشه الأرقام السابقة ، ستزيده الأرقام والمعدلات والنسب القادمة حسرة والم . فتقييم التنافسية يؤكد أن الثراء العالي لليبيا الذي يقدر دخلها السنوي بـ 40 مليار دولار ، ( وهذا الرقم بالطبع في تزايد ملحوظ ) لم يتحول إلى إنتاجية عالية في الاقتصاد فلا تزال إنتاجية العمال خارج قطاع النفط والغاز منخفضة بصورة ملحوظة كما أسلفنا ، ولأزالت الأرقام الرسمية تقول إن البطالة تراوحت في الأعوام الأخيرة بين 20% إلى 30% من مجمل القوى العاملة وأن مدينة مثل بنغازي وحدها بها 150 ألف باحث عن عمل !!! ( التقييم 38.37 ) وأن هذا الاقتصاد واقعيًا أصبح منقسماً إلى قطاعين :-



أ-قطاع منخفض التوظيف ، ورغم قيمته العالية ، فالنقط الذي رأينا أنه يمثل 64.4% من الناتج المحلي الإجمالي ، لا يقدم فرص توظيف سوى لـ 3% من القوى العاملة (التقييم 35.34)

ب-قطاع مرتفع التوظيف بشكل ملفت للنظر ( القطاع غير النفطي والذي يهيم عليه ويديره كذلك القطاع العام ) بما في ذلك الزراعة والصناعة والخدمات من تعليم وصحة . . . . . الخ لكنه قطاع في الوقت ذاته قليل القيمة فعليا إذ يساهم بـ 34.6 % من الناتج المحلي الإجمالي ، ويوظف في المقابل تقريبا أغلب القوى العاملة 97% و هؤلاء العاملين يرزحون تحت وطأة قانون غير عادل للمرتبات ، وفي الغالب يتحصلون على أجور متدنية ، وكثيراً منهم يعمل بعقود مؤقتة وغير منظمة وما يتحصلون عليه لا يسد حاجاتهم في الغالب ، ويأتيهم بشكل غير منتظم كذلك وتوج الأمر أخيراً بإعلان رسمي عن وجود ما يقرب من مليون لبيي فقير في بلد وصل دخله اليوم ما يفوق الخمسين مليون دولار ( التقييم 215.214 ) .

القطاع الخاص الذي أمم لفترة طويلة من الزمن يتقدم الآن بحذر واضح في خوض غمار الاستثمار وتنشيط بعض القطاعات الاقتصادية لكن معظم مؤسسات هذا القطاع تعمل خارج الاقتصاد الرسمي المسجل ( الاقتصاد الموازي ) ، ورغم ذلك فتلك المؤسسات تشكل بين 40.30% من إجمالي الناتج المحلي . وعموم القول هنا ، أن المقدرة علي جذب الاستثمارات الأجنبية محدودة للغاية ، وأن نحو 80% من رؤوس الأموال الأجنبية مهتمة فقط بالقطاع النفطي ، وأن المقدرة على المنافسة في الأسواق الأجنبية تكاد أن لا تذكر ، فالمنتجات الليبية القليلة جداً لازالت غير قادرة اصلاً على الدخول في الأسواق الأجنبية ، إذ أن الأمر يحتاج إلي جودة عالية ، ومواصفات ومعايير دولية لازمة لدخول هذه الأسواق ( التقييم 64 ، 65 ) .

ليست أرقام بورتر وبيرجن المستندة على تقارير دولية ووطنية ، تعكس خيبة الأمل في تركيب وصياغة وتخطيط وأداء الاقتصاد الوطني الليبي فحسب ، بل يزداد الأمر هما عندما نتفحص الجانب الاجتماعي والإداري ، رقيماً كذلك . (1)

1-فإن وضع ليبيا من ( 111 دولة ) فيما يتعلق بمستويات ومعدلات التعليم على النحو الآتي :-

- ليبيا تحتل مركز 111 أي الأخير في نوعية إدارة المدارس .
- ورقم 110 في نظم التعليم .
- ورقم 111 في نوعية معاهد ومدارس الإدارة .
- ورقم 97 في الإعدادات البحثية في الجامعات .

- ورقم 87 فى نوعية تعليم الرياضيات والعلوم .
- ورقم 84 فى نوعية مؤسسات البحث العلمى .
- ورقم 84 كذلك فى نوعية المدارس العامة .
- ورقم 75 فى توافر المهندسين والعلماء .
- وكل ذلك بالطبع جعل ليبيا تحتل المرتبة الأخيرة بدون منازع فى الابتكار والاختراع ( 111 ) ( التقييم 62 ) .

هذه الأرقام بالطبع تشير إلى مدى العطب الذي أصاب نظام التعليم فى ليبيا وقطعا أن سبب افتقار الجودة فى هذا البناء يرجع لمشاكل هيكلية متعلقة برسم السياسة العامة للتعليم واستقرار هياكلها وقواعدها إلى جانب انخفاض جودة المواد الدراسية ، الرداءة فى صياغة المناهج ، والعطب فى إعداد وتوفير المعلمين ، وغياب أهداف ومعايير موثوق بها متعلقة بمستويات الانجاز والشهادات الممنوحة ، وغياب جهاز مركزي للتخطيط العام لهذا النظام ومراقبته ، وانخفاض المخصصات فى موارده العامة ، وعدم خضوع عملية صناعة القرار وتحديد وتخصيص أوجه الصرف والإنفاق لإشراف مركزي .

2- التقييم كذلك يشير إلى انخفاض الرعاية الصحية ، ولذلك فإن الليبيين القادرين فقط يسعون للعلاج من خلال القطاع الخاص أو الرحيل خارج البلاد لضمان الشفاء ، أما غير المقتدرين وسكان الدواخل فتعج بهم مستشفيات قديمة هرمة ورثة تفتقر تقريبا لكل شئ والمتمعن فى القطاع الصحى يظهر له جليا افتقار نظام الصحة العامة فى ليبيا للثقة من قبل المواطنين بسبب مستوى الجودة المتدني للخدمة الصحية ، وعدم توافر أطباء متخصصين ، وانخفاض جودة رعاية التمريض . بدون شك أن اهتراء النظام الصحى يرجع لعوامل عدة منها انخفاض الأجور الممنوحة للعاملين فى الرعاية الصحية بالقطاع العام وغياب الحافز ، وهجرة أعداد من الأطباء والمتخصصين ، وقلة الأطباء والمتخصصين فى الأماكن الريفية والدواخل ، والمشاكل المتعلقة أساسا بالتعليم الطبى الأولي والمستمر ، والافتقار للوصول للتكنولوجيا الطبية لا سيما خارج المدن الرئيسية ، ويضاف لكل ذلك أن مخصصات الموارد العامة فى قطاع الرعاية الصحية غير كافية بسبب عدم مركزية القرارات وعدم أداء الشعبيات لدورها بكفاءة فى هذا المجال .

-فليبيا تنفق من إجمالي ناتجها المحلي GDP على الصحة ما مقداره 3.3% فقط . ولذلك تؤكد الإحصاءات أن ما يصرف على الفرد الواحد سنوياً فى مجال الرعاية الصحية لا يتجاوز الـ 222 دولار أمريكى بالمقارنة مع تصرفه مثلا الولايات المتحدة

5.274 دولار على الشخص الواحد ، وما تصرفه السويد 2.512 على الفرد في هذا المضمار وما تنفقه سنغافوره 1.105 دولار ( التقييم 111 ) .

- وأرقام دولية ومحلية أخرى تقول أن في ليبيا 13 طبيب و48 ممرضة و34 سرير لكل 10.000 مواطن . والملفت للنظر هو توزيع هذا الرقم على المدن الليبية بشكل غير مناسب ، ففي إجدابيا 6.3 طبيب لكل 10.000 شخص أما في بنغازي 582 طبيب لكل 10.000 شخص وفي مصراته 4.91 ممرضة لكل 10.000 شخص مقابل 8.572 ممرضة لكل 10.000 شخص في غات ( التقييم 110 )

-ومن الملاحظ على النظام الصحي الليبي كذلك قلة الاتفاق على الأطباء العاملين في القطاع العام ، وقلة الإنفاق على تعليم الأخصائيين والأطباء ومساعدتهم والمرضات والفنيين الطبيين ، وقلة الإنفاق على تجديد وتطوير التجهيزات الطبية وجلب الأدوية المشكوك فيها ، وهذه العلاقات السيئة يصاحبها ازدياد حالات الأمراض القلبية والسرطان والسكري وغيرها من الأمراض غير المعدية ، إضافة لتعرض الليبيين للمخاطر البيئية والسلوكية ، فعلى سبيل المثال تؤدي حوادث الطرق إلى قتل ثلاثة اضعاف المتوسط بالنسبة للفرد في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ( التقييم 110-111 ) .

-ورغم الأموال المهذرة في مجالات كثيرة ، لازال الوصول إلى المياه والصرف الصحي ، يمثل مشكلة عميقة بالنسبة لليبيين ، وهناك تقارير تتحدث عن زيادة ملحوظة في مرض نقص المناعة المكتسبة ( الايدز ) وكذلك السل .

تقييم التنافسية يركز كذلك ويبين بجلاء اهتراء البنية التحتية الأساسية في ليبيا وبالارقام والنسب كذلك .

-فمن بين 111 دولة تحتل ليبيا في تشييد وجودة البنية التحتية عموماً مرتبة 104 أي قبل الأخير بسبعة مراتب .

-وتحتل رقم 103 في مجال البنية التحتية للنقل الجوي من 111 دولة

-ورقم 88 بالنسبة للبنية التحتية للمواني .

-وتحتل الرقم ما قبل الأخير ( 110 ) بالنسبة للبنية التحتية للاتصالات .

-وتحتل الرقم ما قبل الأخير كذلك ( 110 ) بالنسبة لنوعية وجودة خدمات الهاتف والبريد المصور (فاكس) .

وتحتل ليبيا مركز ثاني أقل مستوي في شمال أفريقيا عام 2003 فيما يتعلق باستخدام

خطوط الهواتف الثابتة والانترنت « شبكة المعلومات الدولية » .  
-ورغم ان استخدام الهواتف النقالة واسعة الانتشار اليوم فى ليبيا وتضاهي الاستخدام فى مصر والجزائر ، إلا أن مستوى جودة الاتصال وسلامة الخطوط تضع ليبيا فى مرتبة بعد تونس والمغرب .

-أما فيما يتعلق بنوعية إمدادات الكهرباء فتقع ليبيا فى الترتيب 75 ( التقييم 53-50 )  
وفى الواقع لازال التيار الكهربائي ينقطع على المدن الكبرى فى أوقات مختلفة ، كما تعاني بعض المناطق فى الدواخل من الانقطاع المستمر للتيار الكهربائي ( التقييم : 97.96.76 )

-والأكثر من كل ذلك فيما يتعلق بالاتصالات ، أن ليبيا اليوم «لا تمتلك بريد Post offices فيبدو أن ليس ثمة حاجة للمراسلات الرسمية وغير الرسمية بين المؤسسات والأشخاص .

وفى مجال بيئة الأعمال ، ونشاط الأموال والإدارة والبناء البيروقراطي فالصورة كارثية كذلك .

ففى تنافسية الأعمال تحتل ليبيا المرتبة ما قبل الأخيرة (110) من (111 دولة) .  
وفى بيئة الأعمال تحتل مرتبة (110)

-وفى مركبات الأسواق المالية وتوفير احتياجاتها تحتل المركز الأخير (111) .  
-وفى التسهيلات البنكية ( المصرفية ) للحصول على قروض تحتل رقم 89 .  
-وفى إستراتيجية وعمليات الشركات عموماً ، تحتل رقم 107 من 111 دولة .  
-ومن بين 204 دولة فيما يتعلق بالخدمات والإجراءات والمعاملات والتحويلات البنكية تأتي ليبيا فى اسفل المنحنى الليانى ، فهى أفضل من الصومال التى تشهد جرباً أهلية دامية على امتداد عقود والتى تحتل أسفل المنحنى ، لكن ليبيا تظل أسوأ من نيجريا ومصر والمغرب والجزائر وتونس وكازاخستان .

-ورغم قرار اللجنة الشعبية العامة رقم 169 لعام 2005 بتحديد مدة البدء فى تسجيل إنشاء شركة إلى نهاية الأجراء فى هذا الشأن بفترة لا تتجاوز العشرة أيام (10) كحد أقصى إلا أن المؤشرات الدولية والمحلية تشير إلى أن ليبيا تأتي فى الترتيب الأخير بعد السعودية . فإجراء تسجيل شركة فى ليبيا يستغرق مائة (100) يوم تقريباً .

-وفى ليبيا إجراءات بيروقراطية وروتينية مفرطة فى التلكؤ والبطء والتعقيد وثمة عدم استقرار هيكل ووظيفي وإداري وتشريعي يعوق صناعة القرارات وتنفيذها وأداء وإنجاز العمل عموماً . وبات معروفاً ان المؤسسات المملوكة للدولة ينقصها الكفاءة ، وهى كذلك إلى جانب الروتين والرتابة والتعقيد وبؤس الأداء ، غير عادلة فى منح العقود ، فكثيراً ما تستند تلك العقود على أسس العلاقات الشخصية والمحسوبية

وليس على أسس الشفافية والنزاهة . ( التقييم 44, 46, 47, 50, 56, 59 ) .  
- وأخيراً ، وفيما يتعلق بنواتج سياسات التنظيم والضبط الاجتماعي والسياسي فإن استقلال القضاء الليبي وللأسف بناءً على تقرير التنافسية الدولية يحتل رقم 57 ، أما الاعتماد على خدمات الشرطة فتحتل رقم (80) وأما كفاءة النظام القانوني ككل فليبيا تحتل رقم 75 من 111 دولة ( التقييم ، 50 ) .  
هذه هي خلاصة نواتج التجربة التنموية الليبية على امتداد أكثر من ثلاثة عقود كما أبرزها تقييم التنافسية في الجماهيرية مستندا على مائتي وثيقة ومصدر دولي ومحلي .  
وكما اشرفنا سالفاً ومنذ البداية ليس مهمة ورقة مقدمة إلى مؤتمر وطني للسياسة العامة العودة للحديث عن مدخلات النظام الليبي INPUTS والتمعن في مطالب البيئة المحلية والإقليمية والدولية ودراسة أسس ودعائم هذا النظام . فالمهمة الآن ، وبعد عرض تلك النواتج القاسية والمريية والكارثية إلى حد بعيد ، وهي المساهمة في البحث عن مخرج من هذه الورطة التاريخية المخيفة . فبعد الشكر للسيد بورتر وبيرجن على صراحة وشفافية لغة الأرقام المستخدمة بشكل مهذب ، والتي قدمت لنا « الرسالة » بدون تستر أو مواراة ، وقالت لنا علناً ومباشرة أننا وصلنا بحمد الله للجلوس في المقاعد الأخيرة في قاطرة التنمية والتقدم وبعد هذا الوضوح يبقى علينا دون عناد ، أن نعترف بأن الإصلاح والتطوير والتحديث هي أمور تملئها مصلحة الوطن قبل أي شئ آخر ، أمور تملئها ضرورات الخروج من واقع التآزم الذي أوضحته كل تلك النواتج ، ولم تملئها أي قوة خارجية أو جهة إجنبية . وكما يبقى علينا ، وهذه هي مهمة هذه الورقة الأساسية ، المساهمة معا في رسم أفاق ودروب التحديث والتطوير والإصلاح ، وتحديد أساليبه بطرق علمية وموضوعية تبتعد عن التعنت وتمسك بالشفافية والصدق .

علينا أن نضع خارطة للطريق بأجندة وطنية من أجل ليبيا المتمسكة بسياسات عامة رشيدة ونزيهة وحكيمة . وهذه إحدى اللبئات في هذا الإتجاه التي لم يتطرق إليها تقييم التنافسية في الجماهيرية ، ففي اعتقاد هذه الورقة أنه لا إصلاح ولا تطوير ولا تحديث ولا حتى إمكانية للخروج من مأزق تلك التنمية المشوهة والمعوجة بدون العامل السياسي وتحديدًا بدون تبنى سياسات الحكمانية والتمكين .

## ثانياً: الحكمانية وسياسات التمكين

### الحكمانية :

النظام الصالح ، الحكومة الرشيدة والحكومة الجيدة ، كلها مفردات شاع استخدامها في أدبيات التنمية وفي كتابات السياسة العامة خصوصاً منذ نهاية الثمانينات ومطلع تسعينات القرن العشرين ، للإشارة إلى ما ترجم أخيراً عن الإنجليزية بالحكمانية -GOVERN ANCE ويمكن القول ان كل تلك المفردات تحمل مدلولاً واحداً يشير إلى توافر عناصر

متضافرة ومترابطة تعمل بشكل مشترك لتسيير وضمان خيار تنموي متزن ، ومسار اقتصادي قادر بكفاءة على إدارة الموارد ، ونظام اجتماعي سياسي مستند على قواعد الشرعية والاستقرار ويحقق مطالب الديمقراطية وحقوق الإنسان .

وكانت بعض الكتابات في البحث عن معنى وترجمة للكلمة ، قد ذهبت لأعماق التاريخ لتجد ما يسند منطقتها . فلدَى البعض ان «الحكم الصالح» وجد في الدول الإسلامية القديمة واستخدم اللفظ مباشرة للدلالة على تسيير أمور المسلمين بالتي هي أحسن ، « وبالموعظة الحسنة » ، بل مصطلح الرشيد أضيف لكلمة الخليفة ، ليدل على ان الحكم راشد وعقلاني وحكيم ، فهكذا جاء مصطلح الخلفاء الراشدين وبعض الكتابات تشير إلى أن اصطلاح الحكم والحكومة الرشيدة او الجيدة -GOOD GOVERNMENT ، شاع استخدامه في فرنسا في القرن الثالث عشر (13) كمرادف لكلمة حكومة ، ثم عاد للإستخدام في فرنسا مرة أخرى ومعها بعض البلدان الأوربية والولايات المتحدة في منتصف السبعينات من القرن العشرين ليعبر عن التعامل مع تكاليف التسيير ثم ارتبط بشكل مباشر بالعبارة الشهيرة التي استخدمها صندوق النقد الدولي IMF : « إعادة هيكليّة الاقتصادات الوطنية » ، باعتبار أن هذا الشرط يتطلب حكومة صالحة وعاقلة ورشيّدة تمتلك الكفاءة والشفافية ، لكي تصلح من أوضاعها الاقتصادية وفاعلية إدارة الموارد واستقرار البيئة التنظيمية لنشاطات القطاع الخاص (2).

وبدأ المصطلح يتداول منذ ذاك الحين في أدبيات وبيانات المنظمات والوكالات الدولية والاقتصادية والمالية المتخصصة . فاستخدم البنك الدولي لفظ -GOOD GOVERNMENT الحكومة الجيدة والتي أراد الإشارة بها إلى ذلك النظام السياسي الذي تتوفر فيه قدرة حكومية على استخدام الموارد وممارسة السياسة بالتخطيط والتنفيذ العقلاني (3).

وكان الإتحاد الأوربي EU الذي استخدم لفظ الحكم الصالح والرشيد في إعلاناته ووثائقه ، قد أصر في إبرام اتفاقياته مع البلدان المتخلفة بإتباع الحكم الصالح المستند على الإدارة المتمكنة ، والشفافية وخضوع أجهزة الدولة للمحاسبة في بيئة ومؤسسية تخدم حقوق الإنسان ومبادئ الديمقراطية الليبرالية وحكم القانون وركزت منظمة التعاون والتنمية OCDE استكمالاً لما سلف على شرعية النظم ومحاسبة مسؤولي الدولة واحترام القانون وحقوق الإنسان وفي نفس المسار ركزت منظمة الأمن والتعاون في أوربا على بعدي تعزيز المؤسسات الديمقراطية وتشجيع عملها ، والتمسك بظاهرة التسامح في المجتمع ككل . (4)

ومهما تعددت الرؤى والترجمات والاستنباطات التاريخية لأصول الكلمة ومدلولاتها وبدون الضياع وسط اكوام التعريفات الأكاديمية والعلمية لهذا المصطلح ، يمكننا أن نعتبر ببساطة لئن الحكمانية GOVERNANCE هي عبارة عن خليط مركب لأربع مفردات : «الحكم والحكمة والعدل والعلم» ، فالحكمانية باختصار : « حكم بحكمة وعدل واستخدام للعلم والمعرفة » ولذلك لا تفهم الحكمانية كمرادف للفظ (حكومة) أو (الهيئة الحاكمة - السلطة السياسية للدولة) ، ولا تفهم كذلك بأنها نوعا أو شكلا من أشكال الحكم REGIME ، إنها كما تضعها الكتابات المعاصرة ، إدارة لأمور الدولة والمجتمع بحكمة وعدل وباستخدام المعارف والعلم وما يصاحبه بالطبع من تطور في أدوات ووسائل التقنية . (5)

لكن لا يجب الوقوف عند هذا الحد في فهم مصطلح الحكمانية : « والحكمانية الجيدة » ، فالمسألة هكذا تصبح مجرد استخدام عام لمصطلح يتسم « بالتجريد والعمومية » ولكي نعطي للحكم الصالح والرشيد والجيد وللحكمانية معنى عملي يخدم دراستنا هذه ويوضح المقصود والمراد بدون خلط في المفاهيم ، فالورقة تؤكد أن الحكمانية لا يقصد بها إيجاد نظام حكم معين وبديل للنظم السائدة الآن ، بل يقصد بها على وجه الدقة « اتباع منهج تنموي وإداري محدد ، لمعالجة قصور وتعثر وتخبط الإدارات الحكومية تحديداً ( القطاع العام الذي ابتلع المجتمع المدني ) . وهذا المنهج يطرح بوضوح أهمية الترابط والتكامل في الأدوار والتطبيق بين أضلاع مثلث التنمية في الدولة المعاصرة ونقصد : القطاع العام أو الحكومي ، والقطاع الخاص الربحي ، ومؤسسات المجتمع المدني . فالحكمانية الجيدة تعنى لهذه الورقة المشاركة والتشارك بين تلك الأضلاع الثلاثة في إدارة التنمية والمجتمع من ناحية والاستجابة لمطالب المواطنين وطموحاتهم المستقبلية من ناحية أخرى . وعلى هذا الأساس يمكن إيجاز خطوط إرشادية يمكن للمركبات الثلاثة السابقة الذكر أن تضعها في الاعتبار في رسم السياسات العامة وتنفيذها بالشكل التشاركي الترابطي الذي اشرنا إليه ، حتى تقلل من المخاطر والاختراقات التي تصاحب « ممارسة السلطة عمليا » وحتى تضمن تحقيق نواتج مرضية لعمليات التحديث والتطوير والإصلاح .

- 1- خلق وإشاعة بيئة مواتية للمشاركة السياسية الفاعلة لأوسع القطاعات في المجتمع ، ونقصد المشاركة في صناعة وتنفيذ ومراقبة القرار السياسي والاستفادة من ثماره .
- 2- خلق وإشاعة مناخ ملائم لحماية حقوق الإنسان وإيقاف اختراقاتها .
- 3- التمسك باحترام القانون وقواعد العدالة واستقلالية القضاء .
- 4- إطلاق المبادرة لتكوين وإعادة تكوين وتفعيل مؤسسات المجتمع المدني والقطاع

الأهلي ، وضمن حرية واستقلال عمله ، خدمة للحياة العامة وتمكيناً للمواطنين .  
5- تبني أسس عقلانية ورشيده واحترافية وحيادية ومدروسة للإدارة الحكومية وإدارة الأموال العامة .

6- الدفع بأسس اللامركزية ودعم وإطلاق طاقات القطاعات والأقاليم المحلية وتفعيل وتمكين عمل وقدرات المواطنين في بيئة اجتماعية وسياسية حرة ومواتية .  
هذه الخطوط الإرشادية العامة ليست بالطبع موجهة فقط للأجهزة الرسمية في قطاع دولتنا ، إنها تتطلب تبني رسمي وشعبي معاً . فالتجربة السابقة أوضحت لنا جلياً بأن سلطة الدولة وجدها وقفت معزولة وعاجزة للوصول لأغلب مطالب واحتياجات الناس ، وأن الأمور العامة PUBLIC ISSUES لم تعد وظيفة الحكومة وحدها ، فالمجتمع أطراف متنوعة وقوى متعددة ومصالح مختلفة وكلها تشارك الدولة في الاهتمام بتلك الأمور العامة ، وتطوير وتحديث وإصلاح المجتمع وإدارة التنمية بحكمة وعدالة ومعرفة وعلم هي مسؤولية ائتلاف كل تلك القوى والأطراف مجتمعة RAINBOW Coalition وعند هذا الحد نستطيع ان نفرد بناء على تلك الخطوط الإرشادية مرتكزات الحكمانية التي سيساهم التمعن فيها وتنفيذ تفاصيلها في خلق سياسيات عامة مقنعة ونافعة ومفيدة لنطور الوطن وتحسين أحوال المواطن ، وهذه المرتكزات تمثل الجانب الأهم في رسم استراتيجيه تحويلية في ليبيا ، لم يلتفت إليها تقييم التنافسية في الجماهيرية الذي اعتنى بالشق الاقتصادي الاجتماعي متخطياً هذا البعد السياسي الذي يمثل لهذه الورقة الأساس الموضوعي والأولية التاريخية الملحة لأي عملية تطوير وتحديث أو إصلاح :

1- الفصل بين السلطات الثلاثة (التشريعية والتنفيذية والقضائية ) بشكل يضمن التعاون والتوازن والتداخل المفيد والمفيد بينها ، وفقاً لصياغة دستور ديمقراطي مدون ومرهون .

2- قيام دولة القانون المستندة على الإنصاف وتطبيق العدالة وتحقيق الأمن والاستقرار والسلم الاجتماعي واحترام حقوق الإنسان .

3- إطلاق سراح السلطة الرابعة « الصحافة والإعلام الحر والمستقل والفاعل ، فهذه السلطة هي العين الرقابية الصارمة » التي تكتشف الأخطاء والاختراقات وتنتقد الاعوجاج ، وهي « رئة المجتمع » التي تساهم في تقويم البناء الديمقراطي الشامخ وتدفع بالإبداع والتطوير والتجديد والتنوير

4- ضمان حرية واستقلالية عمل مؤسسات المجتمع المدني والجمعيات الأهلية والمنظمات الشعبية والنقابات والروابط واللجان المطالبة ، الطوعية والمستقلة والحررة عبر إلغاء التشريعات والأحكام السياسية والقانونية التي تعيق عملها وانطلاقها وتكبل تحركها ، وتمنعها من الوصول إلى استهدافاتها التطويرية والتنموية .



5- اتخاذ الشفافية منهجاً ومساراً تصحيحياً، والمشاركة الجماعية في تحمل المسؤولية  
بالمساهمة في تشييد وتنفيذ سياسات عامة مستندة على أجندة وطنية « للتنمية »

#### أ- الفصل بين السلطات والدستور :

لم يعد مجال للشك بأن النظم السياسية المعاصرة تقوم على مبدأ الفصل بين السلطات  
SEPARATION OF POWERS وهذا المبدأ الذي كان برونه أحدهم ثمار الإنسانية  
في صراعها ضد الاستبداد والتسلط ، كان ولا زال يعنى عدم تركيز وظائف سلطة  
الدولة الثلاثة ( التشريعية والتنفيذية والقضائية ) فى يد واحدة ، بل كان لابد من  
توزيعها على هيئات متعددة ذات اختصاصات مختلفة .

ولقد كان شارل دى مونتسكيو (1689-1755) وصاحب المؤلف العظيم « روح  
القوانين » من أوائل الذين استخدموا هذا المبدأ كسلاح فى وجه الحكومات المطلقة  
التي أمسكت بتلك السلطات الثلاثة فى يد واحدة ولذا سعى لإيجاد تنظيم معين  
للسلطات بما يكفل ضمان الحرية ومنع الاستبداد وكان السبيل لذلك هو ضرورة  
تقييد السلطة بالسلطة « منعاً لإساءة استخدامها » . والمسألة يمكن تلخيصها وفقاً للمبدأ  
الديمقراطي الذي دشنه (مونتسكيو) بأنه إذا اجتمعت السلطة التنفيذية والتشريعية فى  
نفس الأيدي فمعنى ذلك ضياع وفقدان الحرية ، أما اجتماع السلطات الثلاثة فى  
يد واحدة فيعنى فقدان البشر لادميتهم ، ذلك أن السلطة هنا تبقى غاشمة خطيرة على  
حياة الناس .

هذا المبدأ ببساطة يقول أن السلطة التشريعية مختصة بسن القوانين والتشريعات  
والتنفيذ من اختصاص السلطة التنفيذية ، والقضاء لاسلطان عليه ، فله الاستقلالية  
التامة عن السلطتين السابقتين - لكنه يقوم بدور الحكم « المراقب » والحسيب وهو الذي  
يفصل فى الخصومات بين الحاكم والمحكوم وبين المحكومين أنفسهم وبين السلطتين  
التنفيذية والتشريعية فى حالة وجود تناقض بينهما أو إشكالية قانونية تتطلب المشورة  
والتدخل بالقانون .

وبالطبع مبدأ توزيع السلطات والفصل بينها ليس قانوناً جامداً وصيغة مقبولة  
وميكانيكية جامدة ، فثمة توازن بينها فى الشغل والأدوار ، وثمة أيضاً نوعاً من  
التعاون بينها يحفظ الاستقلالية ويمنع التسلط والإتباع .

إن مبدأ الفصل بين السلطات لا يحد من الاستبداد فحسب ، بل يحمي الحقوق  
والحرريات ، ذلك أن ترك السلطة بدون قيود أو تركيزها فى هيئة واحدة ، يعنى

إفساح المجال أمام الاستبداد ، وهذا عكس توزيعها على هيئات متعددة تراقب كل منها الأخرى بوسائل يحددها ويضبطها القانون

إن هذا المبدأ الذي تمسكت به الشعوب كان يعنى دائماً إضفاء الشرعية على الدولة نفسها باعتبارها تراعي هذا التوزيع وهذا الفصل وهذا التوازن ، كما كان كذلك عنصراً لسحب تلك الشرعية في حالة الإخلال به وبمضامينه التي تكفل إيقاف الاستبداد فسلطة الدولة السياسية أو هيئتها الحاكمة باعتبارها ركناً هاماً من أركان تكوين كيان الدولة ، وباعتبارها أداة للضبط الاجتماعي والسياسي ، ومؤسسة للقيام بالأداء الإستراتيجي والتوزيعي والتنظيمي والرمزي كذلك ، تظل في الوقت ذاته خاضعة لسلطة القانون وقواعده وأحكامه ، وإن ممارساتها عندما تخرج عن هذه الحدود وتخرقها ، تدفعها لفقدان الثقة ومن ثم الشرعية (6)

وفى واقع الحال أن هذا المبدأ أصبح اليوم أساساً لوضع الدساتير التي تعتبر إحدى دعائم وأعمدة النظم السياسية الحديثة فالدستور CONSTITUTION سواء كان مكتوباً ومدوناً في وثيقة واحدة ، أو عبارة عن مجموعة من الوثائق التاريخية والمكتسبات الإنسانية التي تعرف بالدستور غير المكتوب أو غير المدون ، وسواء كان مرناً أي لا يخضع لإجراءات معقدة ومركبة عند القيام بتعديلات أو إضافة لأحد أحكامه أو موادها أو كان جامداً خاضعاً في تعديل أحكامه وقواعده لإجراءات مطولة ومعقدة هو في آخر الأمر ، مرجعية الدولة القانونية ، وهو التأسيس والتكوين ، وهو القانون الأعلى في الدولة الذي تستند عليه باقى القوانين ولا يجوز أن تتناقض معه أو تكون بديلاً عنه ، لأنه كمرجعية للدولة يعنى اتفاق بين الناس على صياغة وتنظيم حياتهم فهو بمثابة عقد CONTRACT (عام ومجرد وملزم) ولقد ناضلت الشعوب طويلاً من أجل الحصول عليه لتقييد سلطة الحاكم ومنعه من الإنفراد بمقاليده السلطة بمركباتها الثلاثة (التشريعية والتنفيذية والقضائية) ولذا فالدستور يرسم الإطار العام للنظام السياسي ويبين أسس الحكم ، ويحدد علاقة السلطة بالمحكومين ، كما يوضح واجبات المواطنين وحقوقهم إنه يرسم السلطات ويحدد وظائفها ، ويبين كيفية انتقال السلطة في الحالات المختلفة وعبر أي قنوات قانونية وتشريعية ، إن غياب الدستور وغياب السلطة المنظمة أو ضبابية وجودها ، يعنى في المقابل «حرب الجميع على الجميع» على حد تعبير هوبز .

ان ليبيا لم ترى الدستور منذ ان أصدر مجلس قيادة الثورة الإعلان الدستوري في 11 ديسمبر 1969 والذي قال في ديباجته « يصدر هذا الإعلان الدستوري ليكون أساساً لنظام الحكم في مرحلة استكمال الثورة الوطنية الديمقراطية ، وحتى يتم إعداد

دستور دائم يعبر عن الإنجازات التي تحققت الثورة ويحدد معالم الطريق أمامها» ثم جاءت ( المادة 33) من هذا الإعلان لتقول : «يلغى النظام الدستوري المقرر في الدستور الصادر في 7 أكتوبر 1951م وتعديلاته مع ما يترتب على ذلك من آثار». واستكملت هذه المادة ( بالمادة 37) وهى الأخيرة في هذا الإعلان لتقول : يبقى هذا الإعلان الدستوري نافذ المفعول حتى يتم إصدار الدستور الدائم ولا يعدل إلا بإعلان دستوري آخر من مجلس قيادة الثورة إذ رأى ذلك ضروريا وفق مصلحة الثورة (7).

وصحيح أن ليبيا شهدت صدور وثيقة (إعلان قيام سلطة الشعب ) ، فى 2 مارس 1977م ، (الوثيقة الخضراء الكبرى لحقوق الإنسان فى عصر الجماهير» فى 12 يونيو 1988 ) ، والقانون رقم 02 لسنة 1991 بشأن تعزيز الحرية ) إلا أنها جميعا لا تمثل دستورا لليبيا ، فهى لم تقنن قواعد قانونية عامة ومجردة تعتبر قانونا أعلى فى الدولة تستند عليه التشريعات الأخرى ، وبالطبع نحن لسنا هنا بصدد نقاش مفصل لهذه النقطة وغيرها من الأمور المتعلقة بطبيعة هذه الوثائق ، فذاك أمراً يخرج عن نطاق هذه الورقة البحثية المختصرة « ما نؤكد هنا هو ان ليبيا لازالت فى انتظار الدستور الدائم الذي وعد به الإعلان الدستوري عام 1969 . وما نؤكد كذلك ، هو ان غياب الدستور قد قلب الأوضاع التاريخية تماما ، فبدلا من ان تنتقل إلى «الحالة المدنية» التى نادى بها مفكرو «العقد الاجتماعي» وتحققت بالفعل فى اغلب تلك المجتمعات ، انتقلنا إلى حالة ( الفطرة ) أو حالة (للطبيعة الأولى ) التى غاب فيها القانون ، وعمت فيها الفوضى ، وضاعت فيها حدود الأشياء ، حالة « الحرية المنقلبة من عقلها disorder .

إذن ما غاب عن ذاكرة السيدين « بورتير وبيرجن» هو أن لاتنمية ولا تحديث ولا تطوير ولا إصلاح ولا خروج من الازمة ، إلا بالقانون والنظام والمؤسسات ، وهذا أيضا جزء من العامل السياسي المفقود فى « إستراتيجية التنافسية فى الجماهيرية ».

#### ب - قيام دولة القانون وإحترام حقوق الإنسان :

إن توفر قضاء مستقل ونزيه وقادر على تحقيق العدالة ، هو أحد شروط التنمية الحقيقية والمستدامة والتى تحافظ على تقديم نواتج طيبة وإيجابية بشكل مستمر . إن القانون هو الذى يفرض العدالة التى إذا غابت ظهرت الجريمة على حد قول أفلاطون . القانون هو أساس تحقيق المساواة السياسية والقانونية بين الافراد والجماعات ، وبينهم وبين السلطة السياسية نفسها فهو حارس الحقوق وملزم الواجبات ، وهو احد مفاتيح المساواة فى الفرص وضمانها للجميع دون تمييز بسبب اللون أو اللغة أو الجنس أو العرق أو الانتماء أو العقيدة أو الوضع الاجتماعي .

وقيام دولة القانون يعنى أساسا وجود المؤسسات المدنية ذات الكفاءة والفاعلية ، المؤسسات المستقلة والمتخصصة والطوعية الأهلية وقبل كل ذلك فإن تجسيد دولة القانون فى الواقع العملي يعنى وجود الأنظمة التشريعية ، والتشريعات العادلة والقادرة على تنفيذ المساواة وتطبيق الأحكام بنزاهة وتجرد وعدالة. (8)

إن نظامنا القضائي وإستقلاليته والذي وضعه تقرير التنافسية الدولية فى المرتبة الخمسة والسبعون من 111 دولة ، بما فى ذلك أدائه وكفاءته ، وبدون التشكيك فى جزء خير منه ، يحتاج إلى تطوير وتحديث ليتخلص من البطء والتلكؤ وكثرة التعقيدات وتراكم التشريعات والإجراءات التى يتسم جزء كبير منها بالتضارب والتناقض ، والتى تعيق بسبب الروتين والبيروقراطية السلبية الوصول إلى إحكام نفاذة فى حالات كثيرة . فحقا أن نظامنا القضائي يحتاج إلى غرلة وشفافية ومساءلة المنحرفين عن تطبيق القانون وأحكامه وبناء على المؤشرات الخاصة بإدارة الحكم والتى تعكس الإدراك الحسي لمفاهيم مثل ( الحياد القانوني ، وتقيد المواطنين بالقانون ) جاء وضع ليبيا فى القائمة التى أعدها البنك الدولي BW بالأرقام السالبة فى كل الأعوام : 1996 = -1 . 1998-141 . 2000 = -0.91 . 2002 = -0.83 . 2004 = -0.65 . (9)

إنه نظام يحتاج إلى إدخال التكنولوجيا المعلوماتية فى المحاكم والأجهزة القضائية لتسهيل عملية التقاضي والارتقاء بالمهنية وحرفية الصنعة . إنه نظام يحتاج للتغلب على تراكم الملفات والأحكام المليئة بالغبار فى أرشيف ورفوف مخازن مباني المحاكم العتيقة ، بإدخال التقنية واستخدام الكمبيوتر وأساليب تصفيف وتنظيم المعلومات الحديثة وهو نظام يحتاج كذلك للإطلاع على التجارب العالمية وعلى أداء النظم القضائية الأخرى ، يحتاج إلى التدريب والتطوير والتأهيل لتحسين معارف وممارسه العاملين والإداريين والمحامين والقضاة ووكلاء النيابة وكل موظفي هذا السلك الرفيع .

إن إستقلالية القضاء والمحافظة على دوامها ، وحياد ونزاهة النظام القضائي عموماً والذي أنجز فى بلدان كثيرة أمراً ضرورياً لتحقيق العدل والأنصاف والأمن والسلم الاجتماعى المفقود بشكل واضح فى ترابنا الوطنى . ان هذا المطلب ( إستقلالية القضاء ) ليس شعاراً سياسياً يقصد به الاستعراض والمباهاة أو العكس ، الطعن والتشكيك ، بل هو أحد البنود النبيلة للحريات الديمقراطية وحقوق الإنسان ، ولذا فهو يحتل مقدمة جدول أعمال عمليات التحديث والتطوير والإصلاح المجتمعي والسياسي . إنه يعنى احترام أساليب النزاهة والموضوعية والمهنية والحرفية الصادقة والنبيلة

ويبرجن مايعنيه أيضا هو التوجه دون تردد لإلغاء تشريعات قديمة بالية ، وإلغاء قوانين تعيق الحرية والتحرر والإبداع ، قوانين قد تجاوزها الزمن ولم تعد تليق بتطور العصر وحاجة الإنسان فالبقاء على هكذا تشريعات وقوانين ، مسألة تعيق التنافسية « التي كانت صلب تقييم بورتر وبيergen » والتي نادى بتحقيق مكاسب اقتصادية بما في ذلك تشجيع الاستثمار وتسهيل تعامل الأفراد والمؤسسات مع الإدارات الحكومية فهل يمكن الحديث عن ازدهار ورخاء PROSPERITY بدون تحقيق هذا الشرط الحقوقي والديمقراطي الذي يعتبر احد مكونات العامل السياسي الذي اعتبرناه مفقودا في استراتيجية اقتصادية إجتماعية طويلة المدى .؟؟ .

وأخيراً في هذا المجال ، فإن تطبيق العدالة ووجود قضاء مستقل ، مرتبط إلى حد بعيد بتحقيق الأمن والاستقرار والسلم الإجتماعي للمواطنين فثمة ضرورات تحتاجها ليبيا في هذا المجال وبشكل عاجل ، وفي مقدمتها وجود نظام تشريعي وقانوني واف - يحمى المواطن ولايخيفه ، يخدمه ويقدم العون له ولا يظلمه او يمس كرامته . ثمة حاجة ملحة لتطوير جهاز الشرطة الذي يعاني من انعدام الكفاءة ، ويشتهر بحوادث الاعتداءات المتكررة على المواطنين ، وباختراقات حقوقهم بسبب او بدون سبب إن أجهزة الشرطة صراحة ، غير مؤهلة في الغالب وليس لها سلطات محددة تمارسها ، فسلطاتها واسعة شاملة لا حدود لها ، ولا مسؤوليات واضحة تحاسب عليها ، ونحن نعلم جيداً ان السلطات غير المحددة المطلقة تعنى الفساد والخراب الذي لايعرف حدودا. أيضاً نظامنا القضائي والامن مليء بالثغرات والأخطاء والتجاوزات والممارسات المشينة ، ولذلك فقد عجز في حالات كثيرة على تحقيق العدالة .

لقد صدرت ونفذت أحكام جائزة وقاسية ، عوقب بها أبرياء في حالات عدة وأُطلق بها في المقابل سراح مجرمين ومنحرفين محترفين كما رصدت ممارسات عدة أيضا عكست تصفيات حسابات شخصية لأغراض سياسية واقتصادية واجتماعية مختلفة .

إن العمل على إيجاد نظام قضائي وقانوني وأمني عادل ومستقل ومستقر في الدولة الليبية الحديثة ، سوف لن يحفظ مكانة قضائنا الوطني الذي امتلك شرفا وسمعة طيبة وإيجابية يوماً ما فحسب ، بل أيضاً سيثيد سدا في وجه الفساد وممارسة النفوذ والهيمنة والتسلط التي يقوم بها أفراد شاذون عن مكارم أخلاق مجتمعنا وبساطته . إن الحديث عن حماية الاجهزة القضائية والأمنية من الفساد والفوضى لا يجب ان يؤخذ على أنه هجوم غير مبرر على الشرفاء وعلى حماة العدالة والأنصاف والحق الغائبين في أماكن مختلفة في هذا السلك الإنساني العظيم .

وفى إطار الحديث عن دولة القانون التى لم يشر إليها تقرير التنافسية من قريب أو بعيد ، يبدو من الضروري الإشارة إلى جزء مكمل لهذا المبدأ وهو احترام حقوق الإنسان . لقد صادقت ليبيا على نحو خمسة وعشرين إتفاقية دولية ذات علاقة بحقوق الإنسان فى فترة تزيد عن ثلاثة عقود ، ابتداءً من إتفاقية حضر الإتجار بالأشخاص واستغلال دعارة الغير لعام 1949 بتاريخ (3/2/1966) ، ونهاية بالمصادقة على إتفاقية حقوق الطفل ، بتاريخ (16/5/1993) وكانت ليبيا قد صادقت أيضا على إتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة القاسية أو اللانسانية أو المهينة ، بتاريخ (15/6/1989) وكانت ليبيا كذلك قد أصدرت وثيقتين هامتين ذات علاقة أيضا بحماية حقوق الإنسان : ( الوثيقة الخضراء الكبرى لحقوق الإنسان 1988 ، وقانون تعزيز الحرية 1991) . لكن كل هذا يظل حبرا على ورق ما لم يتم الالتزام به ، ما لم يحترم ويطبق فى ارض الواقع . فقضية حقوق الإنسان وإيقاف إختراقاتها ومساءلة بل حتى محاكمة مرتكبى الجرائم فى حقها مسألة تهم قضايا التحول إلى مجتمعات محترمة قادرة بالفعل على تحقيق الإنجازات والحفاظ عليها إن حماية وصيانة كرامة الإنسان وحقوقه ، فى تقديرنا ، مفتاح هام لأغلب المشاكل والقضايا الوطنية والمجتمعية المستعصية التى تواجهها ليبيا اليوم ولماذا نؤكد إصرارنا على أن يكون هذا المحور فى قلب استراتيجية التنافسية طويلة المدى فى الجماهيرية ؟؟

1) تكتسب مسألة الدفاع عن حقوق الإنسان الليبى أهمية خاصة فيما يتعلق بضرورة تصحيح الأخطاء والممارسات والاختراقات الشاذة على صعيد إستغلال السلطة أو محاولة توظيفها بأشكال تخدم مصالح أنانية ضيقة لبض الرموز أو الشرائح التى تمس تطبيق العدالة على المستوى الإقتصادى والإجتماعى والسياسى . وبمعنى أكثر دقة تتبع أهمية هذا المطلب من المساهمة فى تقويم الانحراف فيما يخص السلطة والثروة والنفوذ والمكانة .

2) ان التمسك بتنفيذ بنود ومبادئ حقوق الإنسان سيضع حدا لما سُمى التهميش الإجتماعى والاقتصادى وإلى حدة وشراسة التفاوت الإجتماعى الذى بدأ يهدد مصالح الفئات الشعبية والفقيرة والمعدومة فى المدن الليبية 1) وضواحيها ( المليون فقير ) 2) تكتسب هذه المسألة أهمية اليوم أكثر من أي وقت مضى باعتبارها الرد الفعلى والصريح والضروري على الأطروحات التى تعتبر الحديث عن الديمقراطية وحقوق الإنسان مجرد مسائل ترفيه وشعارات تملئها الأوضاع الدولية أو القوى الخارجية ، فالمسألة ليست كذلك فالخروج من الأوضاع السيئة التى سردناها على امتداد القسم الأول من هذه الورقة ، والخروج من التخلف والتبعية والتهميش على الصعيدين الوطنى والدولى والدفاع عن الوطن وتأمين الخبز ولقمة العيش والدواء والتعليم والسكن للمواطن الليبى البسيط ، كل ذلك لا يمكن تحقيقه بمعزل عن حقوق الإنسان

إذ كيف يعتمد على إنسان أن يدافع عن وطن مهان ، وهناك من يمس كرامته أو يعبت بمقدراته ، أو يضيق الخناق على رزقه ولقمة عيشه ؟

ويظل تقييم التنافسية في الجماهيرية ، ورسم إستراتيجية طويلة المدى للتحديث والتطوير والإصلاح ، يمثل ما قدمه لنا بورتر ويبرجن قليل الفرص في تحقيق النجاح ما لم يضع هذا البعد السياسي في مقدمة الأعمال فليس ثمة تعارض بين التحول إلى مجتمع أفضل بالأساليب التخطيطية والإستشرافية الحديثة ، وبين التمسك بحقوق الإنسان وممارسة الحرية .

### ج ) حرية و استقلالية الصحافة و الإعلام :

لم تكن ليبيا استثناء لما جرى في أغلب بلدان المنطقة العربية في الأعوام الثلاثين السابقة ، من اختفاء شبه كامل للحرية الديمقراطية ولم تكن استثناء كذلك في تبرير الطمس للديمقراطية بحجج أن ضرورات مرحلة «بناء الاشتراكية» وإرساء دعائم التنمية الاقتصادية، و تشييد «الوحدة العربية» ومواجهة «العدو الصهيوني والامبريالي» ، تتطلب انتظار الديمقراطية في المقاعد الخلفية للتطور حتى تنجز تلك الاهداف ، وبالطبع لا شيء من كل ذلك قد أنجز ، والسبب بالتأكيد هو طمس الديمقراطية نفسها .

إن الحرية الديمقراطية وفي مقدمتها حرية التعبير والاعتقاد والإبداع وحرية الرأي والصحافة والسينما والمسرح والإذاعة والتلفزيون وكل ما يندرج تحت الحقوق الذهنية والعقلية لا تعتبر أداة لتحقيق أهداف التنمية الاجتماعية والسياسية والاقتصادية فحسب ، بل هي أيضاً قيمة عظيمة وسامية ، حرم منها أغلب شعبنا ، وبسبب ذلك أصبح الكثير من العرب ومنهم الليبيون عرضة للسجن والتعذيب بل وحتى للقتل (10) ، وبسبب غياب الرأي الحر والناقد والشفاف والصادق وفرض القيود على النشر والتعبير عن الواقع والحقائق ، أهدرت كرامات ، واخترقت قيم ، وزيفت وزورت حقائق ، وكثيراً ما فرض الصمت والإذعان . وبسبب كل ذلك غيب الإنسان وهمش ، ومكث جزء منا فاقداً الثقة في النفس وفي النظام ، يحذوه الاحتقان والإحباط ويهدده قنوط اليأس . ولأهمية هذا الجزء من الحرية الديمقراطية و الإنسانية والحقوق المدنية ، أقرت المادة 91 من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان أن : لكل شخص الحق في حرية الرأي والتعبير ، ويشمل هذا الحق حرية اعتناق الآراء دون أي تدخل ، واستقاء وتلقي وإذاعة الأنباء و الأفكار دون تقييد بالحدود الجغرافية وبأية وسيلة كانت ( الإعلان العالمي لحقوق الإنسان - 1948 - مادة 19) . كما أكدت الوثيقة الخضراء لحقوق الإنسان حق التفكير و الابتكار و الإبداع و التعبير في ( المادة 5) و المادة (19) ، ( الوثيقة الخضراء - 1988 ) وكذلك أكد قانون تعزيز الحرية ، حرية

التعبير والنشر في وسائل الإعلام المختلفة في ( المادة 8 ) ، بينما أكدت مادته (22) حرية الابتكار والإبداع والاختراع (القانون رقم 20 بشأن تعزيز الحرية -1991) . ورغم كل ذلك لزال في ليبيا تشريعات تعيق ممارسه هذا الحق ، مثل القانون رقم 54 لسنة 1972 الذي يجرم ويصادر ويؤمم حرية التجمعات وكل وسائل التعبير السلمي عن الحريات والحقوق ، والقانون رقم 75 لسنة 1973 بشأن تأميم الصحف والدوريات الأهلية والمستقلة . وهذا ما جعل جمعية حقوق الإنسان التابعة لمؤسسة القذافي العالمية للجمعيات الخيرية تضع في تقريرها حول حقوق الإنسان في ليبيا عام 2003 الآتي : ( من حيث حرية الرأي والتعبير فقد لاحظت المؤسسة أن أهم منبر من منابر الرأي وهو الصحافة لا زال مقيدا ، حيث أن قانون المطبوعات رقم 76 ، لسنة 1972 قد تم تقييده بالقانون رقم 120 لسنة 1972 ، والقانون رقم 75 لسنة 73 ، والذي لا يتيح للأشخاص الطبيعيين إصدار الصحف الخاصة ، ويقتصر ذلك على المؤسسة العامة للصحافة والروابط والاتحادات والنقابات المهنية ، كما أن النشر والتوزيع مقصور على الدار الجماهيرية ، ( و المؤسسة ) تطالب بضرورة الإسراع في إصدار قانون جديد للمطبوعات يتيح فرصة أكبر لحرية الصحافة والنشر ورفع القيود المفروضة على ذلك (11) .

والحقيقة التي لا تخفي على أحد أن المواطن الليبي لا يزال أسير الأعلام الرسمي ، فلازالت سلطة الدولة تحتكر كل وسائل الإعلام رغم التوجه الرسمي والعلني « لخصخصة كل شيء » ورغم دخولنا عصر الفضائيات ووجود أكثر من ألف فضائية توفر الخبر والمعلومة والتحليل بالصوت والصورة في لحظات وقوعها ، ورغم أنه لا شيء تقريبا اليوم متستر في ظل وجود شبكة المعلومات الدولية internet - فإن الخطاب الإعلامي الليبي قد تجاوزه الزمن ، ولم يعد احد في الغالب يثق به أن الصحف القومية في ليبيا اليوم قليلة ، وقليل من يقرأها ، إذ تحمل نفس العناوين والمنشآت « وتزوق بنفس الألوان ، وتبتعد في كثير من الأحيان ، عن المصداقية والموضوعية والشفافية ، انها في الغالب لا تحترم ذهنية وعقلية ومشاعر وطموحات وذوق المواطن . أما الصحف المحلية فأقل ما يمكن أن يقال عنها انها تقل مستوى في كثير من الأحيان عن الجرائد الحائطية ، في المدارس . والصحافة المسموعة والمرئية و (الإذاعة والتلفزيون) ، فهي كذلك إلى جانب سوء الخطاب وركاكته وإلى جانب برامجها التقليدية وتدني مستوى أدائها وجمالياتها ، فهي لا تجد من يسمعها أو يشاهدها بل لا تقوى بل لا تقوى للوصول إلى مستوى الإذاعات والمرئيات الخارجية ، ولا تستطيع منافستها وهذا الوضع المزري للصحافة الليبية سجل رسمياً في أكثر من مؤسسة بحثية وعلمية ، فبرنامج إدارة الحكم في الدول العربية (POGAR) وهو أحد المؤسسات التابعة للبرنامج الإنمائي للأمم المتحدة ، بين أن ترتيب ليبيا من حيث حرية الصحافة متدني جدا ، بل أكد أن الصحافة



مقيدة وغير حرة ، فاستناداً على القيم الرقمية الآتية ، من صفر إلى 30 درجة = صحافة حرة ، ومن 31 إلى 60 = صحافة حرة نسبياً ، ومن 61 إلى 100 = صحافة غير حرة ( استناداً على هذا الترتيب ) تحصلت ليبيا عبر السنوات على الآتي : عام 2001 = 90 . 2002 = 88 . 2003 = 89 . 2004 = 94 . (12)

ونفس المؤسسة ، استناداً على مؤشرات البنك الدولي صنفت ليبيا عبر السنوات من حيث حق التعبير والمساءلة ، من 10 درجات كالاتي : ( عام 2000 = -1.6 ) ، ( 2002 = -1.7 ) ، ( 2004 = -1.79 ) . (13)

لا يمكن بالطبع للوطن أن يحقق الازدهار الذي يتحدث عنه تقييم التنافسية في الجماهيرية في ظل وجود ترسانة من التشريعات التي تجيز حبس الصحفيين وأصحاب الرأي والضمير ، وتجرم التعبير الحر وتعاقب اصحابه ولذلك فإن الأمر يتطلب مراجعة جوهرية لكافة قوانين الصحافة والنشر ، والتأكيد على أن حرية إصدار الصحف وحرية تداول المعلومات من شأنهما الارتقاء بالأداء المهني للمؤسسات الصحفية وللصحفيين أنفسهم ، بل الارتقاء بالأداء المهني في كافة مؤسسات الدولة وأداء العاملين بها ، ذلك أن الصحافة عين رقابية ناقدة وهادفة ومبدعة ، وسلطة تستحق أن تكون ( الأولى ) وليس ( الرابعة ) فهل يضعها تقييم التنافسية في الجماهيرية في الاعتبار التحديثي والإصلاحي؟؟

#### د) الشفافية و المعلوماتية والمساءلة و محاربة الفساد :

تشير أغلب أدبيات الأمم المتحدة الصادرة عن الجمعية العامة أو عن الوكالات المتخصصة التابعة لها ، بأن التنمية وإعادة البناء ووضع شروط الحكم الرشيد أو الصالح محك التطبيق تتطلب في الوقت ذاته جهوداً جبارة لإيقاف الفساد المالي والإداري في البلدان النامية ، (14) ولقد تكررت نداءات دولية كثيرة من مؤسسات مختلفة للرأي ، ومؤسسات مستقلة تعتبر جزءاً من المجتمعات المدنية والأهلية ، بخصوص التمسك بمبدأ تعزيز الشفافية والمحاسبة وضمان تدفق المعلومات عن الوضع الاقتصادي إلى الرأي العام ، وتحديد شفافية حسابات الحكومة ، وتوضيح أوجه الانفاق على المشاريع العامة والخاصة ، و خفايا إدارة الموارد العامة . ولقد احتجت مؤسسات عالمية على دعم كثير من البلدان النامية بسبب الفساد الفاحش المتفشى في تلك البلدان ، وقيل أن الكثير من الأموال تُضخ في قنوات وصفت بأنها غير نظيفة « أو أنها متردية في ادائها أو سلبية في النواتج الناجمة عن مساراتها التنموية ، كما نبهت كتابات عدة ، حكومات الدول التي يسرى فيها الفساد من أن ضخ المزيد من الأموال لإنقاذ مشاريع أصابها الخراب والفساد ، هو أمر شبيه بإضافة البنزين لإخماد الحريق . فضخ الأموال والأنفاق المتزايد في بيئة غير نظيفة لا يوقف الفساد بل ربما يزيد من انتشاره ( دايمند-

ص 1) وفي عام 2003 أصدرت منظمة الشفافية الدولية التي تتخذ من برلين مقراً لها ، قائمة تشير إلى ترتيب الدول من حيث توافر عنصر الشفافية ، ما يعكس في المقابل حجم الفساد في كل بلد وفق هذا الترتيب ، واستندت هذه القائمة على استطلاع وتصنيف قامت به (13 مؤسسة) مستقلة ، في مائة وثلاثة وثلاثون دولة (133) ، واحتلت ليبيا رقم (121) من حيث الشفافية ، وبدرجة (2.13 من عشرة) ، وهكذا جاءت ليبيا في مقدمة البلدان المصنفة بعمق واستشراء الفساد المالي والإداري . (15)

وفي عام 2004 ، تصدر نفس المؤسسة تقريراً يضع ليبيا في مصاف آخر البلدان بعد زيمبابوي وفيتنام وأفغانستان ، وفي عام 2005 . وضعت في الترتيب (122) من أصل (150) دولة في قائمة الفساد المدرك ومؤشر (2.5) الشفافية الدولية (2005 ص 4) إما صندوق التراث Heritage foundation فان مؤشره عام 2006 للحرية الاقتصادية ، يضع ليبيا في مرتبة 152 من أصل 157 دولة في قائمة الشفافية في المجال المالي والإداري (16) وفي واقع الحال ان الفساد المالي والإداري أصبح ظاهرة خطيرة تهدد مسار المجتمع وتطوره ، فتذكر التقارير الدولية ان المرء يحتاج إلى 20 وثيقة وشهادة لكي يشرع في تسجيل شركة تجارية وثمة طرق ملتوية وغير مشروعة ومحسوبة ووساطة ورشوة لأشخاص في أماكن ومواقع إدارية ومالية مختلفة للحصول على منافع أو امتيازات في بيئة الأعمال وإبرام الصفقات مع الشركات المحلية والأجنبية ويمتد الفساد كذلك إلى نظام التعيينات والارتقاء الوظيفي والتراتبية البيروقراطية والمناصب والبعثات للخارج في كل المجالات وحتى في الدعوات لحضور الاحتفالات والمناسبات الهامة . . الخ . وهذا الفساد على حد قول أحد الصحفيين الأجانب قد يسعد بعض الناس ممن يفضلون التنافس على المال للابتعاد عن التنافس على الوظيفة والمنصب السياسي ، ومهما كانت الأقاليم فإن النظم السياسية والتركيبات والكيانات المفسدة تفسح المجال أمام رعاياها للعبث بالمقدرات والمسؤولية ، واستغلال النفوذ والمنصب والوظيفة ، إنها باختصار تعلم رعاياها التفتن في الفساد . (17)

وبدون شك ان التطوير والتحديث والإصلاح المنشود لاسيما ذاك الذي أشار إليه تقيم التنافسية في الجماهيرية من الناحية الاقتصادية والإدارية لا يمكن أن يتم في بيئة غير نظيفة ، وفي مناخ من اللامبالاة Apathy واللامسؤولية وعدم الاكتراث ، والسعي وراء المال بأي طرق قصيرة وملتوية ممكنة إن الفساد الذي يمثل حلقة مغلقة ويطال تقريباً كل شئ في بيئة مهمشة ، يمثل نوعاً من الثقافات السائدة في أوساط إدارية وبيروقراطية ومالية وسياسية معروفة فكثيراً ما تحولت الوظيفة والمنصب السياسي والإداري والاقتصادي إلى بوابة للاستنزاق السهل والسريع وكثيراً ما أدى عدم الاستقرار التشريعي والهيكلية والوظيفي تحديداً إلى الإسراع في «النهج قبل فوات الأوان» بالنسبة للمدركين لكثرة التقلبات الوظيفية وتغيرها المستمر والفكرة أصبحت

شبيهة في هذا المجال بحرب العصابات المستندة على «قاعدة اضرب واهرب» فتغيرت العبارة في الواقع الوظيفي اليوم وأصبحت «انهب واهرب» وفي حالات كثيرة يقوم نوعاً من «المعايرة» لمن لا يريد أن يمد يده للاختلاس!!! ان إيقاف ثقافة من هذا القبيل هي جزء من الشفافية ومحاربة الفساد، مثل هذا العمل يتطلب جهداً كبيراً تشارك فيه مؤسسات مدنية عديدة إلى جانب مؤسسات الدولة المختلفة وهي جزء من مؤسسات القطاع الخاص، ويتطلب كذلك التمسك بخطوط إرشادية تساهم في خلق بيئة نظيفة وشفافة نلخصها في الآتي :-

- اعتماد منهج المصارحة والمكاشفة في كل مستويات ومؤسسات الإدارة والاقتصاد والسياسة .

-اطلاع المواطن على الحقائق وعدم إخفاء المعلومات عنه .

-وضع حد للخطاب الاعلامي المضلل التمجيدى والتبشيري الذي يمارسه مسئولون عن أجهزة في الدولة ويمارسه الإعلام الرسمي عموماً اذ ان ذلك الخطاب يغالى في المبالغة ويتفاخر في أحيان كثيرة بانجازات غير موجوده وبطولات وأمجاد وممارسات مخترعة .

-اعتراف من المؤسسات الخاصة والعامة والقطاع الاهلي عموماً بالتعثر في مجال التنمية والإخفاق في الخيارات السابقة لأغلب السياسات العامة وفي المقابل العمل المتسارع باتخاذ خطوات عملية تساهم في إيقاف الفساد ، ومحاربة ثقافته ، بتبني سياسات التمكين والتعزيز للقدرات والموارد الإنسانية عموماً .

-التمسك بمبدأ المساءلة وفتح أبواب النقد الذاتي عبر الصحافة الحرة والمستقلة وعبر إلغاء قوانين وقرارات الرقابة الفكرية وحماية حقوق النشر والإبداع .

#### هـ- التمكين ومؤسسات المجتمع المدني:

حظي مفهوم المجتمع المدني CIVIL SOCIETY بالعديد من التعريفات المتباينة الهادفة لشرح محتواه . وليست من مهمة هذه الورقة القيام بتصنيفها وسردها . لكن نكتفي في هذا الجانب من الدراسة بالإشارة العامة لدلول هذا المفهوم . وبدون تنفيذ آراء ما اعتبر مرجعية تاريخية لهذه الظاهرة السياسية ، مثل أطروحات هوبز ولوك وهيجل وماركس ودي توكفيل وغرامشي ، فالمجتمع المدني يعني باختصار نمط من التنظيم الاجتماعي والسياسي والثقافي خارج قليلاً أو كثيراً عن سلطة الدولة ، وهذا التنظيم بمختلف مستوياته يضم بُنى مؤسسات وتنظيمات تمثل مرتكز الحياة الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والثقافية والرمزية التي لا تخضع مباشرة لهيمنة سلطة الدولة . فالمجتمع المدني بهذا المعنى مجال ومسرح ومساحة تضيق وتتسع حسب السياق الواقع بين المجتمع Society كإئتلاف مركب من الناس في بيئة ما (الوطن) تضمهم شبكة معقدة من الاتصالات والتفاعلات والعلاقات، وبين الدولة STATE

ككيان سياسي - قانوني ذو سلطة سيادية معترف بها على الإقليم المحدد والشعب . وفي ظل وجود انفصام أو انفصال بين المجتمع والدولة (كما هو حال أغلب البلدان المتخلفة) فثمة مساحة في العادة ، مستقلة بينهما تسمح لكل قطب التوسع أو التقهقر فيها. (18)

وفي الوقت ذاته ، فإن المجتمع المدني فضاء فسيح يتحرك فيه الإنسان مدافعاً عن مصالحه ، وباحثاً فيه عن عالمه الخاص . إنه مسرحاً للحركة والتفاعل والمطالبة ، مقابل قطب الدولة الممثلة في بناء بيروقراطي تحول فيه الإنسان إلى مجرد عضو في جماعة مسيرة ، وهو كذلك غريباً عنها ، ومقابل قطب المجتمع الذي تملئه الانقسامات الأفقية والعمودية ، وتسوده في الغالب هيمنة طبقة أو تحالف طبقي ما ، وثقافة مسيطرة ، يشعر هذا الإنسان بالإغتراب والاستلاب تجاهها . ولذلك فالمجتمع المدني «سلاح هام» للء وتعبئة هذا الفراغ المخيف الذي يفصل بين المجتمع والدولة . فالمجتمع المدني يحاول أن يخلق من المجتمع مؤسسات ومنظمات تعبر عن تلك الرؤى والمطالب المختلفة، ويرتقي بها إلى سلطة الدولة من أجل إعادة صياغة مشاريعها التي ضربها الوهن واتسمت في الغالب بالتقوُّل والابتعاد عن الواقع . ولا يجب أن يفهم من كل ذلك أن المجتمع المدني بالضرورة معادياً للدولة أو نقيضاً لها ، فبالعكس ، إذا كان طابع وجوهر هذه الدولة ديمقراطياً ومستنداً في بنائه على الشفافية واحترام القانون والمؤسسات الدستورية ، فإن التعاون والارتباط كثيراً ما يحدث بين الاثنين ، أما التنافر الذي نراه ظاهراً في عدة بلدان فبسبب غياب تلك الأبعاد. (19)

ويمكن إيجاز سمات المجتمع المدني بناءً على ما ورد في أغلب الكتابات في السمات الآتية: فهو مجتمع مستقل إلى حد بعيد عن إشراف الدولة المباشر . ويتميز بالاستقلالية النسبية في النواحي المالية والإدارية والتنظيمية عن النظام السياسي potitical Regime . وهو مجتمع يتسم بالتنظيم التلقائي مستنداً على روح المبادرة الفردية والجماعية ، والعمل التطوعي والحماسة من أجل خدمة مصلحة الجماعة ، والدفاع عن حقوق الفئات الضعيفة . وهو كذلك مجتمع تضامني طوعي يجسد معنى قدرة أفراد المجتمع على تنظيم نشاطهم بعيداً عن تدخل الدولة وسلطتها . وهو كذلك يمثل شبكة من التنظيم المهني والمؤسس . وفوق كل ذلك يتسم هذا المجتمع بالتسامح والحوار والاعتراف بالآخر واحترام تعدد الآراء . إنه مجتمع الإبداع في أرجب معانيه ، وهو الضامن الحقيقي لمسيرة التقدم والازدهار ، وهو عنصر التمكين الأساسي Empowerment ، بل هو أهم عناصر العامل السياسي المفقود في تقييم التنافسية في الجماهيرية (20) . لقد تزايد عدد الجمعيات الأهلية والمؤسسات المدنية في البلدان «النامية» عموماً ، وبشكل

ملحوظ منذ فترة منتصف ثمانيات ومطلع تسعينات القرن العشرين ، وفي بعض البلدان ، ربما حتى قبل هذا التاريخ بـعقود ، مثل مصر على سبيل المثال وليس الحصر التي يقدر عدد الجمعيات الأهلية ذات الطابع الخيري والخدمي والتنموي والدفاعي - الحقوقي فيها ، بنحو (18600) منظمة. لكن بالطبع يجب مراعاة مدى قدرة تلك الجمعيات ونوعية وحجم نشاطها وتأثيرها المجتمعي ، إذ إن دراسات كثيرة توضح أن جزءاً كبيراً من تلك الجمعيات لا زالت تعاني من الضعف لأسباب عديدة. ومع هذا التعدد والزيادة ، فإن مؤسسات المجتمع المدني تكاد أن لا تتكرر في بعض المجتمعات من حيث الوجود والنشاط. ومن المعروف أن مؤسسات المجتمع المدني تتنوع في أنماطها وأشكالها ونشاطها، وللإيجاز يمكن القول أنه كان لها عبر تطورها التاريخي أربعة أنماط:

-الجمعيات الخيرية- Charity Associations : وهي تلك التي تقوم بتقديم الصدقات والمساعدات والهبات والإحسان وتعنى بمطالب المحتاجين والمستضعفين والمهمشين.

-الجمعيات الخدمية - Service Associations: وهي تلك التي تقدم الخدمات والمعونات وتقوم بأعمال الإسعاف وتقديم الإغاثة لا سيما في أوقات الأزمات والحروب والكوارث.

-الجمعيات التنموية والبيئية - Developmental and Environmental Associations : وهي تلك التي تساهم في العملية التنموية على مستوى المجتمع وتقوم بإعمال التمكين Empowerment للفئات الضعيفة والمهمشة ، والمرأة والمنتزعات للاقلية المضطهدة ، وفي الوقت ذاته تساهم في خلق وتمويل المشاريع الصغيرة والمتوسطة ، إضافة لاهتمام بعضها بالدفاع عن قضايا البيئة.

-الجمعيات السياسية والدفاعية Political and Advocacy : وهي تلك التي تدافع عن الحقوق المدنية وقضايا حقوق الإنسان والمطالبة بالمشاركة السياسية ، ومحاربة الاستبداد ، ونشر الديمقراطية. (21) وبالنسبة للحالة الليبية ، فإن تأثير الفكر القومي على مسارات واختيارات الثورة وتحديد كره الناصرية للأحزاب والمنظمات المستقلة عموماً ، قد جعل جزءاً من سلطة الدولة وجزءاً من المثقفين أنفسهم ينظرون إلى تجارب المجتمع المدني بعين الريبة والشك وعدم الاطمئنان ، بل أن الأمر وصل لاتخاذ مواقف عدائية تجاه هذه الظاهرة الهامة في تطوير حياة البشرية. ولقد تناسى هؤلاء أن المجتمع المدني هو أحد أهم أركان سياسيات التمكين ، وأنه شريك حقيقي ، فاعل في العملية التنموية إذا ما أعطيت له فرصة حرية

المبادرة والاستقلال ورفعت عنه أيادي التسلط والتجسيم والإقصاء.

لقد أضحى معروفاً اليوم أن تحقيق التنمية الشاملة والمستدامة لم تعد مسؤولية سلطة الدولة وحدها (القطاع العام) ، بل أضحت مسؤولية مشتركة بينها وبين القطاع الخاص و(المجتمع المدني) الذي تشكل الجمعيات الأهلية بتلاوينها وأشكالها المختلفة قوة أساسية له. (22)

فالتنمية اليوم نشاط مجتمعي ، والتقدم عمل جماعي تشارك فيه كل الأطياف . إن المناخ الديمقراطي الذي يوفر الإطار القانوني والمؤسسي والفكري والثقافي الذي يدفع بفرص قيام ونماء الجمعيات الطوعية والمؤسسات المدنية غير الحكومية NGO>S هو ذاك المناخ الذي يشجع قيم التطوع والتسامح ، والعمل الجماعي من خلال مؤسسات أهلية مستقلة ويفتح المجال واسعا أمام الإصلاح المتدرج السلمي الذي يستهدف تحسين طرق إدارة الحكم وأساليب الإدارة الحديثة ، وترشيد عملية صنع القرارات والسياسات العامة الناجحة. إن هذا المناخ هو الذي يضمن التوازن بين المجتمع والدولة ويشيد المشاريع التحديثية التي تسعى لتلبية مطالب حاجات الناس . إن قوة المجتمع المدني الذي غاب الحديث عنه في إستراتيجية «بورتر و بيرجن» التنموية ، يعني تحديداً وجود الرقابة على سياسات الدولة وعلاقتها بمواطنيها ، أنه الضمان لتنفيذ السياسات العامة بعد رسمها بحكمة وعدل وعلم ، إنه المقدمة والأرضية الضرورية التي تنطلق وتستند عليها سياسات التمكين .

إن تعزيز القدرة الإنتاجية ، والرخاء ، الذي قيده وجود قطاع عام غير كفؤ ، وبيئة أعمال سلبية غير مواتية على حد تعبيرات تقييم التنافسية في الجماهير ، لا يمكن تحقيقها بالإعتماد على القطاع الخاص وحده أو حتى عبر فتح المجال للاستثمارات الداخلية والخارجية الخاصة فقط ، بل في الأساس عبر خلق وتطوير وتفعيل عمل مؤسسات المجتمع المدني ، مستندة على سياسات التمكين التي تعني تقديم وضخ القوة في تلك المؤسسات لكي تصبح قادرة ليس فقط على تلبية بعض حاجات الناس ، بل قادرة أن تكون شريكا فعليا للقطاع العام والخاص في النهوض بوطننا . إن التمكين الذي غاب عن صفحات القواميس السياسية والاجتماعية عموماً ولم يظهر إلا في قواميس اللغة الحديثة بمعنى تخويل وترخيص وتعزيز وتقديم القوة للشيء لكي يكون قادراً على الصنع ، هو مفتاح تعزيز القدرة الإنتاجية ، وتحقيق الرخاء. (23) التمكين في ليبيا وببساطة تامة يعني ليس فقط رفع يد سلطة الدولة عن الجمعيات والمنظمات الأهلية والشعبية ، عبر إلغاء قانون الجمعيات سيء الصيت ، وإستبداله بقانون وتشريع يسمح لبروز هذه المؤسسات بالشكل المستقل والطوعي والحر ، لكي تقوم تلك الجمعيات الأهلية بلعب دورها التنموي والمجتمعي بدون وصاية من أحد ، يعني أيضاً توفير القدرات للمواطن لكي يعتمد على نفسه في تنظيم حياته وتمويلها . لا

بد وأن تعمل الجمعيات الحالية عبر النضال لإنتراع قانون يحمي مصالحها وحريتها ويخرجها من الدور الإلحاقى الموجه والتابع ، لكي تصبح مستقلة فاعلة ، مساهمة في تحقيق التنمية والرخاء . التمكين هنا ، يعني توفير إمكانيات تأهيلية وإعدادية للانسان الليبي الذي يقاسى الآن من شدة التهمين ويخشى عليه من اليأس والعزلة واللامبالاة ، لكي يصبح مواطناً فاعلاً ومنتجاً ومبدعاً (Effective – Productive – Creative) التمكين يعني هنا ، انتقال الإنسان الليبي ، الذي قيل أنه قد أصبح « بدون قيم عمل » ، يمد يده لتقبل المكافآت فقط ، « وأفسدته ثقافة النفط » ، « وثقافة المجانية » انتقاله من دور وموقع الإحسان وتقديم الخدمات الخيرية له Charity والمجانية ودعم الدولة له حتى في أبسط الأمور ، إلى دور وموقع الشخصية الفاعلة المنتجة المبدعة ، والمحفزة على العمل . الانتقال الفعلي إلى شخصية المواطن الذي يوفي بالتزامات المواطنة مقابل تمتعه بالحقوق الكاملة .

إن التمكين ليس بدعة أو خدعة أو لفظاً مفبركاً ، إنه يمثل أداة ومسلك هام في وضعنا الراهن هذا ، يتطلب الدفع بالعمل التطوعي الجماعي والفردى ، والدفع بعمليات تنظيمية ، وتهيئة المناخ أمام المواطن بتشريعات تخدم مصالحه وبمجال فسيح لممارسة الحرية للانطلاق ليلعب دوراً مميزاً وتاريخياً وهاماً في عملية التحديث والإصلاح . إن التشريعات الرشيدة ، ودولة القانون والمؤسسات ، الصحافة المستقلة والخاصة ، والمجتمع المدني الطليق ، والشفافية والمساءلة ، كلها عناصر تخلق بيئة مواتية للتمكين وللتعزيز والانطلاق . وهذا ما لم ينتبه إليه « تقييم التنافسية فى الجماهيرية » وهذا هو العامل السياسى المفقود فى هذه الإستراتيجية طويلة المدى ولذا لا بد من إقحام « أجندة وطنية » تعتمد على بيئة التمكين هذه بخطوطها البارزة تلك من أجل الوصول إلى رؤية واضحة لمسائل التحديث والتطوير والإصلاح .

## الخاتمة

إننا أمام عالم جديد اختزل مشهده القادم الاقتصادى السويسري Klaus Schwab (كلاوس شواب) رئيس منتدى دافوس فى الصورة الآتية:  
 - أن تحل الشركة العملاقة متعددة الجنسية ، محل الدولة القومية .  
 - أن يصبح الزبون بؤرة الاهتمام بدلاً من المواطن .  
 - أن تستخدم شبكة المعلومات (الانترنت) بدلاً من عمليات التصويت بما يعنى ظهور فاعل سياسى جديد اسمه Netzen .  
 - أن يتصدر القيادة رجال الأعمال بدلاً من السياسيين .  
 - أن تصبح السياسة فن المستحيل بدلاً من فن الممكن .  
 - أن تنقلص الفكرة التقليدية للسيادة القومية .  
 أن تتنامى قوة المجتمع المدني ممثلة فى الجمعيات الأهلية والكيانات المحلية على حساب

مكانة الدولة في العلاقات العالمية(24).

إننا أمام هذا العالم الجديد ، وأمامنا حرية الاختيار ولقد حدثنا هايدنهايمر وهوميكلو ، وكارولين آدمز في مؤلفهم عن السياسات العامة المقارنة في أمريكا وأوروبا واليابان ، بأننا نفتش في الكتب وفي التجارب على وجه التحديد لكي نتعلم بالمقارنة « فبالمقارنة ستبرز لنا الاختيارات ، وفي آخر المطاف فإن المنطق يقول «إن تحكم هو أن تختار» .(25)

فها نحن إذن نختر ، وها نحن الآن أمام سياسات الخيار الاجتماعي ، في زمن تختلط فيه معالم العولمة مع سمات الترددي والانحدار ، فماذا سنختار؟؟ التحدي والتطوير والإصلاح ، ومن ثم ، التحول إلى طرف محترم في المنظومة الدولية ، وأما التشبث بخطاب إيديولوجي تجاوزه الزمن ، وأصبح الآن جزءاً من ذاكرة الأجيال الطامحة في الازدهار !!

و ذات مرة قال هارون الرشيد : (أمطري يا غيمة فطالما انتظرنا خراجك) ، ونقول في خاتمة حديثنا : أمطرونا بالنقد والتقليب والبحث ، فطالما انتظرنا خراجكم ... وشكراً على الاهتمام .

## المراجع

لأن القسم الأول من هذه الدراسة ، مهتم فقط باستخدام أرقام ومؤشرات ومعدلات نشرها تقيّم التنافسية في الجماهيرية ، سنكتفي بالإشارة في التمهيش إلى كلمة ( التقييم + رقم الصفحة ) .(?????????????)

- 1- نقلا عن تقرير التنافسية العالمية 2005 – 2006 ( Competitiveness Report Global )
- 2- ( رزيق 2005- ، ص 11 )
- 3- ( رزيق ، 2005 ، ص 12 ، والكايدي ، 2003 ، ص 7 )
- 4- ( رزيق - 2005 ص 2 / وشعراوى 2001- ، ص 9 ، والكايدي ، 2003 ، ص 7 )
- 5- ( شعراوى ، 2001 ، ص 7 ، والكايدي ، 2003 ، ص 9 )
- 6- ( الخزرجي - 2004 ص -252 ص 279 ) .
- 7- ( الإعلان الدستوري - 1969 ص . ص 1 و 5 و 6 )
- 8- ( الكايدي . ص . ص ، 242-243 ) .
- 9- ( مشروع الامم المتحدة 4.11 الإنمائي ، 2006 )
- 10- ( الخزرجي 2004 - - ص . ص 307 - 310 ، 311 )
- 11- ( جمعية حقوق الإنسان 2003 - ص 7 )
- 12- ( POGAR - 2005 )
- 13- ( POGAR - 2005 )
- 14- ( الكايدي 2003 ، ص 72 ، جزء أ )



- 15- (الشفافية الدولية -2003 ص10)  
 16- (Solomon 2006، p)  
 17- (ص . -20 Solomon 2006)  
 18- (الغازجي -2004 - ص 115)  
 19- (الجنحاني وإسماعيل 2003- ص . ص14-17، وكذلك ص . ص49-50):  
 20- (الجنحاني وإسماعيل، 2003، ص . ص29-30).  
 21- (قنديل -2005 - ص ص 15-16-18).  
 22- (قنديل -2005 -78).  
 23- (oxford Dictionary 1988-P269).  
 24- (عليوه -2000 ص . 2).  
 25- (هايدر زهايمر ، 1999 ، ص 19 ، ص . 34)

## المراجع

### أولا : تقارير ووثائق

- 1) الإعلان الدستوري ، مجلس قيادة الثورة ، 11 ديسمبر 1969 .  
 2) برنامج إدارة الحكم في الدول العربية ( Pogar ) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 2005 .  
 3) تقرير حول أوضاع حقوق الإنسان في ليبيا ، جمعية حقوق الإنسان ، مؤسسة القذافي العالمية للجمعيات الخيرية ، طرابلس 2003 .  
 4) منظمة الشفافية الدولية - القائمة السنوية الخاصة بالفساد ، 2005 وزارة الخارجية الأمريكية ، مكتب برامج الاعلام الخارجي ، شبكة المعلومات الدولية  
[Http://164 .109.48.86/Arabic/mena/1008comp .html](http://164.109.48.86/Arabic/mena/1008comp.html) comup .htm  
 5) قانون تعزيز الحرية ، رقم 20 لسنة 1991 ، مؤتمر الشعب العام ، 1/9/1991  
 6) الوثيقة الخضراء الكبرى لحقوق الإنسان ، البيضاء ، 1988 .

### ثانيا: الكتب

- 1- الجنحاني ، حبيب ، وإسماعيل ، سيف الدين عبدالفتاح (2003) المجتمع المدني وأبعاده الفكرية ، دمشق ، دار الفكر .  
 2- الخزرجي ، تامر كامل محمد ، (2004) النظم السياسية الحديثة والسياسات العامة ، عمان ، دار مجدلاوي للنشر والتوزيع .  
 3- شعراوي ، سلوى ، (2001) مفهوم إدارة شؤون الدولة والمجتمع : إشكاليات نظرية جمعية ، سلوي شعراوي ، إدارة شؤون الدولة والمجتمع ، القاهرة ، مركز دراسات واستشارات الاداة العامة ، parc ، ص ، ص ، ح -17 .  
 4- قنديل ، أماني ، (2005) تفعيل دور الجمعيات الأهلية في إطار السياسات العامة ، القاهرة ، مركز دراسات واستشارات الإدارة العامة PARC منتدى السياسات العامة رقم (21) .

- 5-الكايد ، زهير عبد الكريم ، ( 2003 ) ، الحكمانية Governance قضايا وتطبيقات ، عمان ، المنظمة العربية للتنمية الإدارية .
- 6-هايد نهايمر ، انولد ، وميكلر ، هيو ، وإدامز ، كارولين ، ( 1999 ) السياسات العامة المقارنة سياسات الخيار الاجتماعي في أمريكا وأوروبا واليابان ، عمان ، الدار الأهلية للنشر والتوزيع

### ثالثا : مقالات

- 1) دياموند ، لاري ، ( 2004 ) حتمية الحكم الديمقراطي الصالح ، Center for International Private Enterprise
- 2-رزيق ، كمال ، ( 2005 ) ، التنمية المستدامة في الوطن العربي من خلال الحكم الصالح والديمقراطية ، مجلة علوم إنسانية العدد 25 ، ( السنة الثالثة - نوفمبر) .
- 3-عليوه ، السيد (2000) مفهوم النظام السياسي في ظل العولمة : رؤية استطلاعية ، ندوة النظام السياسي العربي في مواجهة التحديات الجديدة ( 28 - 29 ابريل 2000) بيروت ، مركز دراسات الوحدة العربية .

### رابعا : مراجع أجنبية

- 1- Porter. Michael E. and Yergin . Daniel) (2006) National Economic Strategy: An Assessment Of The Competitiveness Of The Libyan Arab Jamahiriya, Tripoli Monitor Group CERA.
- 2-Solomon, Andrew , ( MAY 1 , 2006 ), Circle of Fire : Libya>s Reformers Dream of Rejoining the world , Will the Hard – Liners let that Happen ? , New York , New York Times.
- 3-Illustrated oxford Dictionary (DK) , (1998 ) oxford , market house Books ltd , P , 264.

## صفحات منسية من تاريخ النضال الوطني

تحمل «ذاكرة» عراجين في عددها السابع صفحة نابضة من صفحات النضال الوطني الليبي في مواجهة الآلة العسكرية الهائلة والضخمة للاستعمار الإيطالي. ذلك النضال الشرس الذي لم يقف عند حدود المقاومة العسكرية الشعبية والمسلحة التي زلزلت الأرض تحت أقدام قوات الغزو في الصحاري والجبال والقرى، بل تخطى هذا النوع المباشر من أنواع المقاومة إلى غيره من أنواع المقاومة الفكرية والثقافية التي واجهت كافة محاولات العنصرية الفاشية انتزاع الهوية العربية الإسلامية لشعبنا الليبي. وهو نوع من المقاومة ضرور - طوال الوقت - انتبه إلى أهميته آنذاك عدد من الوطنيين الليبيين الذين يادروا بتأسيس «النادي الأدبي» الذي وصفه مؤسسه الشاعر المناضل أحمد الفقيه حسن بـ «أول مشروع علمي اجتماعي تأسس في هذه البلاد لحياتها»، وليكون منارا للعلم والمعرفة يربط أبناء الوطن بهويتهم الثقافية العربية الإسلامية التي طالما استهدفتها الغزو الإيطالي منذ اللحظة الأولى للاحتلال حيث عمل بثتى الطرق على ترسيخ واقع الجهل وتغيب نور المعرفة والعلم عن عقول الليبيين.

وتعد هذه الصفحة التاريخية الهامة من النضال الوطني الفكري السياسي الليبي، صورة موجزة ودالة على أشكال نوعية عديدة من النضال خاضها الشعب الليبي، وبرز من خلالها الأدوار المختلفة لأبنائه وهي صفحة من واقع تاريخي ثقافي وسياسي يحتاج إلى البحث والدراسة في سياق استكمال دراسة وبحث الصفحات المطوية من تاريخ حركة جهاد الليبيين البطولية.

عراجين

# النادير الأدبير

هو أول مشروع علمي واجتماعي أسس في هذه البلاد لإحيائها

من مقال للشاعر أحمد الفقيه حسن - جريدة اللواء الطرابلسي عام 1920 م

### رضوان بو شويشة

في السنة السابعة من الحرب الشعبية ضد الغزاة الطليان ظهر تيار يعمل بذكاء ضد المستعمر الايطالي الذي صار يواجه المقاومة الضارية ، لا من بنادق وهجمات المجاهدين الجريئة فحسب ، بل من ألباب الفكر والمثقفين أيضا (1) ولسنا نزعم ان «النادى الادبي» وصل لكل اغراضه . . لان العقبات في سبيله كثيرة . . . ولكننا يمكن ان نؤكد ان ظاهرة حية خرجت في أفق الصراع منذ سنة 1920 تتلمس الطريق لاثبات الذات ، وتلهب الشعور الوطني والقومي ضد الاعداء الغزاة (2) «وشهدت طرابلس في الفترة التي بين سنة 1918 و 1926 نهضة دراسية فيها التعطش للالهاب للعلم والرغبة الشديدة إلى استئناف الوثبة التي بدأت في آخر العهد العثماني المتمثلة في فتح العديد من المدارس كمكتب الرشدية ومكتب العرفان القديم ، ومكتب الاعدادية ، ومكتب العسكرية وغيرها إلى جانب المدارس التقليدية القديمة كعثمان باشا ومدرسة الكاتب ، ومدرسة أحمد باشا ومدرسة عمورة بجنزور . . ومدرسة مراد آغا بتاجوراء والمدراس المنتشرة في مصراتة وزليطن ومسلاتة والزاوية الغربية وغيرها» (3)

وكان النادى الادبي والمدرسة الليلية التابعه له . . «يقومان بنشاط علمي واجتماعي . والمورد المالي لهما كان من الاعتماد على النفس والتبرعات الشعبية ، ولا تساندة إدارة الاستعمار ، بل تعاكس رسالته . . وكان مشروعاً شعبياً خالصاً» (4).

وكان رئيس النادى الادبي هو الشاعر أحمد الفقيه حسن . الذى «بذل جهده في تلك الفترة العصيبة - التي صودر فيها الفكر ورفعت فيها ايطاليا سياسه التجهيل - بتبديد الظلام وإشاعة النور . . زيادة على مهارته الإدارية والتنظيمية التي كانت

من وراء أعمال النادي كلها» (5) وهو الذي وضع صياغه قانون النادي الأدبي .  
وأشعت هذه المنارة الثقافية وهج المعرفة في ليل المدينة المطوق بعساكر الاحتلال  
الفاشيستي .

وكانت المدرسة الليلية التابعة للنادي مدرسة مجانية لتعليم اللغة العربية ولعقائد  
الدينية . افتتحت الدراسة بها في غرة رجب سنة 1339 هـ (6) .  
وتتوفر بمكتبة النادي الأدبي صحف عربية وكتب ومجلات ترد من الخارج ..  
وتتم مراسلات بين النادي والمجمع العلمي بدمشق .. « مما يعطي فكرة عن  
رسالة النادي الأدبي ومنهجه في التوعية وتثقيف الجماهير ودفعها للمطالعة الحرة  
والارتباط بالكلمة العربية عن طريق الصحف والمجلات ... ومراسلة ادارة  
المعارف العامة بدمشق والمجمع العلمي بها . حيث قاما بواجب الارتباط الأدبي مع  
النادي بطرابلس .. وأرسلت أعداد من مجلة التربية والتعليم ، ومجلة المجمع العلمي  
وبيان طرق التعليم » (7) .

وكانت مكتبة النادي تفتح للمطالعة من الصباح إلى المساء في كل يوم من أيام الاسبوع  
ما عدا يوم الثلاثاء « وكان مقر النادي الادبي بجادة العزيزية » (8) .

#### المدرسة الليلية :

في يوم الخميس 29 من جمادى الآخرة 1339 هـ - الموافق 9 من مارس 1921م  
نشرت جريدة اللواء (\*) الطرابلسي هذا الاعلان :  
« ان الهيئة الادارية المؤقتة للنادي الادبي تعلن لعموم الطرابلسيين الكرام انها قررت  
تأسيس مدرسة ليلية مجانية لتعليم اللغة العربية والعقائد الدينية .  
وقد اتفقت على أن يكون ابتداء الدراسة فيها غرة رجب القادم - ومدة الدراسة فيها  
ساعة ونصف .. إذ تبدأ الدراسة فيها من الساعة الثانية عربية بعد صلاة العشاء  
وتنتهي في الساعة الثالثة والنصف من كل ليلة من ليالي الاسبوع - ما عدا ليلة  
الجمعة ..

واستحسن أن يكون مركز الدراسة مكتب الحزب الوطني بشارع أبي الخير لتوسطه  
، ولتوفر الأدوات اللازمة فيه .. فمن أراد الانضمام في سلك هذه المدرسة الليلية  
من الاخوة الطرابلسيين فليبادروا إلى قيد أسمائهم من اليوم ، وليراجعوا مكتب  
النادي الادبي بجادة العزيزية بالمحل الذي كانت تشغله دائرة الأملاك سابقا .. في  
16 من جمادى الأولى 1339 هـ .

وفي 8 من أكتوبر سنة 1921 - نشرت جريدة اللواء الطرابلسي هذا الاعلان :  
« إن الهيئة الإدارية للنادي الادبي تعلن للعموم أن المدرسة الليلية ستشرع في

الدراسة يوم الجمعة 6 من صفر 1340 هـ - وذلك بمكتب النجاح لحزب الاصلاح  
الكائن بزنتقة أبي الخير رقم - 9 البيت رقم 15 .  
فعلى كل طالب وراغب فى القراءة أن يشرف المكتب المذكور ليقيد اسمه .  
25 من محرم سنة 1340 هـ .  
8 من أكتوبر سنة 1921 م « (9)

ونشرت جريدة اللواء هذا الاعلان .  
« يتشرف النادى الادبي بأن يبلغ عموم مشتركيه الكرام أنه قد أوصل إليه البريد  
من الخارج الجرائد والمجلات التي اختارها لمطالعة المشتركين - والمركز معد من  
الصباح إلى المساء فى كل يوم من أيام الأسبوع ما عدا يوم الثلاثاء .  
فيمكنكم أيها الفضلاء ان تشرفوا فى الأيام المعينة لترتعدوا فى تلك الرياض الغناء  
وتقطفوا من ثمارها ما أينع وإن أحدكم ليخيل إليه فى تلك الحالة أنه يسعى الى  
مشارك الارض ومغاربها ، ويجالس الامم ويحاكيها ويتطلع على آدابها ، وتبصر  
أراء ساستها . فاغتنموا الفرصة ولا تضيعوا الوقت الثمين » .

ويقول إعلان موجه إلى المدرسين فى نفس الجريدة :  
« ترغب من مشتركيه وخصوصا القائم بالتدريس منهم أن يشرفوا مركز النادى  
ليروا ما دبجه ذلك اليراع من الفرائد التي لا يستغنى عنها المعلمون والطلاب » .  
وكان من المتطوعين للتدريس فى هذا المكتب من المربين عبد الله جمال الدين الميلادى  
معلم الاناشيد وقواعد الاداء الموسيقى . ومصطفى ذهنى الكعبازى معلم الرياضيات  
- وعلى بحرى ، ومحمد شوكت المبروك والشيخ محمد المصراتى .  
وهذه المنارة الثقافية - النادى الادبي والمدرسة الليلية - بقيت تبتث تحت إشراف احمد  
الفقيه حسن رسالة عظمى الى ان اغلقتها السلطة الايطالية الفاشيستية « (11) . . التي  
لاحقت أدباء النادى الى مدرسة العرفان . . امثال الشاعر أحمد الفقيه حسن الذي  
تبرع بإعطاء دروس فى النحو والادب ، وكان من بين الذين انتقلوا لتدريس اللغة  
والاداب فى مدرسة العرفان او مكتب العرفان ( 1918 - 1926 ) - بعد إقفال النادى  
الادبي - الشاعر أحمد قنابة والموسيقى جمال الدين الميلادى ومحمد على المجراب  
والطاهر باش إمام ومحمود زكيو - وعلى الفقيه حسن ومحمود شوكت المبروك  
وعلى أمين سيالة - والشيخ محمود المسلاتى الذى عاش فترة تأسيس النادى - وقد  
تجاوز المئة عام الآن اكتوبر 1984 (11) .

وقد كان المرحوم مصطفى ذهنى الكعبازى الى جانب كونه مدرسا ومديرا بمكتبة العرفان  
النهارى ، مؤسسا واستاذا لمكتب مدرسة النادى الادبي الليلية التي تأسست فى 1921  
والف فى تلك الفترة كتاب ( درر الاقتباس فى تاريخ الانبياء والاسلام ) . . فى ثلاثة

أجزاء ... لاستجلاء التاريخ الاسلامي ، وسيشعر القارئ لهذا الكتاب أن المؤلف كان شديد الحرص على أن يشحذ ذهن الطالب ويشده لعهد الاسلام الزاهر ، وليكون مرتبطا بتاريخ امته ، قوى الاعتزاز بمجادها .  
وقد حذا حذوه الاستاذ الشيخ على امين سيالة في كتابه ( الدروس الأساسية للناشئة الاسلامية ) فى ثلاثة أجزاء (12) ثم تتابعت بعد هذين الكتابين مؤلفات اخرى للأستاذ عبد الله جمال الدين الميلادي والاستاذ محمد على المجراب ..

وفيما بعد لم يسمع عن النادى الادبي (13) طوال فترة التواجد الاستعماري الفاشستي حتى منتصف عام 1943 / وبهزيمة المحور في الحرب العالمية الثانية ... عاد النادى الادبي مع احمد الفقيه حسن وجيل آخر ، واعيد تأسيس النادى الادبي الثاني زمن حكم استعماري جديد وهو الاحتلال العسكري البريطاني ..

## الهوامش

- 1- تحمست جريدة اللواء الطرابلسي لتأسيس النادى الادبي / ويقول الاستاذ احمد راسم قدرى عن هذه الصحيفة الوطنية فى القلم الجديد ( 1946 - 1947 ) ... بأنها: ( الجريدة التى رفعت رأس البلاد عاليا ، وترجمت عما يخالغ نفوس الوطنيين ويشغل بالهم . وعما يساورهم من قلق على مستقبلهم ومستقبل ابنائهم .. وصمدت فى وجه الغاصبين طويلا حتى شرد « الاستعمار الايطالي » أصحابها - وزالت من الوجود )
- 2- محمد مسعود جبران ، أحمد الفقيه حسن - حياته وأدبه « طرابلس ، تونس : الدار العربية للكتاب 1976 » م ، ص 35 ونشر المؤلف فى صفحتى ( 33 ، 34 ) ما جاء فى الفصل الثانى - المادة الثالثة من قانون النادى الادبي : ( غاياته والهدف الذى يرمى إليه ) . وجاء فى كتاب على مصطفى المصراى ، جمال الدين الميلادي - المعلم ... الاقتصادي ... الموسيقى ( طرابلس : امانة الاعلام والثقافة - وحدة التأليف والترجمة والنشر ، 1966 ) ص 173 - 174 .. تسع نقاط من قانون النادى وذكر خاطئا ان هذا القانون قد طبع فى 16 ديسمبر 1920 ؟ .. ويجد القارئ الطبعة الاولى للكتاب نص قانون النادى الادبي - وهو النص الذى قرره الهيئة الادارية المؤقتة للنادى الادبي - وقدمته للطبع ، وتم ذلك فى 12 جمادى الاول 1339 هـ الموافق 22 يناير 1921 م . وهذه الطبعة موثقة بختم الهيئة الادارية للنادى الادبي .
- 3- احمد راغب الحصائرى ، نبذة عن التعليم الاهلى بطرابلس إبان الاحتلال الايطالي ، ( رسالة موجهة

- الى كاتب المقال ) .
- 4- على مصطفى المصراى ، المرجع السابق ، ص 175 .
- 5- محمد مسعود جبران ، المرجع السابق ، ص 35 .
- 6- إعلان من الهيئة المؤقتة للنادى عن تأسيس مدرسة ليلية مجانية لتعليم اللغة العربية . . نشر فى جريدة اللواء الطرابلسي عدد (55) بتاريخ 29 جمادى الآخرة 1339 هـ - الموافق 9 مارس 1921 م .
- 7- على مصطفى المصراى ، المرجع السابق ، ص 176 .
- 8- كان مقر النادى الثانى بجادة العزيزية - فى المحل الذى تشغله إدارة الاملاك سابقا . وهو شارع أحمد المقريف حاليا - كما ذكر الاعلان عن المدرسة الليلية .
- وذكر الاستاذ احمد الحصائري - ان المقر الاول كان فى المدينة القديمة ( بيت عائلة بن موسى والبيت لا زال قائما حتى الان 1978 م ) .
- ★ - حول جريدة اللواء الطرابلسي ، انظر على سبيل المثال كتاب جهاد الابطال ، للشيوخ الطاهر الزاوى ، ( دار الفتح للطباعة والنشر ) ، الطبعة 2 بيروت 1970 م .
- 9- كان رئيس النادى الشاعر احمد الفقيه حسن فى السابعة والعشرين عندما تولى رئاسة النادى الادبي - وينشر مقالاته وقتها على صفحات جريدة اللواء الطرابلسي ( لسان حال حزب الاصلاح الوطنى ) وناشد فى مقالة المواطنين - احتضان النادى الادبي .
- انظر كتابات احمد الفقيه حسن : النادى الادبي - والجمعيات الادبية جريدة اللواء الطرابلسي - أعداد سنة 1920 .
- وبسبب سرقة مجموعة هذه الصحيفة قبل سنوات من مكتبة السراى الحمراء ؟ اعتمد على ما اثبتته على مصطفى المصراى من إعلانات النادى الادبي عن جمال الدين الميلادى ص 174 - 178 .
- وضمن محمد مسعود جبران ، احمد الفقيه حسن ص 60 ، 62 مقاطع طويلة من مقالين للفقيه حسن : ( النادى الادبي ) و( الجمعيات الأدبية ) نقلا عن صحيفة اللواء الطرابلسي . .
- 10- ترجمة الشاعر بقلم شقيقه الاستاذ على الفقيه حسن محمد مسعود جبران ، المرجع السابق ص 53 .
- 11- من مجاهدى معركة شارع الشط ، انظر روايته المسجلة لدى مركز جهاد فى طرابلس .
- 12- احمد راغب الحصائري - مصدر سابق .
- 13- حول نشاط الادياء والفنانين فى المهجر انظر :  
« كفاح الليبيين السياسى فى بلاد الشام - تيسير بن موسى ، منشورات مركز دراسات جهاد الليبي ضد الغزو الايطالى طرابلس 1983 .



## دعوة للمشاركة

في مارس 2008 القادم، سوف تقوم مجلة  
« عراجين: أوراق في الثقافة الليبية »  
بإصدار عدد تذكاري خاص بمناسبة  
الذكرى العشرين ليوم الحرية  
« أصبح الصبح »

.. ويسر المجلة ان تدعو جميع المعنيين  
بذلك الحدث إلى الإسهام بالكتابة فيه، علما  
بان العدد سوف يخصص ابوابا لرسائل  
السجن وذكرياته وللشهادات والتجارب  
والمداخلات والوثائق؛ بما يجسد كافة  
جوانب تلك التجربة السجنية.

## بطائر التشكيل

ريشة

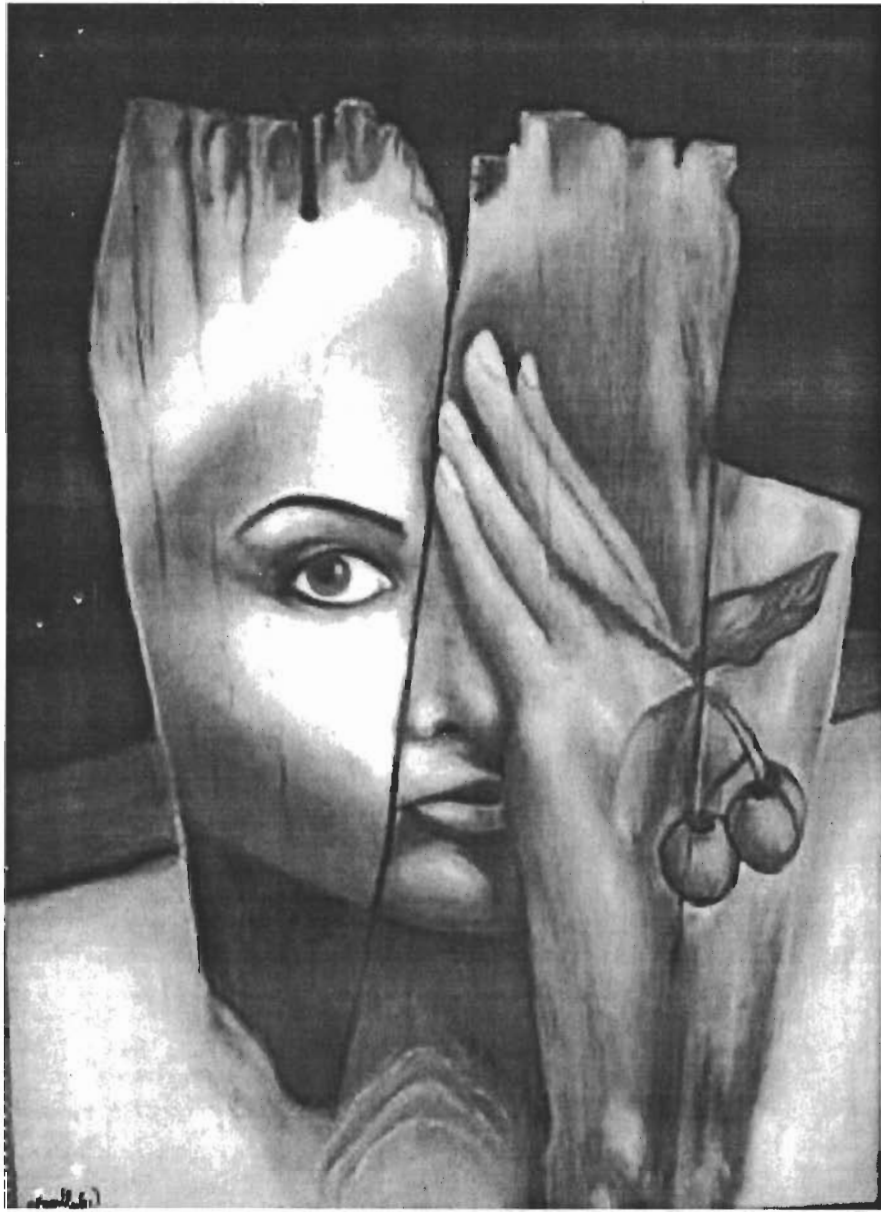
«إلى صغيرتي رنا»

لم يبعثني من أنقاضي  
صباح الرغيف الساخن هذا  
ولا طرقات شمس «تاجوراء»  
على بيوتنا الموصدة  
بل ظل سقسقة  
تمتد من ريشة غرسها «رنا»  
في فناء الدار  
وتروّبها كل يوم  
بترقب الرّفرقة

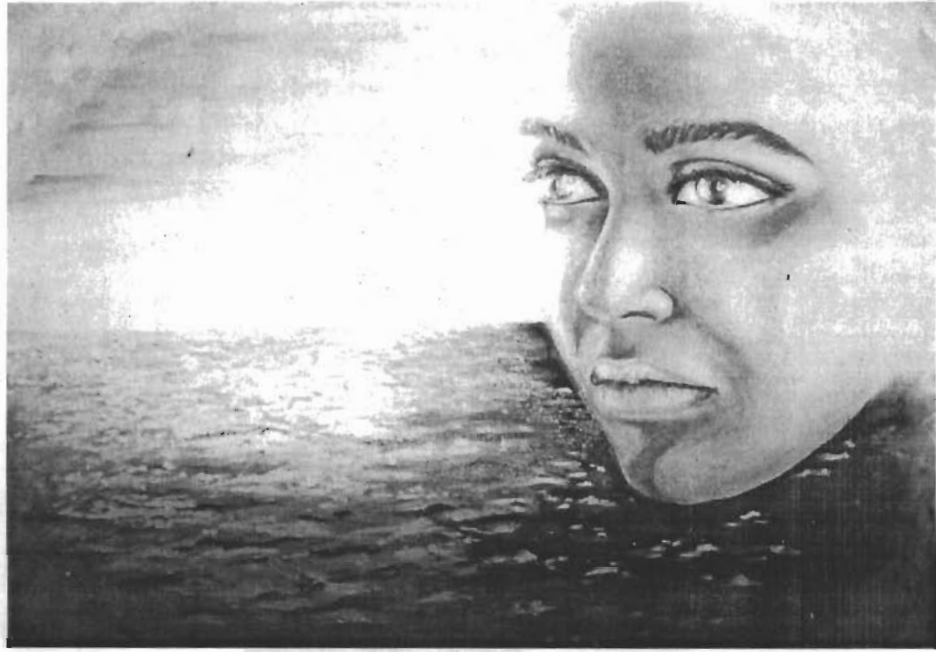
محمد الفقيه صالح



الفنانة  
أسمهان  
الفرجاني



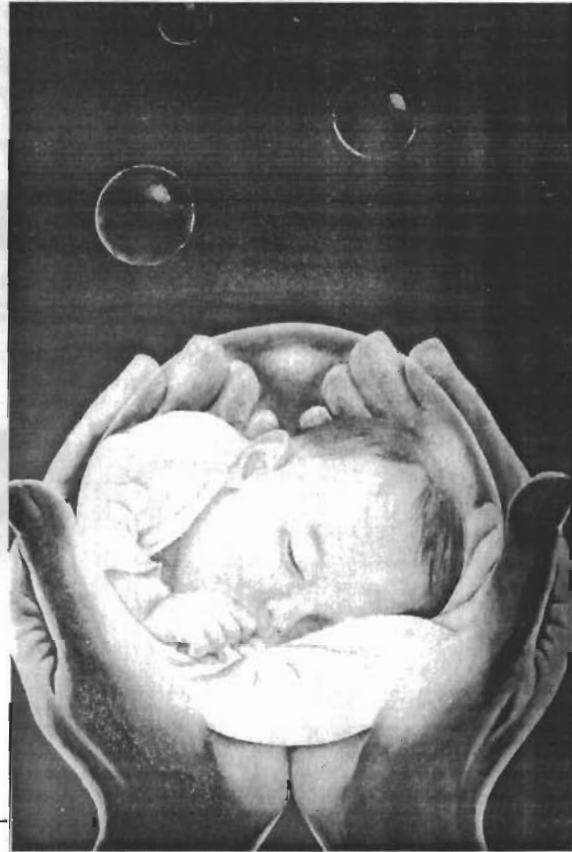
الفنانة ايمان ماضي



الفنانة  
ايمان  
ماضي

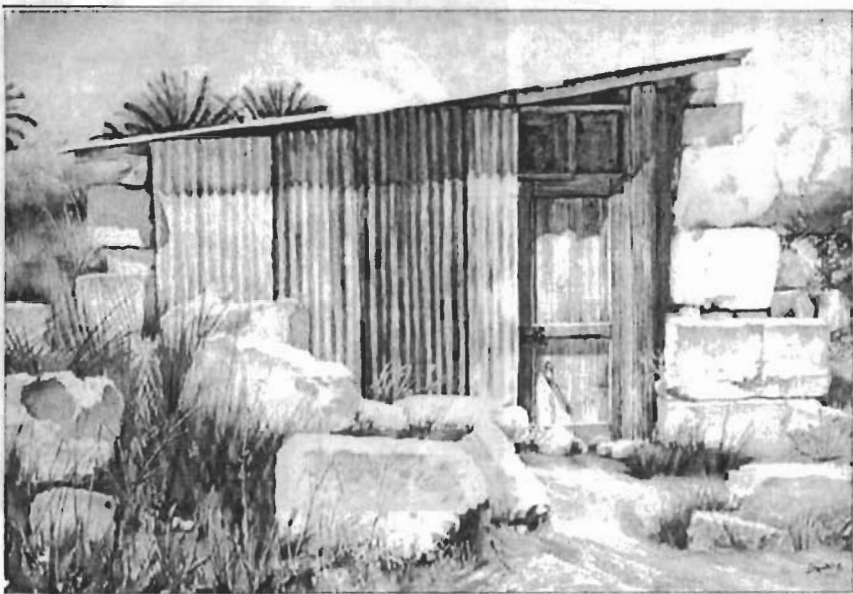


الفنانة ايمان ماضي





الفنانة  
عفاف  
الصومالي





الفنانة  
إمباركه  
زيدان



الفنانة  
إمباركه  
زيدان







الفنانة: شذى الماجري





## نصوص

# حين تودع البنت عامها الخامس والأربعين

حواء القمودي

البنت، الأخت، الأم الصغيرة، العممة الخالة، والعاشقة، تقرأ الواقعة النقدية وتحدّ  
هل أنت هنا يا الله؟

تعبت من الأحزان الدموع الآلام الخراب  
هل أنت هنا يا حب؟

تعبت من الكذب الغش المواربة الخوف  
هل أنت هنا يا حبيبي؟

الرجل الذي أحلم أريد أحب

والبنت العانس تقف على عتبة العام  
السادس والأربعين والشمس حامية

...

النظرات بلا ستر

الألسن بلا حشمة ...

وأنت - متهللاً - تشوى البنت ..

مجمرة الصبر تاهت ..

والملاذ غبن والسرقة حرام ..

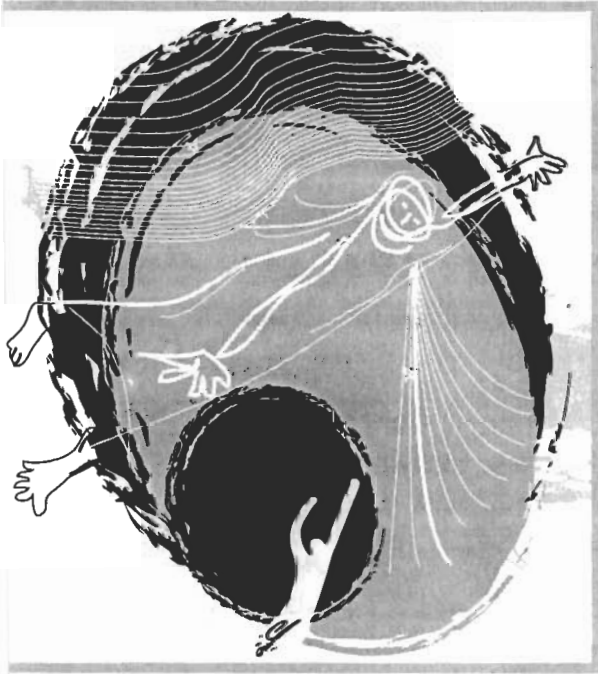
فهل أنت هنا يا الله؟

هل أنت هنا حقاً يا حب،

هل تسمعي يا حبيبي،

هل تراني تحسني؟ ...

أحبك في ليل الخوف



نهر البارد ساخن جدا

النار تأكل طفلا

الأم بعيدة

فلسطين نائية . . . .

الأمم المتحدة تطبخنا

والأعين تسلقني

والألسن مينة . . .

في الليلة الرابعة والعشرين من الشهر الخامس من العام السابع بعد الألفين

والعام التاسع والخمسون من العام الثامن والأربعين من الحرب الدائرة . . .

الحرب تحرث الروح . . والجسد تلهبه الحمى . .

غيابك حار وأحبك وأبى يرحل

والسانية تغيب والبير يعلو والمجر يجف . .

القاعدة وحبس . . وجندى وحيد

وقصعة طعام والعام الثاني بعد الثمانين

كتاب الكيمياء ونعجة مربوطة نخله الحلاوى شراك الصفصفاة والبنت العشرون

الحرية فخ

الكتابة سجن

الحب مصيدة

الزوج قفص

هل أنت هنا يا الله

هل أنت هنا يا حب

هل أنت هنا يا حبيبي؟

تحبني تلم إليك كلي . . تحنو تدفق

تشف روحك

تشقني الأصابع تتحسني

البحر الصحراء النهارات

صاحبة والبنت تصلي ماتحة الفيوض

والأصابع لهب برد ماء

وهنا العام الخامس والأربعون يجيء أم

يمضي يبدأ أم ينتهي

والليل ليل صبح





طرابلس عاصمة الثقافة الإسلامية  
الجزائر عاصمة الثقافة العربية  
تونس الدار البيضاء .. نواك الشوط ..  
ما عاصمة الصومال  
الخرطوم وهنا القاهرة  
ها حضارتنا الزاهرة  
وأحلامنا الباهرة  
وأنا .. أيبس  
وهو بالباب واقف  
والردى منه خائف  
فاهدئيبا عواصف خجلاً من جراته  
لا تلموه قد رأى منهج الحق مظلماً  
وبلاداً أحبها  
ركنّها قد تهدّما  
هو بالباب واقف  
افتحوا كل نافذة شبك روشن  
افتحوا الأبواب افتحوا الأبواب  
افتحوا الأبواب  
أريد أن أخرج منكم  
من هذا النص  
فيا إلهى أعطنى ظهراً قوياً  
يا إلهى .. صرت أفهم  
يا أبى قد صرت أفهم .



نظرة

قصة قصيرة جدا

## ساقية وادي الهيبة

رضوان أبوشويشة

الى نجيب لطيف

... جئت مودعا شجيرات العنب التي غرستها في -ساقية وادي الهيره - قبل  
ربع قرن...  
... أنظر إلى العنقود الأبيض المائل الى اللون القرمزي: منزل منشور الضوء  
الذي لا منزل له إلا في عناقيد الكدوة التي انضجتها حرارة بلغت في كتاب قنز  
للارقام القياسية (136) فرنهايت...

... زعق (البوبشير) المقيم في شجرة الخروب ثم طار الى شجرة الرمان.. ثم  
حط على شجرة العنب...  
... هاج محزوننا على بيع الساقية: (ومن سيقول: السلام عليك يا نهس  
الكدوة ، وعلى كل شيء حي؟) ...

... قلت: يا نمس الكدوه ، ما بيدي حيلة .. طرق الخراب  
شنتي... وطرق البناء مفردة...  
... بكى النهس ودمعت عيناه . ثم خفق بجناحيه .. وقال (.. ما بيدي

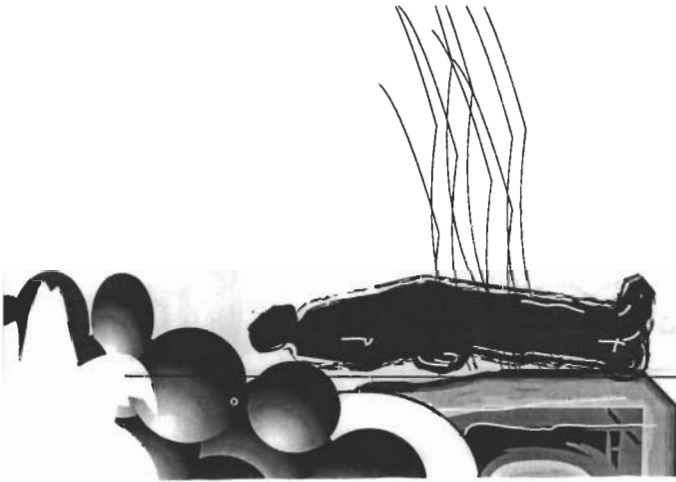


حيلة .. طرق الخراب شتى .. وطرق البناء مفردة ..  
... وطار على خط مستقيم نحو الغيم المخلوق فوق أم العدم ...  
... قطفت حبة من العنقود الابيض القرمزي ...  
... عبرت مجرى نهر الهير المختفى منذ الاف السنين ... ومشيت فى اتجاه الشمس  
الغاربة على مدرج المطار الالمانى المهجور منذ الحرب العالمية .. الثانية ...  
... القبة البيضاء العريقة فوق جبل سيدي رمضان - راقد الراقوبة - عن  
يساري ...  
... والملاك الحارس منذ الطفولة عن يميني ...

... أتأمل . الشمس التى تغرب من أمامي ...  
... أقضم حبة العنب . . . . . وأتأمل الشمس التى تغرب فى اعماقي ...

الكدوة

العزيزة القديمة - صيف 2007



# دوران

قصة قصيرة

رضوان أبوشويشة



على درج المسجد الكبير جلستُ كي أتمتع بالنظر  
لجزيرة الدوران .. سيارات تدور .. تدور .. ثم  
تخرج لتأتي أخرى تدور  
وتدور ثم تخرج .. ثمّة  
صخب، أناس تتكلم مع  
أناس هم أيضا يتكلمون  
، ولا أحد يسمع أحد  
.. المهم أن يتكلموا ..

ثرثروا .. ثرثروا .. أطيلوا الكلام أنني  
أخاف عليكم من الصلعة الداخلية .. لو  
كان سعيد المحروق علي قيد الحياة لكان  
شاهد صورة حقيقية لصورته الشعرية  
هذه .. حاولت إغماض عيني مادمت  
المستمع الوحيد لهؤلاء و هؤلاء، فلست  
بحاجة لعيني .. ( هذا ما كنت أظنه في  
البداية لهذا سأخبركم ما لذي حدث فيما  
بعد ليغير ظني )

ما يفصلني عن الرصيف ثلاث درجات  
وهكذا ساكون مستمع جيد ...  
الثروة ليست نقداً هي أسهم في شركات  
.. تخيل عمك ( أعمز ) يملك أسهم في  
شركة ويتابع البورصة  
عمك ( أعمز ) الذي تعلم كيف يحذف



القنوت التي تعرفها من الستالايت في النهار ثم يعيد تخزينها في الليل .. وسط هذا الحديث كانت هناك خطوات تناديني ، أعرف جيداً هذه الخطوات .. أنها لفتاة ترتدي بنطلون جينز فيه لطختين بفرشاة بيضاء على الأرداف .. وشعر يتأرجح بين البني والأسود انسل بهدوء من تحت عتمة الحجاب .

لو سمحت هل تدليني على طريق مقهى الصفاة .. كان صوتي هادئاً ومؤثراً تمام كبداية أغنية ( كيفك أنت ) لفيروز .. ملامح وجهها تغيرت عندما اقتحمتها بسؤالي لكنها بدأت ترتاح عندما سمعت نبرة صوتي الهادئة والمؤثرة .  
أنت لست من هنا ..

نعم جئت لطرابلس - هنا توقفت لماذا جئت لطرابلس لم يكن لي سبب واضح غير رغبة قوية في الصلابة - للعمل .

أشارت لي بأصبعها نحو نهاية شارع

تكونت على وجهي ملامح رفض غير معلنة ، كنت تعلمتها من صديقتي التي كلما دعنتني لمغامرة غير محسوبة ارفض . / قلت لمغامرة غير محسوبة .. كان تدعوني لبيتها بعد منتصف الليل واخرج قبل الفجر بنصف ساعة لأن أبيها يستيقظ لصلاة الفجر .. قمت بهذه المغامرة مرة واحدة نجحت في دخول بيتها وغرفتها لكنني وبسبب الخوف لم انجح معها .. من تلك الليلة كلما دعنتني لهذه المغامرة تتكون على وجهي هذه الملامح مع الم خفيف في الحجاب الحاجز للمعدة .

لكنني اعرف بان هذه الملامح تكونت على وجهي الآن ولكن من دون ألم في منطقة الحجاب الحاجز .. لهذا تطوعت بأن توصلني .. أمسكت بيدها لنعبر الطريق لم أترك يدها .. في بنسر يدها خاتم .. هل أنت متزوجة .. لا مخطوبة و أفكر أن أفسخ الخطوبة .

لماذا .... ؟

اليوم عيد ميلادي ولم يتذكره

اوووووو هذا القاسي فترة الخطوبة صالحة للاحتفال بهذه المناسبات .. انسجمت لفكرة انه قاسي ؛ هو يغار لدرجة انه يكره رامي عياش أهديته ألبومه الأخير بحبك أنا .. لكنه كسره أمامي بسبب غيرته منه . / هذه الاغنية اليوم سمعتها في المطعم الذي تغديت فيه لهذا غنيت لها الاغنية لكن بنبرة الصوت الهادئة والخشنة والمؤثرة

...

بحبك أنا

بحبك أنا

اعتبرت هذا الموقف قمة الرومانسية لكنني لم أعطاها فرصة للتفكير فيما يحدث و غنيت



### د. علي عبد اللطيف احميدة

• استاذ ورئيس قسم بجامعة نيو انجلند بالولايات المتحدة ولد في ليبيا ودرس في جامعة القاهرة وفي جامعة واشنطن، في مدينة سياتل، متخصص في النظرية السياسية والسياسة المقارنة، والسوسيولوجيا التاريخية للسلطة والمؤسسة والمقاومة ضد الاستعمار في الشمال الأفريقي، خاصة ليبيا الحديثة. نشر أبحاثا ودراسات في مجالات علمية: النقد، المستقبل العربي، المجلة الدولية للدراسات العربية والإسلامية.

وهو مؤلف كتاب صناعة ليبيا الحديثة: تشكل الدولة، الاستعمار والمقاومة. وهو كتاب نشرته دار جامعة ولاية نيويورك عام 94. وقد ترجم هذا الكتاب إلى العربية وصدرت منه طبعة ثانية في مركز دراسات الوحدة العربية عام 98، في بيروت. أيضا هو محرر كتاب ما بعد الكولونيالية والقومية في المغرب: التاريخ، الثقافة والسياسة الذي نشرته دار بالجريف عام 2000. كما حاضر في عدد من الجامعات والكليات الأمريكية والكندية والأوربية والأفريقية. وقد أعد العديد من مراجعات الكتب، كما قام بدراسات كثيرة ولف فصولا في كتب حول الدولة الأفريقية، الهوية والاعتراب، الطبقة وتشكل الدولة في ليبيا الحديثة. حصل على العديد من المنح والجوائز الأكاديمية مثل جائزة المجلس الوطني للبحث الاجتماعي، جائزة الشاهد، كما حصل مؤخرا على جائزة كاس كيتلي، عام 2003 على الإنجازات الأكاديمية المتميزة التي قام بها جامعة نيو انجلند. وفي عام 2005 صدر له كتاب: الأصوات المنسية: السلطة، والمؤسسة إبان فترة الاستعمار وما بعدها في ليبيا الذي نشرته روتلج. التقيناه في حوار مطول حول أشكاليات قضايا النظرية والمنتهج في الدراسات التاريخية الحديثة، الاستعمار والمدرسة ما بعد الكولونيالية في السلطة والمؤسسة.



# حوار حول الدراسات التاريخية وما بعد الإستعمار والكولونيالية

أدار الحوار

رضا بن موسى

يوسف الشريف

• أولا سنسأل (كمدخل للحوار) عن المؤرخين الجدد.. كيف ترى هذا التيار أو المصطلح الحديث، وفي أي سياق تضع نفسك.. هل أنت قريب منه أم بعيد. كيف هي الرؤية؟!

-«المؤرخون الجدد» مصطلح ارتبط في الحقيقة بمؤرخين داخل إسرائيل، حيث إنه وبناء على القوانين الإسرائيلية التي تسمح بعد ثلاثين سنة بالاطلاع على الوثائق التاريخية، قام مؤرخون (من ضمنهم بيني مورس و الآن بابيه وسما فوبان وغيرهم - بعضهم ليبراليون وبعضهم يساريون) بدراسة وثائق حرب 1948 ومع نتائج أبحاثهم، التي بدأت تنشر في بداية الثمانينات، تجلت حقائق عبر أشياء جديدة- وقائع وأحداث وأسئلة وكانت في مجملها عملية نقد وتصويب لكل الخرافات والاساطير الإسرائيلية عن تلك الحرب وبدأت رؤاهم ونتائج أبحاثهم تقترب إلى حد كبير من السرد الفلسطيني فيما يخص تلك الحرب - هؤلاء هم المؤرخون الجدد. ولكنهم مجرد ملاحظة جانبية والأكثر أهمية هو التيار النقدي الذي يدرس ويقراء تاريخ البلدان المستعمرة وما بعد الإستعمار وايضا تاريخ اوربا والعالم من منطلق جديد. وقد اصطلح على وصفه بمدرسة أو تيار ما بعد الكولونيالية post colonial وجل كتابها من العالم الثالث.. معظمهم من المؤرخين الهنود، تأثروا بإدوارد سعيد و بگرامشي تحديدا، يطرحون فكريا نقديا جديدا وصاروا الآن أكثر التيارات تأثيرا وكسبوا احتراماً وتقديراً كبيرين في أكبر الجامعات الأمريكية والغربية. (نحن للأسف لا

نعرف عنهم الكثير في العالم العربي).  
والحقيقة أن إسهاماتي الأكاديمية، بشكل عام، تتقاطع مع النظرة النقدية للتاريخ  
ولكنني انتمى إلى مدرسة أكبر تعرف الآن بدراسة المهمشين subaltern studies وهي  
الفئات التي أشار إليها غرامشي بالناس الذين هم في الرتب العسكرية الدنيا وكان  
يعنى بهم المهمشين بشكل عام. . ورغم أن مادة كتبي جُلها على شمال أفريقيا وعلى  
ليبيا بالتحديد فأنا في دراساتي واهتماماتي العلمية المنهجية، أحاول طرح إشكاليات  
مشابهة لإشكالياتهم ولكن وفي الوقت نفسه لدي نقد لأطروحاتهم. بشكل عام أعتبر  
نفسى جزءا من تيار ما بعد الكولونيالية بدليل أن كتابي الثاني ما بعد الاستعمار  
والقومية في المغرب العربي تاريخ الثقافة والسياسة، كان إسهاما مغاربيا من منطلق  
وجهة نظر ليبية نقدية أكاديمية على هذه الأطروحات الكبيرة التي يواجهها البحث  
العلمي اليوم .

هذا باختصار شديد . . وإذا تساءلنا ما هي الأطروحات وما هو الجديد الذي يحاولون  
تقديمه: يقولون إن التركيبة الاستعمارية . . آلية التفكير الاستعماري مازالت تسيطر  
علينا والحركات القومية النخبوية التي قادت العالم الثالث ومن ضمنها العالم العربي  
ما تزال في مرحلة رد الفعل حتى بعد مرحلة خروج المستعمر . ظلت الأسئلة كما  
هي ، وظل الفكر الاستعماري والفكر النخبوي القومي - إذا اعتمدنا اللفظ اللبني -  
يطرحان الفكرة نفسها: إقطاع - حداثا - الدولة القومية أو الدولة الوطنية هي المثال  
لبناء التاريخ. ظلت القوى الاجتماعية الكمبرادورية هي المسيطرة وغابت الفئات  
الأخرى في المجتمع عن المشاركة والحضور. أيضا الفكر اليساري العربي فشل  
هو الآخر فشلا ذريعا في هذه المسألة لأنه وحتى الآن لا يزال أسيرا لرؤى جاهزة  
وميكانيكية ولم يبدع مساهمة فاعلة بعد. وما حاولت أن أضيفه شيئا مغايرا قليلا . .  
أنا أتفق مع النقد subaltern studies بشكل عام منهجيا ولكنني في الحقيقة أمضيت  
15 سنة من حياتي الأكاديمية ليس في تنظير الدولة وإنما في فهم واستيعاب ملامح  
المجتمع الأهلي نفسه . . أي الشعب في مواجهة الدولة والضغط الخارجية.

● ليس الشعب فقط أو الدولة فقط بمفاهيم إطلاقية بل البحث في  
مجمل القوي والفئات التي تشكل المجتمع وتؤثر في حراكه لفهم  
إمكانيات واليات العمل ووسائل التطوير؟

- ما هو مجتمعنا ما طبيعته ما تكوينه . ما تكوين كل فئاته . ليس الشعب بمفهوم إطلاقي  
ولا الفئات المسحوقة فقط كما فهم البعض . بالمقابل وبشكل مغاير الذين استوعبوا  
كتاباتي بعمق أكثر فهموا أن المسألة ليست مسألة قبائل واستعمار وجهاد ومقاومة وناس  
مهمشين فقط ولكنها تتضمن أيضا طرحا نظريا . . محاولة لطرح أجندة مغايرة في  
التفكير .

ولهذا أنا منغمس في مهمة بمستويات متعددة من النقد النظري تستهدف استشفاف مضامين ومنهجيات تخص البحث العلمي التاريخي الآن . و لفهم هذه الإشكاليات الجديدة يدور الحوار مع زملاء لي في أوروبا وفي استراليا وفي الهند والولايات المتحدة .

وللأسف الشديد لما ترجم كتابي الأول إلى العربية لم تقرأ الأبعاد التي يستهدفها من الكثيرين ما عدا قلة . كل واحد يفكر : (وين القبيلة الفلانية والأعيان وبين اللي طلين وبين اللي ما طلينش . . كلام فاضي) . لم يقرأ القراءة النقدية . وبالتالي كان إستيعابه والجدل حوله محدودين ولكن الجدل النظري والمنهجي الذي أنا أحاول أن أفكر فيه هو ما يرتبط في الحقيقة بهذه الجماعات كلها ولكن عبر استنطاق قوانين اجتماعية أشمل لحركة المجتمع ككل وعبر الهم الاجتماعي والهم الثقافي من منظور جديد للمسألة . هذه إجابة طويلة لكن على الأقل أعطيتكم بعض الملامح .

### • أشرت إلى مستويات منهجية ونظرية . . ما هي؟

- هناك مستويات ، نعم . باختصار هناك هم منهجي ونظري على ليبيا والعالم العربي ولكن أيضا هناك ما بعد العرب . أحاول أن اطرح ذلك بشكل مقارن لأن المشكلة التي أتصارع معها هي كيف أكون ليبيا وعربيا ومسلما وفي الوقت نفسه منفتحا على تيارات أخرى في العالم تثريني وتثريهم . . الإشكالية التي أدركتها وحسمتها مبكرا في الرؤيا والمنهج هي أنه عندما يركز المرء على دولة واحدة أو مجتمع واحد معناها السقوط في مازق الاستثناء والقوانين الجزئية قصيرة النظر وضيقة الأفق علميا ومعرفيا ولكن عندما تفتح الرؤى علميا وموضوعيا وتتسلح بالتحليل في دراسة المجتمع والتاريخ بالمنهج المقارن تكتشف أن المجتمع - موضوع الدراسة - وقوانين حركته وتفاعلاته ليست استثناء وان ثمة مشترك وبدا تصل إلى العام الأقرب إلى الحقيقة الموضوعية . صحيح إن هناك اختلافات وتموضعات خاصة للقوانين العامة ولكن هناك مضامين وفعاليات وديناميات مشتركة تكتشف في المقارنة وتجعلك تفهم خصوصية مجتمع الدراسة بشكل مغاير وأقرب إلى الحقيقة .

x يلاحظ غالبا سواء في كتاباتك التي تحتوى مفردات للواقع أو في محاضراتك المتميزة التي تنير فيها إشكاليات البحث والدراسة عن آليات ومنهجيات . . يلاحظ اهتمامك بموضوعين رئيسيين هما الاقتصاد السياسي والاتجاه المقارن . فإلى أي حد يقترب منهجكم ، الذي قد يكون خلاصة مدارس مختلفة ، من المنهج الجدلي الديالكتيكي فيما يخص موضوعة الاقتصاد السياسي ، وهل الاتجاه المقارن يفتح امامكم إمكانية فهم أبعاد التشابك والتناقض بين أكثر من مجتمع وبالتالي يساعدكم في فهم مجتمعنا -

مجتمع الدراسة والبحث الذي قد لا يملك حراكا طبقيًا اجتماعيًا كبيرًا . . تمايزت  
طبقيّة كبيرة ؟ .

- أنا لم أتعلم المنهج التاريخي المقارن بشكل خاص ولم أنتبه الى أهمية المنهج كأداة  
للقراءة الواعية وللتحليل العلمي الموضوعي بشكل عام الا بعد دراستي بالولايات  
المتحدة، وبصراحة فإن أكبر نقاط الضعف في التعلم العربي هو غياب المنهج . بدأت  
قراءتي المبكرة في مصر أثناء دراستي الجامعية وتأثرت بهذا المنهج بشكل عام أو  
بالأصح بالتربية الفكرية القومية المعادية للاستعمار المفتحة على التيار الاشتراكي .  
ولكن عندما سافرت إلى الولايات المتحدة عرفت هذه التيارات في مرجعياتها الأصلية  
ومررت بمراجعة للتفكير الميكانيكي الديالكتيكي القديم . صار عندي نوع من النقد  
للكتابات الماركسية أو الاشتراكية التي تدعى أنها تتكلم عن الشعب ولكنها ميكانيكية  
بطريقة فجّة للغاية ووصلت إلى تعديل أو إلى منهجية تناقض تفكيري في تلك الفترة  
فبدلاً من المنهج الديالكتيكي أنا أقول بمنهج الاقتصاد السياسي بمعنى أن الإنتاج  
الفكري أو التيارات الفكرية ليست بالضرورة أن تكون نتاجاً ميكانيكياً للاقتصاد ولكن  
مع أهمية وضرورة فهم الخلفية الاقتصادية والاجتماعية الموجودة . هذا أدى إلى  
إنني تمسكت بالتيار العام الشامل الاجتماعي والاقتصادي . واعتقد أن رؤيتي للفكر  
والتاريخ الإسلامي العربي تبدو لي أنها تأسسوا على نقد الفكر الماركسي وبالذات  
في موضوعة الاستشراق والمركزية الأوروبية في هذا الفكر . ولهذا أرى ضرورة  
تطوير هذا الفكر بحيث يكون أكثر اقتراباً من الفكر النقدي العام مع الاستفادة من  
التيارات النقدية الأخرى والإجتهادات الجديدة سواء في الهند وفي أمريكا اللاتينية  
وعندنا أيضاً مع إعطاء أهمية للثقافة باعتبار أن لها جدالياتها الخاصة واستقلاليتها  
المتميزة في التعامل مع الواقع الاجتماعي .

هي إذن رحلة طويلة . . ومعاناة طويلة . سأعطي مثالا محددا على هذه المسألة: مثلاً  
الطبقة أو البيئة الاجتماعية لا أنظر إليها كتكوين اقتصادي فقط ولكن كتكوين ثقافي  
أيضاً . وللأسف الشديد في الكتابات العربية . . الفكر الديالكتيكي أو الماركسي التقليدي  
دائماً يظهر لنا بشكل ميكانيكي كيف تصير المسائل كلها انعكاس للاقتصاد وتصير  
المسألة الثقافية وغيرها هامشية أو بالأحرى ثانوية وهذا ما لم أقتنع به وعندما درست  
المجتمع الأهلي وجذوره ظهرت لدى المسألة الحقيقية وهي أن إشكالية الديمقراطية  
أكثر أهمية من الإشكالية الاشتراكية رغم اقترانها بها وبعد الفشل الذريع للانظمة  
العربية وخاصة الثورية والتيارات الرسمية صار إشكال الديمقراطية أكثر أهمية  
بالنسبة لي ومع ذلك ما زلت أحاول من ناحية فكرية . وأرى ذلك ضرورياً - الربط  
ما بين الهم الاجتماعي والهم الديمقراطي . . والحريات .

• تيار ما بعد الكولونيالية أو الاستعمار . من منظور سياسي ايجابي يعنى محاولة الخروج من خطاب القوة والهيمنة الإمبريالية عن طريق الإنتاج الثقافي كما يشير ادوارد سعيد وغيره . لكن يخشى أن هذا التيار وهو يتجه نحو التركيز على الثقافات الوطنية والتاريخ الوطني ، لاستعادته كما يقال من الغريب والأجنبي من المستعمر ، أن يؤدي إلى إغفال النتاج الآخر وعدم الانفتاح على الثقافة العالمية والحضارة العالمية . ما هو موقفكم من هذا التوجه الوطني الخاص وخاصة أن هناك مخاوما من العولمة دولا وشعبا ويخشى أن يكون هذا أحيانا مبررا لبعض القوى المحافظة في الانغلاق والتحجر . كيف ترون إشكالية التركيز على الثقافة والتاريخ الوطني بين الانغلاق والانفتاح لدفع مجتمعاتنا إلى المشاركة أكثر والحضور في الحضارة والتاريخ العالمي؟ .

- ما تعلقي على نظرية ما بعد الكولونيالية في مسألة تمجيد الثقافات الوطنية لمواجهة العولمة والهيمنة العالمية . أنا واع لهذه المسألة تماما ولهذا يأتي خلافي مع مدرسة ما بعد الكولونيالية أنا انتمى لها لانني ولدت في بلد مستعمر وهذا ليس خيارى . . هذا عبء التاريخ الذي أحمله معي . هناك بالفعل نوع من المثالب في مدرسة ما بعد الكولونيالية . فبسبب حالة العبء التاريخي والإسقاط الايجابي على تاريخ ما قبل الاستعمار وكان كل ما هو سلبى في هذه المجتمعات هو نتاج المرحلة الاستعمارية قد يضعنا دائما في حالة دفاع وأنت محقون في هذا تماما . هذا مازق نظري ومنهجي .

أنا أعتقد أن إيجابية ما بعد الكولونيالية أنها ركزت على الآليات والتأثيرات التي نحن ورثناها من المرحلة الاستعمارية ليس في السياسة فقط بل في المعمار في الأكل والشرب وفي اللباس في مسألة المفاهيم في بناء المؤسسات البوليس الشرطة السجون المستشفيات المصحات العقلية المدارس الحديثة . الخ ولا أعتقد أن هذه المرحلة انتهت كما يقال ببساطة: انتهت وخلص بالاستقلال في العام 1591 . . أنا أعتقد هنا أهمية ما بعد الكولونيالية في ما قدمته من إضافات معرفية ومنهجية تساعد في إدراك أفضل لأوضاعنا الاجتماعية وما طرا عليها من تغيرات ومدى الصلة والارتباط الوثيق بالعالم وشروط التطور في العصر الحديث . . ولكن يتوجب الوعي بمثالبها التي أشرت إليها . ولهذا اعتقد نفسي في أقرب جانب أتحاور بالأسئلة نفسها خاصة وأنا أعيش في عرين الإمبراطورية - عرين الإمبريالية . وأعتقد أن النقد المنهجي الذي يستطيع ان يحاور ويجادل يتوجب أن يكون على مستويات النقد المزدوج - كما يصفه عبد الكريم الخطيبي ويعنى أن المسألة ليست حالة دفاع أو حالة هجوم . ونحن



في البلدان المستعمرة سابقا إذا لم تكن قادرين على النقد الذاتي سنظل نعيش في حالة العجز والتهميش . وأكثر إشكالية نعانيها الآن أن الهيمنة وضعتنا في حالة دفاع وكان كل شيء لدينا مقدس وهذه هي الطامة الكبرى . هناك جوانب محلية للاستبداد عندنا وجوانب دولية للاستبداد . . وإذا لم نجتهد ولم ننظر بعين ناقدة للثنتين مدركين أن الصراع ليس بيننا وبين البلدان الأخرى والشعوب الأخرى ولكن بين فئات وحكومات ونخب وإذا لم ننتفح علميا وموضوعيا على أسئلة وتحديات العصر سيكون الأمر مجرد صراخ إيديولوجي وعملية ارتداء طاقية إغماء إلى حين قدوم السيل . أيضا كما أن هناك أكذوبة استشراقية هي الشرق هناك أيضا أكذوبة أخرى - يجب أن نضعها في اعتبارنا- هي الغرب . هناك نوع من التضخيم في الغرب للفكرة الموحدة للشرق الغرائبي المتخلف التقليدي ، أيضا في شعوبنا وفي النخب فكرة أخرى خرافة أخرى وهي الغرب الموحد الحديث المتحد المتناسك . الهجمة الأخيرة على المنطقة والصراع مع الولايات المتحدة والدول الكبرى والشركات الكبرى وضعنا بسبب ليات الدفاع في مازق تضخيم ذاتنا وجعلنا أيضا نعتقد وكان الغرب كتله واحدة وهذه كارثة تاريخية . . وضع تاريخي متهافت . ومثقفينا أيضا وللأسف الشديد عبر القراءات الخاطئة يساهمون في هذه المسألة فبالرغم من أن هناك خطر الهيمنة الخارجية هناك خطر من النخب الأخرى المحلية المتأثرة بضيق سقف الفكر المنغلق القومي أو الإثني أو الديني . . هناك غياب الديمقراطية بالإضافة إلى الدعوات الظلامية والشوفينية الضيقة والفوضى الفكرية والزيغ الإيديولوجي . . وإذا لم نتجاوز هذا المازق ونواجه السلب من الداخل والخارج ستغرق المنطقة في الوحل وفي مستنقع الحروب الاثنية .

• لماذا يتلازم هذا كله مع انحسار المشروع القومي إذا ما اعتبرنا ما بعد الكولونيالية هي عودة إلى الدفاع عن الخصوصية والهوية؟ .

أنا أعتقد أن المشروع القومي الرسمي قد هزم . ولكن لا أعتقد - وأنا اختلف مع الكثيرين - أن الفكر القومي اليساري الذي عرفناه ضد التدخل الخارجي بالنسبة لشعوبنا بل والذي كان وما يزال ينشد تحقيق مشروع العدالة الاجتماعية ومشروع الحفاظ على الخصوصية والهوية المحلية المتفتحة على العالم كشريك فاعل يضيف أبعادا إيجابية إلى الحضارة الإنسانية . . أنا أعتقد أن هذا الفكر لم يهزم . هزمت مشاريع رسمية وهذا باعتراف الأنظمة الحاكمة نفسها .

• ألا تعتقد أن لنكوص أو لفشل المشروع القومي علاقة بانتهاء الكولونيالية أو الاستعمار . . بمعنى أنه لم يعد هناك

## سؤال يثير المشروع القومي؟

- المشروع القومي الرسمي هزم سواء في جانبه البعثي أو جانبه الناصري هذه حقيقة تاريخية. لماذا هزم هذا هو الجدل ولهذا تطرح الأسئلة لماذا وكيف وماذا نرى ونفعل الآن. الآن السؤال مفتوح.. أنا أتصور أن الخطأ أو الخطر الآن أن يتم البحث في النهوض والتحديث في الحاضر عبر محاولة إحياء الماضي التاريخي والإغراق في وهم الأمجاد القديمة فقط وليس النظر في الواقع الموضوعي والمستجدات والتغيرات الحضارية بدلا من العمل على شحن القدرات ذاتيا وموضوعيا لإدراك ووعي الصراعات والتحديات والتناقضات الحالية لمواجهتها.. رغم انه عندما ننظر إلى الحركات الإسلامية موضوعيا نجد أنها رد فعل سياسي واجتماعي على القائم الحاضر أكثر منه رد ديني وأنا ارفض النظر إلى المسألة الدينية فقط.

هناك بين الإسلاميين محاولة إحياء لحماية الهوية ولكن هناك أيضا هروب إلى الأمام بتكفير الآخر وقطع السنة الآخر وقطع أيدي الآخر وتكفير الحكام والمواطنين الذين يختلفون معهم. وهذه هي الخطورة التي تكمن في دغدغة أحاسيس الإنسان العقائدي الذي يعتقد انه في حالة انتصار بالعودة إلى الخلف فيؤدى ذلك إلى تعمية أنفسنا عن الأسئلة الأساسية التي تواجهها شعوب المنطقة في التنمية والتقدم. أنا أتعاطف مع الإسلاميين عندما يعبرون عن أنفسهم ولكن ليس هناك مشروع واضح بعد يراعي شروط الحداثة والديمقراطية والخشية بالذات من التكفيريين منهم، أنهم عندما يتولون السلطة إذا طبقوا مسألة كافر ومؤمن معناها جل شعوبنا ستكفر وهذه مسألة خطيرة للغاية.

• المشروع القومي كان مشروعاً لقوى اجتماعية ناهضة. الآن هناك قوى أخرى تحاول أن تقدم مشروعاً إسلامياً.. وربما الأنظمة الحاكمة ذاتها قد تتسلخ وتختار المشروع نفسه لتبرير مشروعية بقائها وخاصة أنها فشلت في حل أهم المسائل وهي مسألة الديمقراطية التي لم تستطيع الاقتراب منها أو ملامستها جدياً.

- أضيف.. الحركة القومية في الخمسينيات والستينيات هي نتاج طبيعي للكولونيالية لأنها كانت رد فعل على الاستعمار وبالتالي كانت حركة ثورية ذات مضامين اجتماعية ولكنها عندما تولت السلطة وبدأت في إنجاز مشروعها وأغفلت الديمقراطية هزمت من الخارج صحيح - ولكن أيضاً هزمت من الداخل وبالتالي وصل المشروع القومي الرسمي البعثي والناصرى إلى دولة أمنية الى طريق مسدود، ولكن هذا قد لا يعنى نهاية كل مشروع ديمقراطي.. لكن الإشكالية - وهذه قناعتى وما يشغل

تفكري الآن.. هي أن مسألة الديمقراطية والتعددية وتأسيس الدولة التي تحمي الجميع هي الأكثر أهمية لي من 15 سنة مضت.. لدينا إشكالية في الفكر العربي تتمظهر في هذه الجدالات والحوارات التي تدور خلال عشرين سنة بين المثقفين العرب وتعني بأسباب إغفال الجانب الإنساني والديمقراطي .  
ومن جانب آخر ومن الممكن أن يكون هذا مفاجئة لكم أنا عندما بدأت في أطروحة الدكتوراة - لذلك قصة . في الماجستير كنت قد شرعت في إنجاز رسالة قصيرة عن تأثير الدين وعلاقات القرابة في السياسة في الخمسينات . . ولكنني اكتشفت بعد سنة أنني فشلت في المهمة البحثية، لأنني لم أطرح السؤال الصحيح: لماذا يستمر دور الدين وعلاقات القرابة في التأثير على السياسة. وذلك لأنني لم أدرك في ذلك الوقت مدى جهلي بالمرحلة الاستعمارية بشكل عام، ولهذا طلب مني أستاذي أن أدرس المرحلة الاستعمارية .

أيضا لم تكن لدى إجابات جاهزة عن الأسئلة التي طرحتها . كانت ما يسمى- منهجيا وعلميا- عملية استكشاف ولهذا كنت دائما أبحث عن دليل، والدليل يتكون من ثلاثة أشياء: أولا الوثائق.. الأرشيف. منذ حوالي 20 عاما وأنا أتردد على الأرشيف المصري والإيطالي والإنجليزي والتونسي.. أيضا الأمريكي والليبي بالطبع. ثانيا هناك التاريخ الشفهي وأرشيف مركز الجهاد وثالثا أدرس كل الكتابات التي تتناول بلادنا والعالم الثالث .

• الاتجاه المقارن ودراسة المجتمعات ذات الصلة الوثيقة بمجتمعنا الليبي مصر وتونس وأفريقيا وغيرها من البلدان المجاورة . . وقد يمتد الأمر إلى إيطاليا وتركيا . هل هذا الاهتمام ناشيء عن بحث في الهوية والخصوصية باعتبار أن دراسة التشابه والاختلاف تعمق وعينا بذاتنا بخصوصيتنا وتمكننا من الإجابة على من نحن وكيف نكون لكي نتغير باتجاه أفضل . . أو هي محاولة لتخطي سلبيات شوفينة وتوقع . وسبب السؤال هو الخشية من تذرع البعض بأن هناك قوانين خاصة بكل مجتمع أو جماعة محددة مثلا يقول البعض أن العرب يختلفون عن الهنود أو الفرس وقد تصبح ليبيا تختلف عن الجميع بل العكس طرابلس أو بنغازي تختلف عن هذا كله . . ألا يعني ذلك تبريرا للعجز في فهم واقعنا كما يجب أو نوع من التعمية لنا بحيث لا نرى غيرنا وبالتالي نقبل بالواقع الراهن ولا نستهدف التغيير؟ .

- الإجابة عن هذا ليست متناقضة. هناك شيان: جانب منهجي وهو أنه رغم أنني بحكم جيلي تربيت على الفكر القومي المعادي للاستعمار إلا أنني اكتشفت مازق وشوفاينية هذا التفكير ومحدوديته عندما يتجاوز الأمر الدفاع من أجل الاستقلال. من زاوية النظر هذه أحاول دحض هذه الأفكار.. أرى أن مسألة الاستثنائية والخصوصية المغرقة خطيرة جداً لأنها تحصر الهوية في التمايز المنفصل بدلاً من الانفتاح الرجب باكتشاف الجوانب المشتركة مع الآخرين، ولأنني أريد أن اجعل الناس تعي أنها جزء من عالم أرحب من منطقتنا في المغرب وأفريقيا والعالم العربي والإسلامي مع أنني أؤكد على أهمية التراث الإسلامي المستنير لأنه الأكثر استنارة في هذا الجانب من الفكر القومي المحدود حيث الأفق فضاء أرحب وليس منغلقاً وشوفاينياً.

الجانب الثاني في الحقيقة جانب شخصي إنساني و(على الجرح) أنا لا أنكر هذا.. أنا نشأت في هذا المجتمع وتكويني الأول فيه وبالتالي تركيزي على هذه المسألة محاولة أن أجد الجوانب الإنسانية الجوانب المضيئة لهذه البيئة التي خرجت منها وقد تراها غالباً في الجوانب المسكوت عنها.. وربما أنني لا أريد أن أفقد الجانب الثقافي في شخصيتي الجانب الاجتماعي الليبي والعربي والديني الإسلامي. ولذا ترونني دائماً أركز على هذه الجذور وعلى هذه المقارنات التي اكتشفت عبرها شيئاً عجبياً وهو إن هذا المجتمع الليبي الصغير كم هو معقد ودينامي ومتعدد وحيوي وهذه الحقيقة لم أتعلمها لا في ليبيا حيث نشأت وترعرعت ولا في مصر عندما كنت طالبا.. وكأنك تنظر عبر مجهر.. فتري الدنيا من جديد وتكتشف أشياء من حولك لم ترها من قبل. الدراسة والتعلم الأكاديمي في الولايات المتحدة علمني الدراسة المنهجية وأيضاً أعطاني الفرصة للانفتاح الاجتماعي والثقافي على المجتمعات والثقافات الأخرى وبالذات النظرة البعيدة وكما يقال هناك فرق بين أن نرى بعض الأشجار في الغابة وبين أن تری الغابة كلها.

ولكنني وفي أي دولة عربية كانت أو غربية أطرح لطلبتي ذات الأسئلة ولا أؤمن بالفارق بين جمهور هنا وجمهور هناك.. تشعر دائماً بأن هناك ما يجمعنا ويشملنا جميعاً أسئلة وقضايا وهموم بما فيها سؤال الحداثة الذي يقودنا إلى أسئلة أخرى وأنا لذي في الحداثة أطروحات مختلفة عن المثقفين العرب كثيراً.

- تعليقاً على ما له صلة بالإمبراطورية الأمريكية التي بلغت الآن أوج قوتها وما أنتجت من مؤسسات العولمة مثل منظمة التجارة العالمية وغيرها لمزيد من التوسع والهيمنة.. يصبح السؤال معنياً بحماية الذات وحماية الهوية والدفاع عن حق المشاركة الفاعلة.. نقرأ ذلك في الخطاب العربي المتخوف وهو كما نراه خوفاً شرعياً من المشروع الأمريكي للنظام العالمي الجديد.

- هذا خوف مشروع وخاصة في البلدان التي انكوت مثل منطقتنا العربية. وفي كل المناطق الأخرى- من أوروبا وأمريكا بسبب وجود النفط والمواد الأولية والمواقع الاستراتيجية. كنا دائما هدفا للدول الكبرى. ليس كرها أو حبا فينا بالطبع بل مسألة مصالح لهذه الإمبراطوريات التي تبحث عنها مستخدمة أقصى وسائل العنف وقد أدى هذا إلى أننا نملك حساسية تاريخية معروفة ضد التدخل الأجنبي وبالذات نحن بوصفنا لبيبين نذكر ذلك جيدا- وللأسف فإن الذاكرة العربية في العموم ضعيفة. نحن لبييون وجزائريون وفلسطينيون لدينا خصوصية في العلاقة مع الاستعمار بالإضافة إلى جنوب أفريقيا والكونغو. . واجهنا تجربة دموية مع الاستعمار الاستيطاني واكتوينا بالنار. ولهذا فعملية الاستعمار في بلدان عربية أخرى مختلفة من الناحية النوعية.

### • تقصد تجربة الاستعمار عبر الانتداب و أنظمة الحماية.

- نعم ولكن أيضا أتصور أن مواجهة الهيمنة توظف أحيانا لإسكات الداخل ولتبرير الاستبداد الداخلي وبالذات من الأنظمة الحاكمة العربية. ولهذا فالتحدي هو أن تكون واعيا بالهيمنة وبوسائل مقاومتها الفعالة وبالإصرار على توسيع مساحة الحرية في الداخل لأنه إذا ضرب الإنسان وامتهنت حرته وضرب القانون وضربت التعددية وحق وشرعية الاختلاف وتنوع المشاركة في الداخل فكيف نواجه الاستعمار. . أي ستكون محدودا ومكما. وهذا هو التحدي القادم كيف نواجه الهيمنة دون التعددية في المجتمع ودون حقوق الحريات العامة. الفشل الذريع في العالم العربي غياب حقوق المواطنة والإخفاق في الحماية القانونية للإنسان (البنى آدم) التي يسمونها الأمريكان civil-liberties وانظر إلى هذه المفارقة: أمريكا الإمبراطورية في الخارج هي ديمقراطية من الداخل كيف نفهم هذا الدينامية وهذا التناقض الرهيب هناك دولة تتصرف كإمبراطورية إمبريالية ولكن هناك مجتمع ديمقراطي رأسمالي ناجح وحضاري بشكل غير عادي ولهذا. . المهم ألا نختزل التجربة الأمريكية إلى الإمبراطورية فقط أو الدستورية الليبرالية والحقوق المدنية للمواطن فقط هي مزيج من الإثنين وهنا ضرورة التسلح بالفكر العلمي والوعي الموضوعي التاريخي الذي يستطيع أن يستشف هذه التعددية وهذا التناقض وهذه التركيبة الصعبة للمجتمع الأمريكي.

### • بالنسبة للمفكرين الغربيين. . هل مازالت تطغى الرؤية الاستشراقية

لديهم والتي أكد ادوارد سعيد وغيره على انحيازها السياسي والثقافي، أم أن هناك رؤى أكثر رحابة تتحسس الإمكانيات التي تحتويها مجتمعاتنا وثقافتنا كمساهمة ايجابية في الثقافة العالمية؟ .

- نحن الآن نعاصر هجمة اليمين الأمريكي . والنقد التاريخي والأكاديمي للإستشراق بدأ يتراجع ويعود الإستشراق بعنف في المجتمع الأمريكي وفي الكتابات الأمريكية . . ليس التمرکز في البيت الابيض فقط بل في الجامعات والإعلام . صار اليمين الأمريكي أكثر شراسة وأكثر قوة وعنفا وللاسف الشديد بن لادن وجماعته و11 سبتمبر في هذا الإطار ادوا إلى كارثة بالنسبة لنا نحن الذين نعيش في أمريكا كأكاديميين وكمثقفين لان ما قمنا به في عشرين عاما مغرب . المعارك ضد الإستشراق وضد تهميش العالم الثالث وضد الهيمنة ومحاولة احترام الآخر ومحاولة إحترام الثقافة العربية والإسلامية ومطالب العرب الشرعية وتقدير القضية الفلسطينية ومسألة تعزيز الحريات والديمقراطية في العالم العربي . . كل هذا ضرب . . والان بدأ الحديث عن الإسلام العنيف والشرق العنيف والثقافة الإسلامية الشرسة والمعادية للديمقراطية . . وهذا وللاسف تاريخ معقد وصعب محكوم بالصراع العنيف وهذا هو الواقع الآن . أعطيكيم مثلا قدمت محاضرة في الفترة الأخيرة عن الإسلام . بعض زملائي من اعضاء هيئة التدريس في جامعة نيوانجلند ، والذين كانوا في فترة سابقة يرون النقد الموجه إلى النظرة الإستشراقية شيئا طبيعيا ، رجعوا إلى الفكرة القديمة بأن الاسلام دين عنف واقصاء كما حدث في احداث 11 سبتمبر . وكان هذه الاحداث صارت حجة دامغة يبرر هجوم الأجنحة اليمينية في الأكاديميا وفي وسائل الإعلام وفي السلطة . وبالمقابل ورغم تلك الهجمة يظل من المهم أن نستوعب أن هناك أجنحة أخرى ناقدة في المجتمع الأمريكي . . بعضهم زملاء لي في الجامعات سواء في أمريكا أو في أوروبا وحتى استراليا . وأنا استاذ ليبي ومن اصول عربية مسلمة لازلت ادرس بكل حرية وانتقد بكل حرية . مثلا الإذاعة الاسترالية اجرت معي حوارا طويلا حول دراستي للمرحلة الاستعمارية في ليبيا . . أنا أتكلم في الكنائس وفي الجامعات والمنتديات وكتبي تقرر في احسن الجامعات الأمريكية وتستوعب بشكل جيد . نعم هناك تيارات معادية ومغايرة ونقدية للواقع القائم في أمريكا . . ولكن نحن الآن في عصر عودة الإستشراق والفكر الإستشراقي الذي ساهمنا في نقده وإجهاضه وخلخلته عشرين سنة . . وللاسف هذا يحصل في أماكن عديدة . . وكاننا نمشي خطوة إلى الامام وعشرة إلى الخلف أو بالعكس . هكذا هو التاريخ ليس خطأ واحدا إنه حافل بالتعقيد مثلما الحياة معقدة .

● قد يلتبس على القارئ علاقتك كمؤرخ بالثقافي في مسائل  
قد تبدو بعيدة من حيث التشابك والترابط ، مثل دراستك عن  
الكاتب القاص والروائي أحمد إبراهيم الفقيه وكذلك مثل اهتمامك  
بالمهمشين والإنتاج الثقافي الشعبي إلخ . . هذا الاهتمام بالثقافة  
والفنون باعتبارها عناصر مهمة جدا في التاريخ الاجتماعي . .  
يجعلنا نسأل كيف تقرأ النص الأدبي . هل ثمة إمكانية أن يدرس أو

يفسر أو يقيم موضوعيا كما تقرأ وقائع وأحداث.. . يقال إن الأدب ليس انعكاسا للواقع بل هو إبداع للواقع.. . هناك جوانب الشخصية وأوهام.. . أحلام ورغبات وعواطف.. . تخيل ومخاوف والإنفعال بالحياة.. . هل نفس هذا الاهتمام للبعد الشخصي حيث نعلم بأنك بدأت شاعرا ومثقفا أدبيا أم أنه اكتشاف منهجي لهذا الحقل ولما يضيفه من مدى أرحب إلى السؤال التاريخي ؟ .

- هذا سؤال يحتاج إلى وقت طويل للحديث فيه.. . ولكني سأحاول الاختصار . أنا اعترف بحكم بدايتي في شبابي وفي الجامعة وما بعد الجامعة.. . كان لاهتماماتي الثقافية والأدبية تأثير كبير على ولا تزال . أيضا تركيبتي الغربية جدا التي لم تفقدني هذا الجانب برغم أنني لم أكتب نصا إبداعيا منذ فترة طويلة من الصمت .. ولكن قراءاتي واهتماماتي الأدبية ظلت مستمرة من البداية وحتى الآن .

أيضا ليست الأعمال الشعرية أو القصصية الروائية فقط ما يثيرني ولكن هناك جانب آخر قد لا تعرفونه عني هو اهتمامي الشديد بالسينما . كنت ومنذ ذهابي إلى القاهرة ارتاد نوادي السينما وتثقت وتعلمت عن السينما المصرية ثم السينما العالمية المعاصرة الكثير بل ودرست فصلين دراسيين لدرجة أن البعض من زملائي يعتبرونني من ذوي الدراية بالسينما . وهناك جوانب ثقافية في تكويني بحكم بداياتي الثقافية الأدبية والفكرية في ليبيا حملتها دائما معي وهذا جانب يدفعني للكتابة عن شخصيات أدبية وثقافية وأيضا شعرية في دراساتي .

هناك خيوط متينة للتواصل مع الثقافة والمثقفين في بلدي الأصلي.. . ولكنني اليوم أركز على قناة أخرى . أعتقد أن هناك توجه ضيق سائد في الكتابات العربية الأكاديمية والفكرية.. . وهي القطيعة بين الحقول المعرفية . أنا لا أؤمن بهذه القطيعة.. . أنا أؤمن بأننا سواء كمجتمعات كلية وكبشر مفردين تركيبة كلية.. . هناك الجانب الفني والجانب الاجتماعي والاقتصادي والثقافي والنفسي وغيره . نحن كل متكامل ولهذا من ناحية معرفية أعتقد أننا نكمل بعضنا ولسنا منفصلين كما نعتقد أحيانا . هذا افتراض معرفي وقناة معرفية بجانب العامل الشخصي . ولذلك لا بد من دراسة الجوانب الثقافية والاجتماعية والاقتصادية

• هكذا هو الإنسان وكما يقال يتحرك دفعة واحدة .

- لذلك أحرص في كل فصولي التي أدرسها بالجامعة على تعليم رواية أو مجموعة قصصية أو أفلام وطلابي يطبقونها على مستوى الواقع وليس على مستوى الكتابات فقط . محاولتي الكتابة عن أحمد إبراهيم الفقيه.. . بدأت عندما كنت قد شعرت بنوع

من الاكتئاب من الكتابة التاريخية والفلسفية وأردت إشباع شيئاً من الحنين في قلبي - شيئاً يثير في البهجة ويملؤني إنفعالا حيويًا بالحياة فقررت العمل وقررت أن اكتب عنه ليس كمنقذ أدبي ولا ادعي هذا ولكن هي محاولة لطرح نقد وقراءة مغايرة لم نعتد عليها في الكتابات النقدية والتحليل الاجتماعي والتاريخي للأدب . . ليس نقدا أدبيا وإنما محاولة وتجريب للمعرفة في المنهج المقارن والرؤى والهموم النظرية فربطت مدى إسهام هذا العمل الخاص بالعام من حيث البحث في ما مدى علاقة السياق الأشمل الكولونيالي بالمجتمع الليبي وأيضا ما هي الإضافة الليبية للكتابات الأخرى كالطيب صالح وغيره في موضوعة الاتصال والتشابك بين المجتمعات والحضارات عبر علاقات الصراع والتعاون والتأثيرات الفاعلة بينها . . ما هي الإضافة والإسهام الليبي وأيضا الإسهام الشخصي . . إسهام احمد إبراهيم الفقيه والمتقنين الليبيين لمجتمعاتهم وللإشكاليات الحضارية في العالم الثالث .

#### • وأيضا لأبعادك الخاصة باعتبارك مثقفا ليبيا يعيش في الغرب .

- نعم نعم . وهو الهدف الرابع: إشكالية هذه الشخصية . . إشكاليتي أنا المغترب والذي أحمل هذا المجتمع فوق أكتافي لمدة عشرين سنة . إشكالية شخصية وأعترف لا علاقة لها بالموضوعية ولا يحزنون ولا شيء من هذا . . هي في الحقيقة محاولة لمد جسوري وقراءة الآخر الذي ربما قد يكون (الأقرب) لي في غربتي ومنفاي الاختياري .

#### • طبعا وموضوعيا . . دراسة الثقافة. الأدب والفن - باعتبارها

صيغة أخرى للحياة تضيف إلى أدواتنا المنهجية وإلى معارفنا

الكثير . . تضيف إلى وعينا أبعادا نفسية واجتماعية لا يمكن

استيعابها وفهمها إلا بالقراءة الواعية للأعمال الإبداعية وليس من

المبالغة أن هذه الإضافة والتي قد لا نجد لها متوفرة عند الكثيرين

هي إضافة مهمة جدا للكتابة التاريخية والنفسية الاجتماعية .

- شكرا . وحتى في المجتمعات الغربية . . الكثير من زملائي أثنوا على هذه الدراسة وطلبوا تطوير الجديد والجميل فيها وظلت لفترة أعيد مراجعتها وتنقيحها وهي من أربع مستويات أولا المسألة الشخصية الثقافية التي أحملها معي كوني مثقفا وثانيا المسألة المنهجية التي تحترم تداخل مستويات التحليل وكذلك النظر في مسألة الهوية الوطنية عبر طرح الأسئلة المتشابهة لمتقف من أصل ليبي يعيش في المنفى الاختياري وأيضا هناك محاولة للإجابة عن أسئلة من أنا وكيف أكون وما هي إشكالياتي وصراعاتي واجتهادي وما هي هويتي . . وأنا لا أريد أن أتصرف بشكل مرضى أو عصابي . أنا



أرى الهوية متجددة وأرض الله واسعة. قال لي الأستاذ علي مصطفى المصراطي كلمة أبهجتني وذلك عندما قابلته مرة بعد انقطاع وسألته هل تذكرتني يا أستاذ فأجابني نعم أنت الأستاذ الليبي البارز الذي يحمل ليبيا في قلبه . ولكم أن تعلموا كم فرحت بذلك التوصيف . والحقيقة وبرغم كل هذا التوازن إلا أنه ليس بوسعي الإفلات من فترات أمر فيها بشكل إنساني أعاني الشوق بصراعات الغربية والاكتئاب ولكن ليس بشكل عصابي بل على نحو واضح وهادئ كما يقول أستاذنا الكبير الذي فقدناه إدوارد سعيد خارج المكان . . أنا عندما سافرت إلى أمريكا استطعت أن أكون منتجاً وأنا مدين لتعلمي في هذا البلد ولكن وربما لأنني ذهبت إلى القاهرة أولاً وتخلصت من السلطة الأبوية في ودان وفي سبها واستطعت أن أتصعلك قليلاً وأمارس حرية الانطلاق والنضج والاحتكاك ثم . . إلى الولايات المتحدة حيث بدأت من الصفر بدراسة اللغة الإنجليزية واللغة الإيطالية والتعليم الحديث وبالذات في المنهج المقارن .

• في الشأن التاريخي الليبي . . الأسئلة متعددة . وقد نبدأ هذا الحوار بافتراض - ولا نزعم غير ذلك - افتراض أن التاريخ الليبي يتعرض لمحاولة استيلاء أو هيمنة . هل هذا الافتراض واضح عندما يطرح كسؤال ؟

- لا هذا السؤال غير واضح .

• نعطي مثلاً ثم نترك لك البقية . مثلاً واحد كمفتاح . . عندما يقرأ كاتب ما يطالب برأس كاتب آخر لأنه كتب عن شخصية تاريخية بما لا يتلاءم مع توجهات هذا الكاتب أو بما لا يتلاءم مع قبيلته ومنطقته . . عندما يقرأ مثل هذا الكلام هل يمكن القول أن التاريخ ممثلاً في حوادثه وفي شخصياته يتم الاستيلاء عليه وبمعنى آخر أكثر وضوحاً يتحول إلى ملكيات خاصة . هل هذا واضح .

- الشق الأخير هو الأكثر وضوحاً . هناك مستويات عديدة في كتابة التاريخ الليبي . هناك إنتاج أكاديمي وهناك إنتاج غير أكاديمي وهناك ما أسميه التاريخ القبلي أو الجهوي . هذه أنواع من مستويات الكتابة في التاريخ الليبي . الكتابات التاريخية الليبية - وللأسف الشديد - لم تصل حتى الآن على الأقل في المرحلة الحالية إلى نوع من العمق المنهجي لأسباب وعوامل تاريخية . الإجابة عن السؤال تتطلب تناول جانبين : الأول هو السياق الذي وصلنا إليه في دراسة التاريخ وبعدها نحاول تقييم وفهم هذا

الإنتاج الذي تطرح الأسئلة عنه .

• مداخلة: هل يمكن أثناء قراءتنا ومراجعتنا للجهود الليبية في الحقل التاريخي أو الكتابة الليبية للتاريخ أن نشير أيضا إلى كتابات الآخرين عن بلادنا حيث أنها من الممكن أن تفيدنا موضوعيا ومنهجيا عبر اضاءات مختلفة على التاريخ الليبي وحتى غير الليبي ؟

- نجيب عن السؤال الأول ثم بعد ذلك نجيب عن السؤال الثاني .  
أولا : الكتابات الليبية عن ليبيا كانت جدلية لأنه وحتى في المرحلة الاستعمارية أيضا... المؤرخون الليبيون المحليون الوطنيون كان يكتبون التاريخ.. الشيخ الطاهر الزاوي، السيد احمد الشريف، سليمان الباروني، عبد الرحمن عزام.. الصحف الوطنية المرصاد، الرقيب وغيرها.. هذه كلها كانت تتناول الأحداث والوقائع.. أيضا صحف المنفى هناك بشير السعداوي في تونس السيد أحمد زارم وفي مصر وسوريا والعراق وفي غيرها.. كذلك الكتابات وفي أوروبا في أوساط المنفيين والمهاجرين .

ومن الممكن رصد موضوعة مشتركة أو نوع من الملامح أو القضايا التي تميز الكتابات التاريخية عن ليبيا في القرن العشرين وهي مسألة الصراع حول الهوية ومن أجل برامج استقلالية. في الأربعينيات انتهت عندما تم ضرب بعض هذه المشاريع ولكن نجاح مشروع واحد أدى إلي تكوين الدولة الليبية والتي كانت إنجازا كبيرا للشعب الليبي ولكن ولادتها كانت مليئة بالمتناقضات.. مليئة بالأسئلة التي لم يستطع الشعب الليبي أو الدولة الليبية في ذلك الوقت أن تجيب عليها وبالتالي جمدت الأسئلة والقراءات في فترة من الفترات .

الكتابة المنهجية الحديثة عن ليبيا بدأت تنامي ولكن أغلبها في إطار ما يسمى بالشرعية.. شرعية الدولة، وهناك أصوات إما أنها غفيت أو همشت في تلك الفترة .  
الملاحظ على الكتابة التاريخية في ليبيا أن مشروع الدولة مشروع ليبيا كبلد كهوية أو ككيان لم يحسم بعد وبالتالي كانت محاولة ترسيخ الاثنين معا وهذا أدى في الحقيقة إلى نوع من التأجيل ومن الصعوبة في الولادة. عندما نأتي إلى المرحلة المعاصرة نجد أن الأسئلة التي دفنت أو لم تدرس دراسة عميقة أدت إلى نوع من تأجيل حسم كتابة تاريخ ليبيا كمجتمع وليبيا ككيان وكدولة ولأن هذه المسألة لم تحسم بعد سواء من الناحية الأكاديمية أو من ناحية الدراسات المعمقة أو من ناحية المنهج أو الرؤية بدأت الصراعات من أجل إعادة كتابته وخاصة بالتركيز على المرحلة الاستعمارية لأنه في الحقيقة لا بد أن نعترف بشدة عنف تلك المرحلة الاستعمارية الاستيطانية.. ونعترف بأن كل التناقضات وكل القضايا الجادة التي كونت المجتمع الليبي كان لها

جذورها في المرحلة الاستعمارية . وبالتالي يلاحظ بأن الصراع الفكري والتاريخي والإيديولوجي الآن ما بين قوى وفئات المجتمع الليبي يأخذ منحى إعادة كتابة المرحلة الاستعمارية ولهذا تجد الصراع من أجل إثبات هذه القبيلة أو تلك وزعمائها ورجالها في تلك المرحلة وأيضا تبرز الاتجاهات الجهوية الضيقة الرؤى بل وأيضا أحيانا الاتجاهات النخبوية . . وكل تلك الصراعات التي أدت إلى تحالفات محددة سواء بالتعاون أو التهاون أو الصراع في الداخل أو في الهجرة . ولأن كل هذه الصراعات لم تحسم . . لم تطرح للقراءة الموضوعية والبحث العلمي شرعت الآن في الظهور إلى السطح حاملة سلبيات كثيرة . والخلاصة التي أخرج بها إننا لم نستطع بعد أن نرسخ كتابة الكيان الليبي أو التاريخ الليبي بشكل أفضل يشمل هذه الأسئلة المشروعة .

أيضا لإزالة تلك هناك كما يبدو إشكالية مواطنة وإشكالية هوية لم تحسم حتى الآن لو أننا قرأناها من الخارج ومن ناحية موضوعية . ولهذا ترى العجب: هناك المشاشية يقولون مثلا أن محمد علي المشاي قائد عظيم وهناك ورقلة تقول أن عبد النبي بلخير وغيرهم وغيرهم وهكذا دواليك . . هذه مجرد أمثلة بسيطة ولكنها مثال على أمثلة عديدة عن دور اباضية الجبل وتحالف الزنتان والرجبان وحيث تجد تمجيد لهذه القبيلة وهذا الزعيم . . تقرا كتابات عن حرب الجبل هذه التي لم تحسم موضوعيا إلى حد الآن . والحقيقة أنه رغم الاختلاف والتعدد في وجهات النظر أو التحيز لهذا الجانب أو ذلك الجانب الآخر إلا أن المنهج غالبا غير علمي وغير موضوعي والرؤية أيضا رؤية جهوية قبلية في أغلب هذه الكتابات .

#### • ما البديل . . هل يكون بإلغاء التعدد والتناقضات

- لا . ليس البديل أن نطمس التناقضات والتعددية التي هي من طبيعة كل مجتمع حي كالمجتمع الليبي ، ولكن البديل هو كيف نقرأ الخاص والعام ، المحلي والجهوي الماضي والحاضر بروح موضوعية حيث نجد هذه التعددية ومن خلالها لا تعني التمزق أو التشرذم أو الخلاف بل تعني التعدد والتنوع والحيوية . وهذا هو الفشل الذي نراه . . وهذا هو التمزق والخلاف أحيانا وكل هذه الظواهر الغريبة السلبية التي تظهر لنا بين الفينة والأخرى

• القصور في القراءة . . هل هو نتيجة الضعف المنهجي أو الرؤى الضيقة أو الإنحياز الإيديولوجي أو الشوفيني أم أن التاريخ يكتب وفقا لأهداف ووفقا لقضايا . على سبيل المثال هناك كتابات تحاول أن تزيل هذه الحجب وهذه العوائق في دراسة بعض الوقائع

ذات الطابع الصراعي العنيف إلى حد الدعوة إلى التسامح الموضوعي . . هل توقعنا هذه الكتابات أحيانا. كما ينتقدها البعض . في فخ الانتقائية من أجل تقريب وجهات النظر أو إيجاد مبررات لهذا الفعل أو ذاك ، بدلا من كشف السلب وتعريته لتجاوزه . هل لابد من هدف للقراءة على عكس الدراسات ذات الطابع الانتربولوجي التي من الممكن أن تشير إلى التشتت والصراع في مجتمعاتنا

- أولا لابد من استيعاب مسألة أن كل جيل في كل مكان من العالم يريد قراءة التاريخ من موقعه الزمني المتميز . هذه مسألة حيوية وعالمية في كل المجتمعات وبالتالي ليس من الغرابة أن هناك قراءات جديدة لكل جيل ولكل مرحلة . النقطة الأخرى التي يجب أن نستوعبها وأنا حاولت في أطروحتي عن المجتمع والدولة والاستعمار في الفترة ما بين 1835 و 1931 في ، التي طبعت بالعربية في كتابي الأول في بيروت وطبعها كانت قد طبعت في كتاب باللغة الإنجليزية ، الإشارة إليها وهي خصوصية المجتمع الليبي والتحديات التي واجهها ومعاناته القاسية وكفاح اهله وأسئلته المشروعة وإجاباته التاريخية . والفشل الذريع هو القفز على الواقع أو الصمت أو إنكار وجود التعددية والتنوع وحق الاختلاف والخطر على المجتمع يكمن في قوة الهوية القبلية أو الهوية الجهوية وخروجها على السطح على حساب العام الوطني الأشمل .

المشكلة في الكتابات الليبية الآن ليست في وجود كتابات متعددة ولكن في هامشية وغرابة موضوعاتها أحيانا وغالبا في ضعفها المنهجي وقلة مصادرها و معاركها السطحية الطاحنة والغير مبررة . . وكيف نفسرها الا يؤكد هذا أن هناك نوع من التراجع في الرؤى والأهداف بالمقارنة مع فترة الخمسينات والستينيات وحتى في السبعينيات ، حيث كان فيها زخم وطني يحاول أن يبنى كيانا واحدا . في الأول كان هناك صراع الفيدرالية والسعي إلى بناء كيان موحد ومشاركة أوسع ولكن الضغوط الخارجية والتحولات الداخلية في المجتمع الليبي والدولة الليبية قد تجعل هذا المشروع يتخلل . . وتشعر الهوية القبلية الجهوية في الظهور بقوة ، وهذا موضوع آخر . . قد تضمر في وقت ولكنها قد تزداد عنفا وقوة من مرحلة إلى أخرى ، كانت هذه الصراعات موجودة في فترة ماضية ولكن جاءت فترة أخرى واختفت . الآن بدأت تظهر على السطح مرة أخرى من خلال كتابات التخوين أو التمجيد لقبيلة أو لجهة أو لقوى وغيرها .

النقطة الأخيرة للإجابة عن هذا السؤال الذي حاولت أن أجيب عليه ، هي ضرورة الإشارة إلى أن القراءة النقدية الواعية متدنية أحيانا للأسف الشديد . هناك إشكالية الهروب إلى الامام . . وهذه عادة عربية رديئة للغاية فبدلاً من أن تبدأ من الواقع كما هو بتناقضاته بتعددته وبتنوعه يتم الهروب إلى الأمنيات . المجتمع الليبي كيان

كبير من ناحية الجغرافيا رابع دولة في أفريقيا وتاريخياً وبحكم كبر المساحة تواجدت لدينا تعددية جهوية جغرافية وبدلاً من أن نفهمها كنوع من التنوع والتعدد والغنى صرنا نراها - بحكم قصر مرحلة الدولة الليبية- خطراً. وايضا هناك مسألة تأجيل استكمال بناء الدولة الليبية ومؤسساتها الأساسية التي أدت إلى أن هذه التوجهات الجهوية والقبلية تظهر على السطح أكثر فأكثر .

قلّة من المؤرخين الليبيين يعترفون بأن لدينا تعددية جهوية ودائماً عندما تطرح المسألة سياسياً تعتبر مسألة خطيرة وإقليمية وغيرها من التهم ولكن هذه نظرة قاصرة كأننا نحن العرب سواء على المستوى الاجتماعي الثقافي الحضاري وكان ليس لدينا طبقات ولا تعددية جهوية إقليمية بدوية وريفية وحضرية. هذه هي المنطقة وهذا هو المجتمع الليبي.. التعدد والتنوع. هذه هي التعددية الحيوية التي لم تستوعب بعد استيعاباً إيجابياً واقعياً يثري المجتمع ويجعله شريكاً فاعلاً حضارياً. نعم لا بد من أن نرى أنفسنا في المرآة كما نحن لنتجاوز السلب.

باختصار.. الكتابات التاريخية متنوعة كما ذكرت وذكرت لأن الكتابة التاريخية نتاج طبيعي مثلها مثل الإنتاج في الحقول السياسية والثقافية مشروط بمرحلة تاريخية محددة، أما لماذا ظهر في هذه المرحلة وليس في غيرها فهذا سؤال آخر.

• يلاحظ في كثير من الكتابات الليبية التاريخية أن الباحث الليبي يغرق في الوقائع التاريخية في حدث كذا وكذا.. ولكنه لا يطرح أسئلة لماذا حدث وما أسباب ذلك بحيث نستطيع أن نتبين حركة ومساهمة مجمل العناصر الدافعة لحركة التاريخ. هل الباحث الليبي لا يستهدف استنطاق الوقائع من أجل الوصول إلى مفاهيم علمية وقوانين اجتماعية ذات شأن. هل نفتقد السؤال.. هل ليس للباحث الليبي قضية؟!

- هناك نقطتان في هذا الإطار. الكتابة التاريخية.. أو كتابة التاريخ الليبي تقريباً وإلى حد كبير جاءت متأخرة. هناك طبعاً المؤرخون الذين عاصروا المرحلة الاستعمارية في حركة المقاومة أو ارتبطوا بالدولة الاستعمارية. وبعد الاستقلال وفي بلد مدمر مهمش متعب ومجهّد من خلال الفترة الاستعمارية الفاشية، بدأ المؤرخ الأكاديمي الحديث أيضاً متأخراً ومن هذا الجيل الذي تعلم الأستاذ مصطفى بعيو والأستاذ محمد بازامة وكانا بعد الأستاذ محمد بن مسعود فشيكة والشيخ الطاهر الزاوي مؤرخنا الكبير وبعد السنوسي الغزالي والطبيب الأشهب.. هؤلاء إما كانوا رجال دين فقهاء أو صحفيين.. الأستاذ بعيو خريج جامعة الإسكندرية.. ويكاد يكون أول مؤرخ حديث هو الأستاذ فشيكة خريج دار العلوم.

الجيل الثاني كان أفضل إعداداً، وتشكل من الطلاب النابهين الذين تعلموا في الجامعة الليبية ببنغازي ثم أرسل جلهم تقريباً إلى الولايات المتحدة وبعضهم إلى فرنسا وهناك تعلموا في جامعات ذات تقاليد عريقة وعلمية متقدمة في دراسة التاريخ سواء في التاريخ العربي الإسلامي أو الإفريقي أو التاريخ بشكل عام ولم يكملوا دراساتهم ويرجعوا إلى ليبيا إلا في السبعينيات وبداية الثمانينيات وعلى سبيل الذكر الدكتور محمد الجراري والدكتور عقيلة البربار والدكتور محمود ابوصوة والدكتور عبد المولى الحرير والدكتور عبد الله إبراهيم والدكتور صلاح الدين السوري والدكتور حبيب وداعة والدكتور محمد عبد الكريم الوافي .

هؤلاء اعتبرهم كبار مؤرخينا وإلى حد كبير ليس من الإنصاف القول بأنهم يفرقون في التفاصيل والهوامش . الدكتور حبيب وداعة مثلاً كان له إسهامه في إنقاذ المصادر التاريخية لدولة اولاد محمد وهذا عمل مهم ومتميز كما ذكرت في أحد محاضراتي بطرابلس . . وهذا مثال فقط .

هؤلاء بدأوا تاسيس المدرسة الليبية الحديثة في كتابة التاريخ وكتبوا في المسائل نفسها التي تضمنتها اطروحاتهم وجهودهم جيدة من الناحية العلمية ولا شك أنه أعمالهم تقدر على مستوى عالمي معاصر ولكن الاستمرارية في الكتابة التاريخية تحكمها الظروف الاجتماعية و السياسية والتعليمية في ليبيا وظروف الصراع والحصار وغيرها . .

ولهذا أعتقد أن هؤلاء المؤرخين الليبيين الكبار من الجيل الثاني والذين أنا أقف على أكتافهم كما أقف على أكتاف من سبقهم مثل الشيخ الطاهر وبازامه وغيرهم - لأنني إنتمى إلى الجيل الثالث في الواقع - ولظروف عديدة ربما ، لم يستطيعوا أن يصلوا إلى أقصى نضجهم وعطائهم .

النتاج الليبي العلمي التاريخي بدأ يزخم لكن المؤرخ يحتاج إلى فترة من الزمن حتى يستطيع أن يصل إلى أوج نضج الأدوات المنهجية والعلمية ولهذا ربما وهذا ليس من الإنصاف ولكنني أريد أن أجادل وأقول بأنه لم يستطع هؤلاء المؤرخون الوصول إلى إنتاج أفضل ما لديهم بعد . وأنا قرأت نتائجهم كل أطروحاتهم للدكتوراه في الجامعات الغربية والمحترمة جداً واعترف بأنني مدين لهم بالجميل فأعمالهم كانت في مجملها في مستوى علمي راق .

السؤال الآخر لماذا لم يستطع هؤلاء المؤرخون الكبار الوصول إلى إنتاج أفضل أعمالهم كما تمكن زملاؤهم في تونس والجزائر ومصر وفلسطين ولبنان والعراق . . أو حتى السودان . هذا سؤال آخر يرجع إلى عوامل وظروف داخلية وظروف خارجية . . ظروف معيشية وظروف نظام التعليم والبحث العلمي الأكاديمي . . ووضع الجامعة الليبية إدارياً وتعليمياً أنتم أدري به مني ، والنتيجة وهذه حقيقة أنهم لم يصلوا . بالإضافة إلى هؤلاء هناك فريق كبير من المؤرخين الآخرين الذين

درسوا وتخرجوا خلال المرحلة التعليمية الحالية في ليبيا من غير إعداد وبناء علمي رصين من غير أدوات منهجية نقدية من غير أسئلة كما ذكرت ومن غير معرفة بلغات أخرى- وأنتم تذكرون بانني في محاضرة بطرابلس ذكرت بأنه في القرن 21 من غير معرفة لغة عالمية واحدة سيبقى الإنسان أمياً ولا يستطيع الباحث أن يقدم مساهمة فاعلة. . من الضروري أن يكون هناك إعداد منهجي علمي رصين وإعداد معرفي واسع وعميق بالجهود الإنسانية في مجال دراسة التاريخ والمجتمع وإعداد لغوي ولأنه بدون هذه الأدوات ومن غير بناء مؤسسات تحترم وتعزز حرية البحث العلمي سيكون من الصعوبة وجود المناخات التي تضمن للمؤرخ القدرة على الإنتاج والبحث العلمي. ولهذا وللأسف الشديد يظل الاستثناء الوحيد برأي هو مركز الجهاد وهو موضوع آخر نفضل الحديث عنه فيما بعد .

• يفتح قوس يخص مركز الجهاد. . نعود إليه فيما بعد

- أرجو أنني قد أجبت عن سؤال الكتابة الليبية . .

• نريد أن نسأل عن الكتابة العربية والغربية ما هو تقييمكم لها  
- خاصة وأنتم تعنون بالاتجاه المقارن ، فبقدر ما يهتم الباحث  
بالمادة التاريخية يهتم برأي ومنهج الباحثين الآخرين .

- هذا سؤال مهم للغاية. يلاحظ أن الكتابة الأكاديمية في ليبيا والكتابة التاريخية العربية بشكل عام هي كتابة نمطية، ومن ناحية التركيز تعكس الرؤية المحلية. . الشائع أن التونسي يكتب عن تونس والجزائري يكتب على الجزائر والمصري يكتب عن مصر ولا يقرؤون بعضهم البعض، وربما نحن نقرأ مثلاً كتابات المصريين لعوامل تاريخية ولكن المصريين قد لا يقرؤون إلا نادراً عن أي أحد آخر. في ليبيا وقعنا في نفس المطب القطري العربي وهو الكتابة عن الدولة نفسها أو المجتمع نفسه أو قراءة الكتابات عن ليبيا فقط وأشنع منها مشكلة اللغة نقرأ ما كتب بالعربية فقط ولذا تكون قد حصرت نفسك في إطار ضيق للغاية. هذه مشكلة. . أنا بكثير من الأسى أجد أن جل الكتابات الأكاديمية بما فيها التاريخية تعاني من هذا المثلث الكبير. . من قصر هذه النظرة القطرية الضيقة. للأسف الشديد القراءة عن المجتمعات المعاصرة في أفريقيا وغيرها هي في الحقيقة غرائبية وغريبة للغاية بالنسبة لنا نحن الليبيين فما بالك عن القراءة للمجتمعات الأخرى. . قراءة التاريخ الاجتماعي لأوروبا أو آسيا مثل الهند أو بلدان أمريكا اللاتينية وبشكل جدي ورصين. ستجد جل المعلومات في هذه الدراسات العربية قصيرة وشحيحة ومضحكة وهذا شيء مفرح ومخجل. أنا

ربما كنت محظوظاً كوني تعلمت في الولايات المتحدة وأقوم بالتدريس هناك وأيضاً ربما الانفتاح المبكر في شبابي وربما بركة الإشراف التي تقودني من مكان إلى آخر أدت إلى أن انفتح على الآخرين والآخرين انفتحوا على كتاباتي ووجدت نفسي غير معزول . . . ولكننا نحن الليبيون كبلد مستعمر في النصف الأول من القرن العشرين عانينا من العنف والتدمير المادي والنفسي والعزل والحصار وبالتالي لدينا كم كبير هائل من المستعمرين والمهمشين . نحن لم نعاني من الاستعمار الاستيطاني فقط الذي دمر كل المؤسسات التي بنيت في العهد العثماني وبالتالي لم يبق لدينا تراكم مثير مثل الذي حصل في تونس وفي مصر والمغرب وفي لبنان وسوريا والجزيرة العربية وحتى في العراق .

نحن عانينا ونعاني . . . وبالتالي أحيانا البلادة الأكاديمية تغيظني لأن التدمير الذي حصل في ليبيا مختلف تماماً و طال كل المؤسسات التعليمية ومنظمات المجتمع الأهلي التي بنيت في المرحلة العثمانية والنصف الثاني من القرن التاسع عشر . . . جلها دمر ، وهذه تركة نحن نعاني منها وفيها حتى الآن في الدولة الحديثة . أيضاً هناك التراكم لما بعد الاستقلال وإلى حد الآن أنتم أدرى به لظروف تاريخية عديدة .

ومن هذه الناحية الدراسات المتوفرة جلها دراسات إيطالية والدراسات الإيطالية تعاني من التحيز ، طبعاً هناك دراسات غير متحيزة لا بد من الاعتراف بها ولكن جلها مبنى على الرؤية الاستعمارية محاولة لتقبل التجربة الاستعمارية بشكل عام . . . ولأن الباحثين الإيطاليين المعاصرين لا يجيدون اللغة العربية ما عدا القلة منهم ما يزال هذا يخلق نوعاً من المشاكل في الفهم ويعيق البحث العلمي الموضوعي ، وهناك الدراسات الفرنسية المتخصصة رغم تحيزها على مصر وتونس والجزائر والدراسات الفرنسية والإنجليزية على مصر . . . هذه الجهود ورغم ملاحظتنا النقدية لم نجن ثمارها بعد كما جني ثمارها غيرنا الذين عندما بدأوا وجدوا هناك تراكمات عديدة ، صحيح تحتاج إلى نقد؟ نعم ولكنها تساعد في تقديم إضاءات وتكوين قاعدة للبحث . على أية حال نحن بدأنا وهذا ضروري - بهذا التراث الأكاديمي الاستعماري وبالدراسات الأخرى التي جاءت بشكل بسيط مثل كتابات الانثروبولوجيين الإنجليز والأمريكان وغيرهم الذين جاءوا إلى ليبيا وزاروا أوجله وسوكنه وبرقة وغيرها وقد يكونوا هؤلاء قدموا شيئاً عن مجتمعنا بصرف النظر عن أهدافهم ، اعترف بهذا . ولكن هناك أيضاً قطيعة بسبب الصراع ما بين الدولة الليبية والدولة الثورية التي نشأت بعد التسع والستين وأيضاً بسبب الصراع مع الدول الأوروبية وبالذات الولايات المتحدة وقد أدى هذا إلى الانقطاع في استمرار تراكمات الدراسات التاريخية عن ليبيا ، ولكن هناك استثناءات مثل جهود الدكتورة ليزا أندرسون من جامعة كولومبيا وصديقي ديرج ماندلوبين وغيرهم . . . هناك خمسة أو ستة أسماء لأساتذة مهمين ، ولكن هذه



الدراسات قد لا تعني الكثير . الدراسات شحيحة وإلى حد الآن الكتاب والدارسون الغربيون يعترفون بأنهم لا يعرفون الكثير عن ليبيا ومع ذلك فهذه الدراسات لا بد من الإلمام بها ولذا الأمر يتطلب تعلم اللغة الإنجليزية والفرنسية والإيطالية لقراءتها ونقدها والتفاعل معها ولكن هذا للأسف الشديد غائب حتى الآن؛ لأن هناك تمحيذاً للذات أو كما يقال في التعبير الأمريكي أنك في حالة دفاعية . . واضعاً تروساً وجسوراً ومتوقفاً داخل أسوار . . وكان هناك مؤامرة في كل جانب وفي كل زاوية .

• أنت تولي اهتماماً كبيراً بل وتشيد بما تسميه الجماعات المهمشة والناس العاديين . . أولاً سنسال من هم المهمشون اجتماعياً في التاريخ الإنساني و في التاريخ الليبي . هل هم الصعاليك في التاريخ العربي أو الهبيز في أوربا أو العجر . . أيضاً ما علاقة ذلك بنماذج المتمردين واللامنتمي والاوت سايدر الخارجي الخ . . هل هم المهمشون المغتربون طبقياً واجتماعياً . هل دراساتك تخص جماعات أم طبقات أم شعوباً . . التهميش قد يكون حدث ويحدث في فترات تاريخية بسبب قوانين الصراع الاجتماعي بأشكاله المتعددة فيتهمش أفراداً أو جماعات أو شعوباً أو طبقات عن الفعل والحركة والمساهمة . . ماذا يضيف المهمشون إلى الحقل المعرفي أو الدراسة العلمية .

- أرى أن هناك اتجاهاً عاماً سائداً هو اتجاه الفئات الوسطى والعليا في الكتابات التاريخية عموماً والعربية والليبية بشكل خاص . مثلاً مؤرخو المقاومة الليبية ومنهم الشيخ الطاهر الزاوي الذي اعتبره من أهم مؤرخي تلك الفترة الذين جاهدوا وكتبوا عن هذه التجربة بأنفسهم . كان راديكالياً بكل معنى رغم أنه كان جهورياً إلى حد ما . . كتب كتابه عن القبائل والزعامات وعن التاريخ العثماني ولكنه كان تاريخ الولاة والسلطين والباشاوات . وهذا هو الشائع في الكتابات التاريخية . دائماً تذكر المناهج المدرسية الليبية الوالي الفلاني والأمير الفلاني والملك الفلاني وأيضاً في التاريخ النخبوي الإسلامي الخليفة الفلاني والملك والأمير والسلطان أو الأسرة الحاكمة الخ . . هناك تحيز معرفي في كتابة التاريخ الإسلامي والتاريخ العربي والتاريخ الليبي هذه النقطة الأولى . النقطة الثانية أيضاً دائماً ندير ظهرنا لما يسمى بالمجتمع الأهلي أو المدني الحديث ودائماً عندما نحكي عن المجتمع نحكي عن الشعب والجماهير والجموع بشكل عام وتجريدي ولا نجد فيه تفاصيل عن وجوه الناس بمختلف وتنوع فئاتهم وطبقاتهم وأعمالهم ونسائهم ورجالهم وغيرهم .

• يستخدم البعض كلمة جمهور

- أعتقد أن هذا الكلام فيه الكثير من الديماغوجية لأنه في نهاية الأمر هو خيار

أيدولوجي ، هل أنت تراهن على الدولة وبناء مؤسساتها بالارتباط بالناس بالمجتمع أم تراهن على ماذا؟! أتمنى أن يكون إسهامي في الكتابة التاريخية عن المجتمع الليبي وعن منطقة شمال أفريقيا إسهاماً معرفياً بشكل خاص ، وفي العلم إسهاماً منهجياً بشكل عام . وأنا من قلائل الباحثين الأكاديميين الذين يريدون تركيزاً مهماً وجدياً على التنظير ليس على الدولة فقط ولكن التنظير في ماهية المجتمع الأهلي والمدني الآن ، وإذ تذكرتم المحاضرة التي غامرت بإلقائها في مركز الجهاد عن أصول المجتمع الأهلي في ليبيا كنت قد أردت من خلالها جس نبض الجمهور الكريم لفهم شئ معرفي منهجي بغض النظر عن التحليل ، هذه هي النقطة الأولى .

النقطة الثانية للأسف الشديد نحن لم نول الاهتمام بالفئات الفقيرة . . مثلاً الفقراء في التاريخ الليبي . . الفقر و الفقراء ، القبائل الفقيرة ، الجبادة الذين كانوا يعملون اثني عشرة ساعة في اليوم ، فقراء الفلاحين في الواحات . لم نول الاهتمام بالقبائل الجائعة التي تغزو أماكن قبائل أخرى ، ولم نول الاهتمام كما يجب بالحرفيين والبحارة والفئات الدنيا في المجتمع الليبي ، كذلك لم نول الاهتمام بالرقيق والعبيد والشواشنة بشكل جدي وبشكل شجاع .

أنا أعنى المهمشين تماماً الجبادة النساء الفقراء الشحاذين الشواشنة العمال بمجال المواني وعمال الحلفاء وعمال المزارع . . في الحقيقة لم نهتم بشكل أشمل بالمجتمع الأهلي .

أرفض أن نتغاضى عن هذه الأشياء وهذه الوقائع وهذه الفئات ، وأن نعترف بما لنا وما علينا في الجوانب الإيجابية والجوانب السيئة في مجتمعنا ، أرفض أن أمشي مع تيار عدم النظر لها وحاولت أن أنظر لها وأدرسها أيضاً بشكل نقدي كما يجب على الباحث من حيث الأمانة العلمية .

إذا لاحظتم أنا أنظر إلى المجتمع بحب؛ لأنني جئت من عائلة تحب هذا المجتمع والة حادة الذكاء وقوية الشخصية وأب معلم متسامح ومستنير . .

جئت من المنطقة الوسطى وكان تعليمي تعليماً غير شوفيني سواء في أسرتنا أو في القاهرة أو في أمريكا ، وأحاول أن أنظر منهجياً وفكرياً بعين ناقدة لفهم المضامين الاقتصادية والسياسية والاجتماعية في هذا المجتمع وبما لا يغمض لأي شئ حقه . هناك الكثير من الحب والتعاطف مع كل القبائل وكل الفلاحين ومع الحضر ومع الأرياف والبوادي مع كل الفئات ، وهذا ما لاحظته أحد المراجعين لكتابي . . وللأسف الشديد دراساتي عن بلدي الأصلي ليبيا تثير الكثير من الاهتمام النقدي والقيمي خارج ليبيا .

• أليس لهذا التهميش علاقة بنشوء الدولة - كدولة نخبوية ، إذا  
عدنا إلى تاريخ المجتمعات العربية الإسلامية ؟ .

- نعم نعم . ولكنني أزع ، مع أنني غير متخصص في التاريخ الإسلامي ، أن التاريخ الإسلامي الحقيقي الواقعي لم يكتب بعد . نحن كتبنا التاريخ السلالي والأسري والسلطاني والتاريخ العقائدي الإيماني لكن التاريخ الواقعي للمجتمعات الإسلامية لم يكتب بعد ، وهذا جزء من ورطة العيش في منطقتنا ككل بما فيها ليبيا لأن هناك تابوات كثيرة . . تابو ديني و تابو سياسي وإلخ يجب أن نعترف بهذا أيضاً .

• هل من الممكن اعتبار جماعات ثورة الزنج وحركة القرامطة  
من المهمشين ؟

- طبعاً هي فئات وجماعات مهمشة والأكثر تهميشاً من غيرها في مجتمعات تلك الفترة وهي فئات مهمة فعلاً في الحركة والإنتاج . . ولكن ما هي المجتمعات الأهلية ، إنها ليست مجتمعات مسلمين وكفار ، إنها المجتمع بفئاته وطبقاته المتعددة والمتنوعة والمختلفة . . التجار والعمال والصناع والفلاحين . . المجتمع بفقائه وجواريه وعبيده ورقيقه وأسراه ومنبوذيه وأيضاً ذوي القدرات الإبداعية فيه . ولهذا أرى أن الحداثة وهذا موضوع شائك - لا تأتي من الخارج فقط .

• هل التاريخ الحقيقي هو البحث في قوانين الصراع والتعاون  
والمساهمات المتنوعة للقوى والفئات التي تكون المجتمع كوحدة  
اجتماعية في فترة أو طور تاريخي عبر قضايا وأهداف وليس  
التاريخ المحض للحوادث أو الوقائع المجردة ؟ .

- تاريخ المجتمع يبني على الفعاليات والديناميات والمؤسسات ، الأسماء والتواريخ للوقائع هي في الحقيقة أكثر الأشياء تبسيطاً وسهولة ولكن الأساس هو النظر في ما وراء الأحداث ووراء الأسماء وما وراء التفاصيل: وهي الآليات والقوانين والفعاليات والمؤسسات والطرق الإبداعية والعلمية والحيوية في حل المشاكل وفي الصراع من أجل التطوير . هذا لم نكتبه بعد والتاريخ العربي الإسلامي في الحقيقة وللأسف الشديد . . نقطة قبل أن أنساها: نحن الآن - ومع ظهور الحركات الإسلامية بتعددتها التكفيرية منها وغير التكفيرية الإبداعية والرصينة وبحكم الإخطار المحدقة بالمنطقة . . تقهقرنا بشكل شنيع في نقد الذات والفكر النقدي رغم أن الأشياء التي تمس عقيدتنا الإسلامية صارت أكثر تجزراً وتحتاج إلى النظر الحر العميق والجريء

ولكن في الوقت نفسه صار لدينا نوع من عدم التسامح وعدم القدرة على التفكير النقدي وهذه كارثة كبرى . . إذا لم تكن قادرين على ممارسة النقد الذاتي وتقبل النقد الذاتي فلا مستقبل لنا جميعا .

• استدراك: نذكر مصطلح البروليتاريا الرثة في أدبيات الفكر الاشتراكي ونشير إلى ماركيز والانتباه إلى فئات الطلاب والزنوج والمهاجرين ثم دراسات كثيرة أضافت الحركات النسائية وغيرها والكتابة عن عمال التراهيل والمياومة . هذا وغيره يؤكد أن لهذه الجماعات أو الفئات دور اجتماعي كبير في الحراك الاجتماعي والدفع باتجاه متغيرات . . ولذا تتوجب دراستهم بجدية لفهم الدور والفاعلية .

- هذا الاستدراك مهم . أنا درست هذه الفئات ليس لأنني أحبها فقط ولكن لكي أظهر كم هي فاعلة في التاريخ . هم فاعلون في التاريخ . . مهمشون اجتماعياً واقتصادياً وسياسياً وثقافياً في المجتمع ولكن لهم ادوار مهمة في حركة المجتمع الليبي وتاريخه بشكل عام .

يجب أن نذكر في التاريخ دور الجباد الذي يعمل 12 ساعة يومياً بأغانيه وبأحزانه ، والعبادة وهي عملية سحب المياه من الآبار كانت في منتهى الاستغلال للقوى العاملة في تاريخنا . هؤلاء الجباد كانوا في قاع المجتمع الليبي من كتب عنهم . لقد وجدت كتباً فرنسية تبحث في مسائل وأغراض أخرى تهتم بالعبادة وبرعاة الإبل الذين لا يملكون إبلا . . الرجل البدوي الفقير الذي لا يملك إبلاً ويرعى إبل وقطعان شيوخ القبيلة ذوى المكانة بالقبيلة . . المغارسة أو عملية التخمس . هذه الفئات لم تدرس وهؤلاء شرائح مهمة جداً في النسيج الاجتماعي .

ولكن اسمحو لي أن أقول شيئاً مهماً في دراساتي وهو هم أساس . أنا أركز كثيراً على المرأة الليبية وليس بشكل أبوي لأنني اعتقد أن لها دوراً لم يدرس بشكل علمي وجدي . المجتمع الليبي مجتمع أبوي مجتمع رجولي أو رجالي وإذا لم نستطع الإنصات إلى المرأة الليبية وهمومها وانشغالاتها ، وليس الكلام عنها فقط ، فإننا لن نكتشف دورها المهم الذي لعبته كل هذه القرون وكل هذه الفترة التاريخية الطويلة . . وسنظل على السطح إذا لم نقترب الحركات النسائية في بلادنا وكل القوى الطليعية غير الرسمية حقوقها المشروعة لتفعيلها فلا مستقبل للمجتمع الليبي .

• قبل نهاية اللقاء - الحوار سنتوقف في محطتين أو ثلاث .  
في المحطة الأولى نتوقف عند كتابكم المعنون بالمجتمع والدولة  
والاستعمار في ليبيا الذي تم سحبه من معرض الكتاب منذ سنوات  
ولا ندري من المسؤول عن ذلك ولمصلحة من . طبعاً أحدث هذا  
الإجراء انزعاجاً في الوسط الثقافي وخاصة أنه كان في الوقت  
نفسه موجوداً ومقروءاً ومدروساً في الكثير من جامعات العالم  
بل ومرحباً به من كثير من المؤرخين ومن قبل الجامعات . صورة  
متناقضة . . موقف متناقض ما كنا نتمنى أن يحدث . ننتهز هذه  
الفرصة لنستطلع أحاسيس الدكتور (علي) ومشاعره عندما يعرف  
أن كتابه قد قوبل بالصد والمنع . . وهو موضوع يمس الموضوعية  
التاريخية الليبية العلمية الثقافية ، ويتوجب الإشارة إلى أن هذا  
الكتاب قد تم تناوله وعرضه لأول مرة في مجلة (لا) من قبل  
الأستاذ الشاعر والكاتب ( محمد الفقيه صالح ) وكان عرضاً طيباً  
وحافزاً للبحث عن الكتاب و دراسته وقراءته وكان هناك عنوان  
صغير فرعي لتلك المقالة: (كتاب غير متداول في الأسواق الليبية).

- في الواقع . . كان رد فعلى عفويا وهو الشعور بالأسى والحيرة لأن بلدي الأصلي  
بلدي ليبيا لا يسمح بتداول هذا الكتاب الذي يتناول مرحلة تاريخية مهمة تنتهي  
باستشهاد عمر المختار . . المرحلة التي ربما نحن الليبيون يجب أن نتفق عليها .  
وأيضاً شعرت بنوع من الانزعاج وخيبة الأمل والمرارة وخاصة أن هذا الكتاب  
كان مرشحاً لأهم جائزة علمية في الولايات المتحدة ويدرس في أفضل جامعات العالم  
بما فيها استراليا وغرب أوروبا والولايات المتحدة وغيرها . لم أجد أية إجابة على هذا  
السؤال ، ولا زلت أبحث والقي الأسئلة لأنني الكاتب والأكاديمي الليبي الوحيد الذي  
نشر له مركز دراسات الوحدة العربية هذه الأطروحة ولأن الكثير من زملائي  
في ليبيا سواء في أجهزة الدولة أو قراء أكاديميين وغير أكاديميين ذكروا لي بأنهم  
أعجبوا بالكتاب وتعلموا منه شيئاً جديداً . ولكن الناشر في بيروت ذكر لي أن الكتاب  
من الناحية الرسمية ممنوع في ليبيا . وأنا لا ادري لماذا ولا زلت أطرح هذا السؤال  
وأرجو أن يفرج عنه لأنه ليس هناك تبرير لمنعه .

• المحطة الثانية: تخص مركز دراسات جهاد الليبيين ، الذي  
يكاد أن يكون المؤسسة الوحيدة - علمياً وثقافياً- التي ما فتئت  
منذ إنشائها وهي تنجز مهامها وتحاول بإمكانياتها - ورغم

أية صعوبات - أن تقدم التاريخ الليبي توثيقاً مقروءاً ومسموعاً  
ومصوراً إلخ. كيف ترى هذه المؤسسة ودورها المتميز وما هو  
توقعاتكم لهذه المؤسسة التي نقدر دورها الكبير .؟

- أنا أتفق معكم . . وأضيف أن مركز الجهاد هو أهم المؤسسات العلمية الرائعة التي  
أنشئت بعد الثورة والدكتور محمد الطاهر الحراري المدير والمؤسس للمركز يستحق  
الكثير من التقدير والامتنان لإدارته لهذا الصرح العلمي المهم ليس في ليبيا فقط  
وشمال أفريقيا ولكن في مجمل المنطقة العربية والإفريقية. أقدر كثيراً هذه الجهود في  
إعادة كتابة التاريخ الوطني وبالخصوص التاريخ الشفهي الذي ضاع من الكثير من  
الشعوب والمجتمعات والدول. ولهذا اعتبر نفسي عضواً فيه ورغم بعد الجغرافيا فقد  
ساهمت لاحقاً في إغناء هذه التجربة الوطنية بزيارة المركز كل عام وإلقاء المحاضرات  
وصار لدى الكثير من الأصدقاء والزملاء في هذا المركز وأنا فخور بهذا الانتماء وهذا  
الدور العلمي المتمكن والواعي لكتابة التاريخ الليبي الشفهي. ولكن وبعد هذا الإنجاز-  
كما ذكرت لصديقي وأخي الدكتور محمد الحراري وزملائه- هناك تحدٍ يظهر الآن:  
وهو أن ينتقل المركز من مرحلة الكم في تجميع التاريخ الغير رسمي وتاريخ الناس  
المستعمرين والتاريخ الشفهي إلى مرحلة الكيف والتركيز على الدراسات ذات الطابع  
التحليلي والمقارن وايضاً الدراسات التي تطرح الأسئلة الصعبة. مثل التي طرحت في  
هذا اللقاء. هذا التحدي هو القفزة النوعية وربما هي أجندة للمستقبل لا بد من الشروع  
في إنجازها الآن. أتمنى أن يحدث هذا وأنا الآن قد صرت جزءاً من حوار علمي  
مفتوح عبر التعاون مع الباحثين في المركز واعتقد أننا بدأنا في قفزة نوعية كيفية  
في التحليل التاريخي وأرجو أن تستمر في السنوات القادمة ليس في ليبيا فحسب بل  
وبالتعاون مع الباحثين من بلدان أخرى وخاصة أوروبا وأمريكا والجامعات المرموقة  
في العالم التي لها اهتمام بالتاريخ الليبي الذي أهمل كثيراً و همش كثيراً والذي لم  
يعرف حتى الآن بشكل علمي نقدي وبشكل جدير بالاحترام والتقدير.

• أشياء كثيرة مؤجلة . . لكن هذا لا يمنع من توجيه سؤال عن ما  
هو المطلوب في كتابة تاريخنا ما هي الوسيلة ما هي الأداة وبأية  
مؤسسات وبأية رؤيا ؟

- الأفراد لا يستطيعون وحدهم كتابة التاريخ الاجتماعي والسياسي والثقافي ولذا  
اعتقد أن الوسيلة تكمن في المؤسسة العلمية والموضوعية الجادة التي تستطيع أن تبني  
جسوراً للباحثين وتقدم لهم العون. وهذا ما قام به مركز الجهاد حتى الآن. الصعوبة  
تكمن في القدرة على الاستمرارية. . أن تبدأ قوياً وجميلاً وبشكل نقدي هذا مهم ولكن

الاستمرارية هي الأهم .

سؤال آخر مشروع: لماذا مركز الجهاد فحسب أين الجامعة ومراكز البحوث أين التعليم الليبي . . التعليم الذي بدأ ينحدر . نحن عندما تخرجنا كأوائل الطلبة من المدارس الليبية في بداية السبعينيات أرسلنا إلى أفضل كلية في مصر كلية الاقتصاد والعلوم السياسية وكنا من المتفوقين فيها وبعثنا بعدها إلى الولايات المتحدة واستطعنا أن ننافس هناك وأن نتعلم في أفضل الجامعات في العالم ليس لأننا عابرة ولكن لأننا تخرجنا من مؤسسات علمية وتعليمية في ليبيا كانت قادرة على إعداد جيل من الليبيين القادرين على المنافسة والتفوق والاستمرار .

المعضلة التي نعاني منها الآن ليست تطوير مركز الجهاد بل هي انحدار وتدهور المؤسسات الأخرى كالتعليم وغيره وأنتم أدري بها . أين يتعلم النشء الليبي الآن وماذا يتعلم . أنا لا اعتقد أن الشبيبة الذين يتخرجون الآن من الجامعات الليبية قادرين على التقدم على نحو علمي منهجي سليم .

خلاصة القول نحن لا نريد كاتباً واحداً أو مؤرخاً واحداً أو اثنين أو ثلاثة نريد تنوعاً واستمرارية للعديد من شبابنا وشاباتنا الذين يستطيعون مواصلة التعليم عبر إعدادهم وتأهيلهم لممارسة وإنتاج شئ جيد ومفيد قادر على المنافسة وبنال التقدير .

أنا في الحقيقة لا أعلم الكثير عن التفاصيل ، ولكنني اعتقد أن تأجيل بناء المؤسسات ليس مسألة خيار أو مسألة حوار بل هي موضوع أساس وحيوي وربما ذكرت هذا في كتاباتي ولقاءاتي العديد من المرات . نحن الليبيون لم نحسم بعد بناء الدولة أو مؤسساتها حتى الآن وإن تأجيل هذا السؤال يضعنا في وضع في غاية الفداحة في المستقبل وأمام الأجيال القادمة . . ففي نهاية الأمر نحن لا نريد فقط مركز الجهاد ولكن نريد مؤسسات أخرى تقوم بدورها الفاعل في المجتمع وهذا هو التحدي الأكبر .

• في سياق إعداد كوارد لها القدرة على قراءة واستبطان التاريخ . . هل من الممكن القول أنه من الضروري فتح الحوار لمراجعة نقدية للكتابات التاريخية الليبية . . مراجعة المناهج التعليمية أو منهج التعليم بشكل عام في مختلف المراحل وما يقدم فيه عن وقائع تاريخنا ورموزه وأعلامه وقضاياه . . فهناك ضعف كبير جداً في المادة التاريخية بل وتقدم بأساليب إنشائية وغير موضوعية . هل حان زمن النقد ؟ .

- هناك مشكلتين الأولى استمرارية وتراكم المؤسسات الاجتماعية والسياسية وهذه نحن الليبيون في القرن 21 لم نفلح في إنجازها بعد منذ بداية الغزو الإيطالي وربما حتى الآن ، ولهذا فإن ظهور أفكار في كتابات تحاول إبراز التاريخ القبلي والتاريخ الجهوي

ليس غريباً لأنه ليس هناك بدائل مؤسسية وتعليمية قوية في المجتمع . وعندما ننظر إلى جيراننا الاقربين فقد نجد هناك مشاكل ولكن تظل هناك استمرارية في مؤسساتهم وفي أسماء شوارعهم وفي جامعاتهم في ميادينهم وصدروهم وفي أشياء أخرى . . نحن لدينا الكثير ولكن لم نكتسب معرفة اهمية التراكمات . انا اعتقد ان هذه مسألة مهمة جداً .

المشكلة الأخرى أن التعليم العربي بدرجات مختلفة لا يزال تعليماً متخلفاً ، بالمقارنة مع التعليم في بلدان أخرى بمعنى أنا أعلم في جامعة بالولايات المتحدة وعلى دراية بأهمية إعداد النشء في الدراسات الأساسية والعليا وما بعدها نأخذ مثلاً بسيطاً جداً: الطالب الجامعي . . . طلاب الجامعة الليبية او العربية لا يتعلمون المناهج الحديثة . . التحليل النقدي . هناك شئ أكثر أهمية من الكتابة وهو كيف يقرأ هؤلاء النشء . . ماذا وكيف يقرأون . . كيف يتعلمون أن يكونوا قراء نقديين تحليليين . . هذه من الأشياء المهمة ومن المقومات الأساسية في التعليم الحديث الآن: القدرة على القراءة النقدية الواعية . . النقد ليس بتوضيح أو تبيان الأشياء الناقصة في الكتابة . بل النقد بمعنى ما هو الجدل ما هي الافتراضات ماذا ولماذا وكيف وغيرها من الأسئلة ما هي القراءة الموضوعية علمياً ومنهجياً لموضوع البحث والدراسة وايضاً فهم المادة أحداثاً ووقائع وقضايا لغرض استيعابها . هناك مشكلة استيعاب ولهذا وللأسف الشديد أن كتابي الوحيد الذي ترجم إلى اللغة العربية- لأن هناك كتاباً آخر لم يترجم بعد- لم يتم استيعابه على النحو الأفضل حيث إن الكثير من القراء في ليبيا اهتموا بمناقشة مسألة القبيلة الفلانية أو الزعيم الفلاني وغيره . هؤلاء في نظري لم يفهموا مضامين وحيوية الأسئلة والمسارات الفاعلة الموجودة في المجتمع الليبي والتي حاولت طرحها .

التعليم العربي في الحقيقة تعليم رديء ولا بد من الاعتراف بهذا الواقع ولا يمكن أن نغطي عين الشمس بالغربال . في ليبيا الآن التعليم رديء ومن غير تعليم قوى وحديث ومعاصر وكفوء لن يكون بوسع الاجيال الجديدة ان تنافس الشبيبة في المجتمعات الأخرى .

• المحطة الجديدة: سمعنا عن إنتاجك الجديد الذي يشغلك الآن والذي نأمل ان يكون متميزاً خاصة وأنتك تعد له منذ حوالي سبع او عشر سنوات . . ما هو هذا العمل ؟ .

- الحقيقة أنني بدأت منذ عشر سنوات في البحث والتنقيب في الأرشيف وفي المقابلات الشفهية وفي الدراسات المقارنة عن المرحلة التي ما بعد كتابي الأول وهي المرحلة ما بين العام 1931 بعد استشهاد عمر المختار إلى الاستقلال 1951 واكتشفت أن هذه المرحلة هي أكثر المراحل غموضاً وتعقيداً وصعوبة ولهذا حتى الآن لم أفلح في إتمام الكتابة . نجحت فقط في الحصول على 80% من المادة الارشيفية الأصلية لهذه المرحلة وآمل أن تمنحني الجامعة تفرغاً لمدة سنة حتى أبدأ فعلياً في الكتابة وأتوقع أن يظهر



هذا الكتاب ويرى الضوء في خلال سنتين .  
ولكن وللمصادفة أنه بعد أن كرمتني جامعة لندن بإلقاء كلمة الافتتاح الرئيسة في مؤتمر عن الموروث الاستعماري الإيطالي وألقيت محاضرة عن السرد التاريخي الليبي أو كتابات التاريخ الشفهي وعن أغاني وأشعار المعتقلين الليبيين في المعتقلات الفاشية الإيطالية ما بين 1929 و 1933 طلب مني الكثير من زملائي في الجامعات الأوروبية والأمريكية وبالحاح أن أكتب كتاباً مع ترجمة لبعض الأشعار والملاحم التي كتبت في تلك الفترة وعبرت عن المعاناة التي كابدها الليبيون وعن المعارك التي خاضوها ببطولة لأن هناك تجاهل كامل وغياب للذاكرة عن هذا الموضوع في أوروبا والولايات المتحدة ، وألحيت بدوري على مركز الجهاد أن يصحح هذا الإهمال بالتركيز على عقد ندوات ومؤتمرات في هذا الشأن إلى جانب الجهود المبذولة في تجميع وتوثيق الروايات الموجودة الشفهية .

وأخيراً فلحننا في إنجاز مؤتمر دولي عن المعتقلات الفاشية الذي جئت بسببه هذه الأيام إلى طرابلس ونجح هذا المؤتمر في دعوة باحثين من أوروبا ومن أمريكا ومن بلادنا وهذه هي البداية .  
أيضاً سوف أكتب كتاباً آخر بعد نشر كتابي (الأصوات المنسية) الذي نشرته دار نشر دارج وهي من أهم الدور الأكاديمية عالمياً وسأنتشر كتاباً عنوانه سيكون قريباً من هذا العنوان بالتركيز على المعتقلات من المصادر الشفهية والوثائق الأجنبية والذي أمل أن يؤدي إلى تغيير طبيعة الدراسات الغربية عن الفاشية الإيطالية بشكل عام .  
بعدها اعتقد أنني سأعود إلى إتمام هذا الكتاب الثاني الذي أرهقني ولكنه كما اعتقد ربما سيكون في منتهى الأهمية لنا جميعاً ، وليس لدى إجابات جاهزة . . الشيء المهم الذي قلته سابقاً وأكرره في هذا اللقاء . . أنا عندما أكتب ليس لدى إجابات جاهزة أنا أحقق في مجال التاريخ وأرشيف التاريخ وذاكرة رواة التاريخ الشفهي التي الأسئلة وأبحث عن إجابات وأترك الحقيقة الموضوعية تقودني إلى كتابة هذا التاريخ وهذا هو التحدي الكبير .

• شكراً لك وها نحن نختم حوارنا بمبتدأ المعرفة والحرية وهو طرح الأسئلة وهو أساس رسالة العالم والمثقف والمعلم .

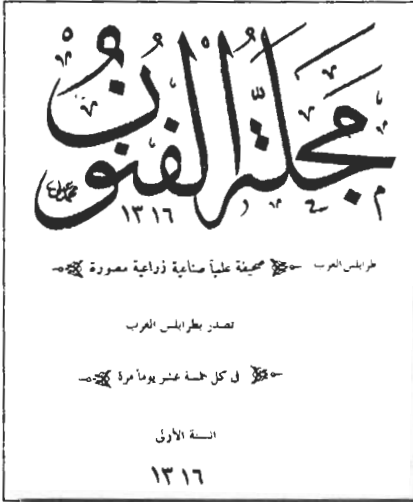
- شكراً لكم . أود أن أقول كلمة أخيرة: أنا سعيد بهذه المقابلة . . بهذا الحوار بالأمس والليلة لأن الحديث عن البحث العلمي والبحث التاريخي وإسهاماتي خلال 51 سنة في ليبيا كانت أحاديث شخصية وعفوية وأنتما قمتما بأول محاولة منهجية جادة لطرح أسئلة لم تطرح علي إلا في حوارات خارج بلدي ، وأنا سعيد بهذه الأسئلة لأنها أثارتنني وشكلت تحد لتوضيح أشياء لم أكتب عنها بالعربية بعد وأشياء لم أتناولها باللغة العربية ولهذا أنا سعيد جداً بهذه المقابلة لأنها جادة ومهمة وأرجو أن يجد قراء عراجين فيها ما يفيد .



## موسوعة داود أفندي العلمية

مجلة الفنون تقديم وفهرسة الأستاذ علي مصطفى المصراتي

د. محمد محمد المفتي



كلما التقيت مع الأستاذ علي مصطفى المصراتي وذكرته بأنه معلم الأجيال ، ابتسم وشدني من مرفقي ليهمس إلى بقفشة من بديهته المتوقدة . هذه المرة ، التقينا عند زيارته لدار الكتب الوطنية ( وكان قد جاء إلى بنغازي لتعزية الدكتور سليمان الغويل في وفاة المرحوم والده) . وقبل أن نذهب إلى غداء سمك على مائدة الصديق والقاص محمد علي الشويهيدي ، أخرج من شنطته نسخة مجلة الفنون قائلاً بمودة أمرة : نبيك تقرأها .. أنت تفهمها .

ومرة أخرى ، ينجز شيخ الأدباء الليبيين الأستاذ علي مصطفى المصراتي ، عملاً لم

يخطر ببال أحد .. ويفاجئنا بنشر الأعداد الكاملة لمجلة الفنون التي أصدرها محمد داود أفندي في طرابلس سنة 1898 . المذهل حقاً أن الأستاذ علي يشعر بالحاح المسؤولية ويدرك أهمية هذه المجلة - الموسوعة ، كجزء من عطاء الثقافة الليبية .. والتي ، أي هذه المجلة لو صدرت في مصر والشام لكان لها ولصاحبها شأن آخر ، كما يلاحظ الأستاذ علي في مقدمته ، التي غطت سيرة صاحب المجلة .

## محمد داود أفندي

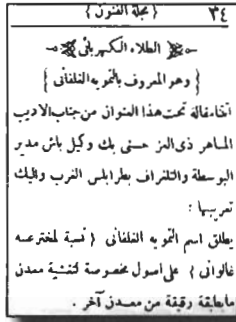
محمد داود أفندي (1866-1917) ، من مواليد طرابلس ، لأب من رجال القضاء بالمدينة. وتوفي بالسكنة القلبية ودفن بمقبرة سيدي منيدر. وهو والد الطبيب سعيد طوقمير الذي عمل في طرابلس إبان العهد الإيطالي. تعلم محمد داود بالمدرسة الرشدية ، وكما يخبرنا الأستاذ علي ، شغف باللغات والترجمة. ثم التحق بالسلك الوظيفي في إدارات الولاية ليصبح «مميز قلم» أو رئيس كتبة بالسراي. كما عمل لفترة في تركيا في دائرة تدقيق المؤلفات التابعة لوزارة المعارف. وعن حق . . يصفه الأستاذ علي بأنه «شخصية فذة، ذي مواهب متعددة» ، لكن لا أجد اعتنى بسيرته وعطاءه كصحفي متميز. ويبدو أنه كان ميالا إلى العزلة ، منقطعاً لأعماله ومطالعة الصحف العالمية والعلمية وترجمة بعض موادها.

## مجلة الفنون

كانت مجلة نصف شهرية ، واستمرت في الظهور لأكثر من عام . . مشروعاً ثقافياً متفرداً لتنمية المعارف العلمية للقارئ المثقف ، فقد كان المتخصصون قلة نادرة. واختصت «كل الفنون» بنشر أخبار الكشوف العلمية والمخترعات ، ومواضيع للتوعية في مجالات الصحة والوقاية والإرشاد الزراعي. رغم أنها لم تستمر طويلاً ومجمل صفحاتها 352 صفحة، فقد كانت المجلة عملاً بطولياً . . خاصة إذا عرفنا أن محمد داود لم يكن ينجز الترجمة فقط ، بل كان نقاشاً ماهراً في إعداد الكليشيهات ورسم النباتات وتخطيط الخرائط ، لطباعتها. ويرى المصراتي أن مجلة الفنون كانت الأولى من نوعها في تاريخ الصحافة في المغرب العربي ، وتضاهي مجلة المقتطف التي أسسها يعقوب صروف في مصر سنة 1876.

## المادة العلمية

بشكل عام ، تتوزع مادة المجلة تحت أبواب ، مثل «مطالب من الحكمة الطبيعية» وتناقش أحدث نظريات الفيزياء مثل قوانين الصوت ، وفكاهات فنية وتتناول بعض الأمور التقنية والتجارب العملية. وهناك أبواب مواد زراعية، فصول الرياحين ، ومجربات نافعة. كما تقدم المجلة بعض المقالات المطولة التي تنشر على حلقات ، مثل تاريخ التمدن الإسلامي والطلاء الكهربائي (أو ما يعرف اليوم بالجلفنة) وتطعيم الأشجار. كما تقدم المجلة في حلقات معلومات في الجغرافيا ، والتاريخ الطبيعي للكائنات الحية ، ومبادئ الهيئة (الفلك). وتنشر مقالة عن علم الصحة «للنطاسي الحاذق سليمان أفندي غزالة



الطبيب بطرابلس الغرب». كما يعرب كتابا عن الاقتصاد الحديث تحت عنوان «الثروة» لمؤلفه ناظر الخزانة السلطانية.

ولا تخلو المجلة من بعض القصص الغرائبية مثل حكاية البيغاء الذي عمره 182 سنة والجزيرة المغناطيسية والأطفال الذين ربّتهم ذئبة ، وغيرها . لكنها تقدم معلومات عامة عن استهلاك الفحم الحجري في العالم ، وإحصائيات استهلاك السكر ، وعن مشروع لحفر نفق في مضيق جبل طارق .

لكن معظم المقالات رصينة ومفصلة ، فالمحرر يتحرى الدقة وحريص أن يشرح لا أن يبهر . وفي منتصف التسعينيات من القرن التاسع عشر ، كانت التطورات العلمية متلاحقة ويتابعها الناس في المجتمعات الصناعية المتقدمة ، ومن أهمها أبحاث الإيطالي ماركوني لإرسال برقيات باللاسلكي وهي الأبحاث التي قادت إلى اختراع الراديو . وتغطي مجلة الفنون تلك الأبحاث المذهلة والتي جرت تحت بصير رجال الصحافة وتنقل إلى الجمهور أولا بأول . وفي سنة 1894 توج علم البكتيريا الحديث العهد باكتشاف العالمان السويسري الكسندر يرسين (ت 1943) والياباني كيتا ساتو (ت 1931) Kitasato ، لجرثومة الطاعون ، ذلك الوباء الذي أربع البشرية لعشرات القرون ، واستطاع الباحثان استحضار مصل وافي . وتعرض مجلة الفنون هذا الموضوع باستفاضة ودقة تؤكد مدى جدية ومستوى محرر المجلة .

كما تعرض مجلة الفنون اكتشاف الأشعة السينية ، أعجوبة ذلك الزمن في مختبر العالم الألماني وليام كونراد رونتجن (1845-1923) سنة 1895 ، الذي كرمه العالم بمنحه جائزة نوبل . وفي تلك الفترة أصبح رونتجن (تكتبه مجلة الفنون بالكاف) بؤرة اهتمام ، بين عبارات التساؤل والفضول ، المديح والإدانة ، والتنهاني وعدم التصديق . . واستبشر الأطباء بجدوى الأشعة في تشخيص الكسور والأمراض . وكل جديد رافقت الاكتشاف مبالغات ، حتى أن أحدهم ادعى أن الأشعة الجديدة قادرة على تصوير الروح ! وقدم الاكتشاف أخيرا مادة لخيال رسامي الكاريكاتير ما كانوا ليحلموا بها .

### فولتير ليبيا

والحقيقة أن فضل الأستاذ المصراطي كبير منذ عودته من مهجره بمصر سنة 1948 ، ليعتلي المنصات الخطابية مناديا “ لبيك يا وطني لبيك ” كخطيب للمؤتمر الوطني في طرابلس . وبعد أن تفرغ للأدب وكتابة التاريخ منح قراءه في عشرات المؤلفات ذلك الحب المتاصل للوطن وإصراره على وحدة ليبيا ، كما أمتعهم بكثير من الأدب الرشيق والممتع .

فعلا يبهرك الأستاذ علي بحيويته ، وتواضعه . . تواضعا ينبع من إدراكه أن مجال المعرفة شاسع وأن إسهام أي فرد لا يمكن ولا يجب أن يكون سببا للتباهي أو الغرور .

ويبهرك باهتمامه بالتجديد ، ومن هنا كان تشجيعه لعطاء الشباب ، أيضا من باب إدراكه بأن الفكر دائم التطور .

وأخيرا يمتعك الأستاذ علي بسرعة بديهيته وروح النكتة الحاضرة دائما . ولا أبالغ إن قلت أنه يذكرني دائما بشخصية فولتير فيلسوف فرنسا الساخر في عصر التنوير . . وأحد مؤلفي الموسوعة الأولى والأشهر في العالم . فلا عجب أن يتحمس الأستاذ المصراتي لإخراج موسوعة مجلة الفنون ، مهما كانت متواضعة . . ربما ليقول لنا . . ها هو تراثنا الجدير بالفخر .

وفعلا قام وحده بترميم أو إبقاء ذاكرتنا الثقافية حين ألف عن الشاعر ابراهيم الأسطي عمر ، وعن الشاعر احمد الشارف ، وعن بن غالبون مؤرخ ليبيا وعن غومة المحمودي ، والبطل سعدون . . وحين حقق كتاب نفحات النسرین لاحمد النائب ورحلة الحشائشي . وحين أرخ لرواد الصحافة في كتابه صحافة ليبيا في نصف قرن .

### الموسوعة . . وإشكالية توظيف العلوم

مجلة الفنون أقرب ما تكون للموسوعة الميسرة ، وفي زمانها كان عصر الموسوعات قد قارب على الانتهاء ، مع تطور الطباعة من جهة وانتشار الكاميرا ، وقرب اختراع السينما المتحركة والإذاعة . . وكلها وسائط إعلامية لنقل الخبر والمعلومة والصورة وإشاعة المعرفة ، فظهرت المجلات الموسوعية المصورة والكتب الصغيرة المتخصصة . ولا أدري ما كان في ذهن محمد داود من غايات ، فقد أصدر موسوعته في طرابلس . . مدينة غالبية سكانها من الاميين آنذاك ، محدودة القراء فقد كان التعليم ، والتعليم البسيط فقط ، مقصورا على شرائح ضيقة مثل موظفي الدولة ورجال الدين وقلة من المتعلمين من خريجي المدارس الابتدائية والمعاهد الدينية . ربما كان يريد ان يقاوم الخرافة . وحسبه ان رمي بذرة على أمل ان تثمر . . كما يفعل الحرّاث او من يغرس فسائل نخيل او عقلا من الزيتون والكرم والعنب . . على أمل تعطي أشجارا لاجيال قادمة .

ويشير الأستاذ المصراتي إلى أن محمد داود حظي بتشجيع والي طرابلس نامق باشا ، الذي وقف أيضا إلى جانب المشروع الشعبي لتأسيس مدرسة الفنون والصنائع . ومثل هذه المواقف مؤشرات لذلك التطلع نحو الحداثة الذي كان يشد بعض شرائح مجتمع طرابلس آنذاك . لكن تطور العلم أو توطينه في أي ثقافة ، يتطلب جهدا أضخم ومشاركة أوسع وهو ما تزال المجتمعات العربية عاجزة عنه . . إلى يومنا هذا . . بعد قرن من صدور موسوعة داود أفندي: مجلة الفنون!

#### الدرس الثاني

##### الارض منفردة في الفضاء

وضعية الارض في الفضاء - لاشئ يحمل هذه الكرة الجسدية الارضية وليست هي مستندة على شئ بل منفردة في الفضاء بقدرة المطلق عز وجل كأنها منطاد صرّفع في الجو ولا وجود للهواء ايضا ولا شئ آخر في ذلك الفضاء الذي تموم فيه الارض فهذا الفضاء العظيم النير المتناهي والذي لا حد له هو السماء.

##### في اسطلاح علم الفلك

ليست السماء اذن قبة زرقاء مستديرة فوق رؤسنا وليس هناك قبة بل تلك صورة ظاهرية وغلط في البصر وهذا النلط ناشئ عن الهواء المحيط بالارض



## ليبيا 2025 رؤية استشرافية

مركز البحوث والاستشارات  
جامعة قار يونس

### رسالة المشروع

بلورة رؤية تركز إلى أبحاث ودراسات ترصد الأوضاع الراهنة في ليبيا وتستشرف مستقبلها حتى عام 2025 عبر رسم ملامح مجتمع عقلاني مؤسس معرفيا، يعزز بهويته العربية الإسلامية، ويحقق فيه كل فرد نفسه، بينما يسهم في رفاهة الكل؛ مجتمع يشارك بدوره في الحضارة البشرية المعاصرة، ويعي أهدافه ويسعى إلى تحقيقها في ضوء استقراء موضوعي لإمكاناته وخياراته، ويدير مؤسساته بكفاءة وشفافية، ويتمتع أبنائه بحقوقهم ويتساوى فيه الجميع أمام القانون وينعمون بعيش يتناسب وموارد وطنهم وقدر مشاركتهم في الإنتاج.

### المنطلقات

1. الإنسان غاية التنمية وأداتها المحورية.
2. الكفاءة والخبرة والمؤهل المعايير الرئيسة في عمليات المفاضلة والاختيار.
3. إبرام عقد اجتماعي يقوم على حوار وطني تسهم فيه مختلف الشرائح المجتمعية، وتدرك ما يلقيه على عاتقها من مسؤوليات.
4. التأسيس على قيم الانفتاح على كل البدائل ومختلف الثقافات.
5. إدراك أهمية الوعي وتطوير الذهنية السائدة في إنجاح المشاريع التنموية (الثقافة مدخلا للتنمية).
6. اعتماد العلم أساسا في بناء المجتمع المعرفي.
7. اعتبار علاقتي الاتصال (عبر استقراء ما راكمه الجهد البشري في مختلف

العصور) والانفصال (عبر قراءة خصوصيات المجتمع المحلي)، محك النجاح في بلورة أي مشروع نهضوي.

## الدواعي

1. استشعار الحاجة إلى رؤى استرشادية شاملة قادرة على التكيف مع ما يستجد من متغيرات محلية وعالمية، تطرح أهدافا استراتيجية واضحة، وتحدد الخيارات العملية الممكنة، وتتقصى تداعيات كل خيار.
1. ضرورة إحداث تغييرات حاسمة في السياسات العامة ومسارات التنمية والتنشئة الاجتماعية تمكن من التطوير المؤسسي وتكفل استقرار الهيكليّة الإدارية وفعالية أدائها وتحويل دون الإجراءات الاستثنائية.
2. مخاطر تأجيل إحداث هذه التغييرات، في ضوء التحديات والصراعات على البقاء الناجمة عن حركة التدافع غير المسبوقة التي يشهدها العالم، بما تتطلبه من حاجة إلى خلق أطر وفضاءات سياسية واجتماعية أقدر على التفاعل.
3. توفر إمكانات وموارد طبيعية وكفاءات بشرية وموقع جغرافي تتقاطع فيه ثقافات متنوعة، تعززها إرادة مجتمعية جادة لتحسين الأوضاع الراهنة، ورصيد كبير من الدراسات والتقارير والمشاريع التنموية والخطط الاستراتيجية.
4. الحاجة إلى إعادة قراءة الموروث الثقافي وتعزيز مفهوم الهوية وصياغة خطاب جديد يقيم علاقة مع الآخر على جسور الغايات الإنسانية الكبرى.
5. ضعف مؤسسات المجتمع المدني وغياب الوعي بأهميتها بوصفها أدوات أهلية تسهم في تعزيز مفهوم للمشاركة يتحقق عيانا عبر سبل إجرائية وقانونية تضمن استقلالية هذه المؤسسات وحرية حركتها.
6. استشعار الحاجة إلى حشد الجهود والطاقات لتوظيفها في تنفيذ المشاريع التنموية، وإشراك العدد الأكبر ممن تؤهلهم قدراتهم لرسم رؤية مستقبل البلاد وسبل تطويرها، وإدراك مخاطر منطلق الإقصاء والتشكيك في المقاصد.

## الغايات

1. إحداث تحول كفي في منظومة المجتمع وتنفيذ مشاريع التنمية البشرية بما تشمله من تعليم جيد متاح للجميع ومساواة في الفرص وممارسة للحقوق المدنية والسياسية.
2. تنمية الوعي الصحي والبيئي وتوفير رعاية صحية متطورة وشاملة.
3. الإصلاح والتحديث الاقتصادي وبناء اقتصاد قائم على استدامة البيئة وسلامتها وضمان حقوق الأجيال القادمة في كل الخيارات الاقتصادية.
4. تطوير مؤسسات أكثر فعالية واستجابة وشفافية.
5. تهيئة المناخ المناسب لتفعيل حركة المشهد الثقافي والعلمي بحيث يستوعب قدرات

- وطموحات الخبرات العلمية والمواهب الإبداعية واستقطاب المهاجر منها.
5. ضمان أمن الوطن واستقراره وتفعيل دور الدولة القومي والإقليمي والعالمي في تشكيل فضاءات سياسية واقتصادية واجتماعية.
6. تعزيز هبة الدولة وسلطتها بما يكفل حرمة المال العام، وسيادة القانون وقديسته واحترامه من الجميع، بوصفه مصدرا رئيسا للحقوق والواجبات.

### آليات تحقيق الأهداف (الخطة الاستراتيجية)

1. تطوير إدارة تعتمد الكفاءة والمؤهل وخاضعة للرقابة والمحاسبة والتقويم الدوري للأداء والنتائج، بديلا عن البيروقراطية والقبلية وكل الية لا تعتمد الخبرة والتراكمية في البنية الإدارية.
2. وضع خطط تنموية واقعية وشاملة تستوعب كل الطاقات والطموحات، وتخفيض من معدلات البطالة، وتقضي على المشاعر المحبطة التي تسلم إلى التطرف والبحث عن مشاريع الخلاص الفردي.
3. تحديث ومأسسة آليات صنع السياسة العامة وأدوات تنفيذها.
4. إحداث النقلة من نمط الدولة الريعية التوزيعية إلى نمط الدولة المنتجة والتركيز على مصادر الطاقة المتجددة، وتنويع الهيكل الإنتاجي وموارد الدخل، وإتاحة المزيد من الفرص للقطاع الخاص، وحماية الشرائح الهشة من مخاطر اقتصاديات السوق الحرة.
5. تحديث المؤسسات التربوية عبر إحداث تغييرات حاسمة وإيجابية في مناهج التعليم ووسائله وربطه باحتياجات المجتمع ومتطلبات العصر واستحقاقات التنافسية، وتعزيز التعلم المستمر وضمان حرية تداول المعلومات.
6. توسيع دائرة النشاط الأهلي وتفعيل مؤسسات المجتمع المدني وتطوير التشريعات المنظمة له على نحو يعزز مفهوم الانتماء والمواطنة والواجبات والحقوق.
7. استحداث وتطوير فضاءات وكيانات سياسية إقليمية وعالمية أقدر على التعامل مع التوجهات العمولية وضمان أمن وأمان الوطن والمواطن.







# منطلقات وغايات وآليات تحقيق الرؤية قبر قطاع الثقافة والعلوم لأجلها، وإن اختلفنا

### مفتتح

تشكلت في دولتنا الحديثة خلال العقود الأخيرة إرهاصات عديدة للتطور في المجالات العلمية والثقافية المختلفة تنبئ بإمكان أن يكون لهذا المجتمع الصغير أثر فارق في تشكيل عالنا المعاصر وبصمة مائزة في تاريخه. ظهور أسماء مهمة في مختلف مجالات الثقافة والأدب والعلوم، داخل الوطن وخارجه، يؤكد هذا الإمكان، ويببه إلى خطر ظاهرة هجرة العقول والحاجة إلى مناخ أقدر على استيعاب طموحاتها وقدراتها.

يستوجب كون ليبيا جزءا من عالم يشكل التفاعل فيه مع مختلف الثقافات منطقة خصبة للحوار وتبادل الخبرات، فتح آفاق أرحب للتواصل وتطوير مفهوم للآخر تجسده مؤسسات عقلانية أقدر على التعامل معه، وتسهم في خلق مكون معرفي مشترك، وتبني خطابا نهضويا ذا نزوع تنموي، مؤسس على دراية معمقة بما يعتمل في العالم المعاصر من تدافع حضاري وثقافي.

وفي خضم هذا التدافع، ثمة حاجة إلى الوعي بالدور الوطني والإقليمي وإدراك مقومات الشخصية والهوية، دون أن يتحول هذا الوعي إلى واجس يورث تشوها في قراءة الذات، أو يؤدي إلى الإسراف في الثقة في القدرات حدا يسلم إلى أقبية العزلة والانغلاق.

### المنطلقات

1. السياسي موضع للتداول الثقافي، لكن هذا لا يوجب تبعية الثقافي للسياسي.

2. ثقافة حقوق الإنسان بعد جوهري في أي خطاب ثقافي معاصر.
3. العلم ركيزة محددة للسلوك في الأداء العام.
4. البعد الجمالي أساسي في الوعي الثقافي الفردي والجمعي.

### الدواعي

1. تعثر المؤسسات الثقافية الراهنة وفشلها في إحداث تطور حقيقي في الحركة الثقافية.
2. عوز المشاريع والرؤى التي تتشوف مستقبل المشهد الثقافي وغياب الوعي بأهميتها.
3. استشعار الحاجة إلى الانفتاح على مختلف الثقافات الإنسانية والإفادة من تجاربها.
4. ضعف الروح العلمية والابتكارية في الثقافة السائدة.
5. غياب الكيانات الثقافية المستقلة والعراقل التي تواجه حرية التعبير.
6. ضعف المهارات المهنية والتقنية المتخصصة في المؤسسات الإعلامية والفنية.

### الغايات

1. تطوير خطاب ثقافي معتدل ومتنوع يرسخ قيم التسامح والاختلاف وحرية التعبير، ويعزز الهوية الوطنية، ويفتح على مختلف الثقافات والخبرات الإنسانية.
2. غرس روح المبادرة وتهيئة المناخ لعقول أقدر على الحوار والابتكار.
3. توطين العلم في الثقافة السائدة وتوسل مناهجه في حل مشاكل المجتمع، وتنمية الروح الإبداعية في الإنتاج الثقافي.
4. تنويع مهارات مخرجات التعليم بحيث تسهم في رفق الحركة الثقافية.
5. إثراء الرصيد المعرفي الإنساني والمشاركة الفاعلة في النشاط العلمي والثقافي المعاصر.

### استحقاقات إعداد الرؤية

1. الطرح النظري: جدلية الثقافي والسياسي - تحليل مفهومي الثقافة والوعي الفردي والجمعي وتبيان العلاقة بينهما - دور الثقافة مدخلا للتنمية.
2. مراجعة موثقة إحصائياً لجمال تطورات المشهد الثقافي منذ الاستقلال، تشمل دور الدولة والمبادرات الأهلية، والتشريعات المنظمة والسياسات الثقافية وتنقضي أثر عوز الاستقرار المؤسسي والتشريعي والانضباط الإداري في مشروعنا الثقافي وترصد الاجتهادات المهمة التي حاولت الإصلاح من شأنه، وتنقضي سبل وآليات

- تحديث البنية التحتية وبناء المجتمع المعرفي في ليبيا (أسس تصميم بنية وتجهيزات مؤسسات ثقافية في الداخل والخارج - تطوير الهيكلية الإدارية الرسمية للقطاع الثقافي - تنمية القدرات) في المؤسسات الإعلامية - المسرح والسينما - التأليف والترجمة والتحقيق والنشر - الفن التشكيلي - الموسيقا - ثقافة الطفل .
3. بحث دور المناهج الدراسية ووسائل التعليم والتربية في تطوير المشهد الثقافي ، عبر غرس روح المبادرة ، وخلق عقول أقدر على الحوار والابتكار .
4. تقصي دور مؤسسات التعليم العالي ومراكز البحوث في حقن الحراك الثقافي بالروح العلمية والمنهجية ، ودراسة سبل توطين الثقافة العلمية .
5. رصد تأثير أحادية اللغة على مساحات التواصل الثقافي ، ودور التمكن من لغات أجنبية في تطوير القدرات الثقافية والإبداعية (الترجمة مصدرا لتجديد القضايا الثقافية ورافدا لمقاربتها ، وسبل فتح آفاق معرفية جديدة) .
6. دراسة دور الموروث الشعبي في شحذ الذاكرة الجماعية وتوكيد الهوية الوطنية ، وسبل توظيف السياحة الثقافية في تمويل مشاريع الحفاظ على التراث .
7. تفحص دور تقنية المعلومات (في المدونات ومواقع الشبكة العالمية تحديدا) في الحركة الثقافية الليبية فيما يخص التواصل والحوار حول قضايا الوطن ، ورصد اهتمامات الشباب بهذه التقنية ومدى استخدامهم إياها ، ورسم رؤى مستقبلية لهذا الصنف من المعارف ومدى استرساله في إلغاء الحدود .
8. رصد تجربة العمل النقابي المتعلق بالفنون والثقافة واستشراف آفاق استقلالية الروابط والاتحادات المعنية .
9. دراسة سبل الاستفادة من تجارب الدول المحيطة فيما يخص مؤسسات وبنى الفعل الثقافي وتراكمية منجزاته ، واستثمار خبرات رائدة في مجالات بعينها (كالصحافة في مصر ، الفلسفة والفكر والنقد في ظل المشاركة الأكاديمية في المغرب ، السياحة الثقافية والفنية والمسرح في تونس) .

### آليات تنفيذ الرؤية (الخطة الاستراتيجية)

1. تيسير الخطاب العلمي والأكاديمي بحيث يسري في الحياة الاجتماعية والثقافية ويشيع فيها ، عوضا عن أن يبقى متحصنا بعصمته الأكاديمية (ما يعرف بالثقافة الثالثة) .
2. استحداث تخصصات بينية وأساليب جديدة في التعلم الذاتي والمستمر ، استجابة لتشابك وتعقد الظواهر الطبيعية والإنسانية ، وحاجة السوق إلى تعددية في مهارات مخرجات التعليم .
3. توفير مساحات أوسع في وسائط الإعلام لأنشطة ثقافية .
4. دعم ميزانية البحث العلمي بوصفه أداة أساسية من أدوات تطوير الثقافة .

5. دعم المنابر الثقافية العامة والخاصة (المجلات، الدوريات، الفضائيات المتخصصة، . .) تجمع بين التثقيف العام بفن من الفنون وتطويره وتحسين أدائه.
6. دعم العلاقات الثقافية مع مختلف بلدان العالم.
7. تطوير التشريعات النافذة في مختلف المؤسسات الثقافية بما يتناسب مع ثقافة حقوق الإنسان (قانون الصحافة، قانون الجمعيات الأهلية، وقوانين النقابات والاتحادات الثقافية، قانون الرقابة على المطبوعات والمصنّفات الفنية، . . .).
8. استحداث مؤسسات توكل إليها مهمة ترجمة أهم المنشورات في مختلف المجالات العلمية والأدبية تنمية قدرات المنتسبين إلى مجالات الصحافة والمسرح والفنون التشكيلية.
9. الاهتمام بثقافة الأطفال، بما تستدعيه من إدراك لأهمية دور تنشئتهم في تشكيل وعيهم، والعناية بمسرح وصحافة وأدب الاطفال.



# منطلقات وغايات وآليات تحقيق الرؤية في قطاع التنمية البشرية والتعليم نحو مجتمع المعرفة و الرفاه

### مفتتح

إن طموحات مجتمعنا في التنمية البشرية يجب أن تكون متناغمة مع العصر وتحدياته، ومسايرة للتحويلات التي تحيط بنا وذلك من خلال السعي إلى اكتساب المعارف، وتنمية القدرات علي الابتكار، والتعويل علي الذات، وتحسين نوعية الحياة، والحفاظ على الخصوصيات التي تميز مجتمعنا وتشكل مناط هويته.

### المنطلقات

- 1- الإنسان قوة محرركة لمختلف الموارد المادية والتقنية، ويشكل طاقة دافعة للإنجاز وتحقيق الأهداف وحل المشكلات.
- 2- شمولية مفهوم التنمية البشرية، بحيث لا يقتصر فحسب علي مستويات التنمية التقليدية الثلاثة ( مستوى المعيشة، الصحة، والتعليم ) بل يشمل أيضا جوانب أخرى للتنمية من قبيل: الحماية الاجتماعية والتمكين والحريات الشخصية.
- 3- استقرار الهيكلية الإدارية بعدّ مهم من أبعاد التنمية البشرية.
- 4- تعدد خيارات الأفراد، وتساوى الفرص مكونان أساسيان في التنمية البشرية.

### الدواعي

- 1- عدم وضوح رؤية التنمية البشرية.

- 2- عدم الاستقرار الإداري وسوء أداء المؤسسات الإدارية .
- 3- ندرة الكفاءات البشرية المؤهلة رغم غني البلاد بمواردها النفطية.
- 4- النقص في إشباع الحاجات الإنسانية .
- 5- تنامي المشكلات الاجتماعية ( الطلاق ، الجريمة ، الانحراف ... ) .

### الغايات

- 1- تحقيق تحول نوعي في التنمية البشرية بما يكفل خلق مجتمع قادر على التفاعل مع متطلبات العصر .
- 2- رفع مستوى التعلم والتعليم المستمر والتدريب وتأهيل أفراد يتمتعون بقدرة على اكتساب المعرفة .
- 3- رفع كفاءة الأفراد حتى يصبحوا منتجين وقادرين على إشباع حاجاتهم الأساسية .
- 4- رفع المستوى المعيشي للفرد .
- 5- تطوير إدارة الموارد البشرية .
- 6- تمكين المرأة والشباب للقيام بدورهم في برامج التنمية البشرية .

### استحقاقات إعداد الرؤية

- 1- الطرح النظري لموضوعات التنمية البشرية (المفاهيم القيمة)
- 2- تقويم خطط التنمية البشرية .
- 3- تقويم واقع التنشئة الاجتماعية .
- 4- تقويم الهيكليّة الإدارية وسبل تطويرها .
- 5- تشخيص أوضاع التعليم والتعلم .
- 6- تقويم لمخرجات التعليم وعلاقتها بسوق العمل .
- 3- دراسة أسباب هجرة العقول الوطنية .
- 7- دراسة الحماية الاجتماعية لذوى الاحتياجات الخاصة .
- 8- دراسة المشكلات الاجتماعية المتمثلة تحديدا في الإهمال والتشرد، والجريمة والعنف، والانحراف والجنوح .
- 9- رصد الفقر وانعكاساته علي التنمية والمستوى المعيشي للفرد .
- 10- دراسة وضع واحتياجات الشباب، ودورهم في التنمية البشرية وسبل تفعيله .
- 11- استقراء اتجاهات المرأة حول سياسات التمكين .
- 12- دراسة دور تشريعات وقوانين العمل في عرقلة الإبداع الإداري (التعيين، الترقية، التحفيز) .
- 13- دراسة سياسات التدريب والتوظيف وآلياتها، وانعكاس التغيرات العالمية على هذه السياسات .

## آليات تنفيذ الرؤية (الخطة الإستراتيجية)

- 1- إعداد خطط تنمية بشرية طويلة المدى تستوعب طاقات الأفراد وطموحاتهم، وتوفر فرص عمل مناسبة للقضاء علي البطالة من ناحية، وتضمن الحماية الاجتماعية المناسبة من ناحية أخرى.
- 2- تطوير إدارة تعتمد نظام الجدارة والأهلية وتوظف نظم التقويم الموضوعية والقضاء علي مثالب البيروقراطية و الفساد الإداري.
- 3- تحديث آليات صنع سياسات التنمية البشرية وادوات تنفيذها بما يضمن توظيف العمالة في المهن و الوظائف المناسبة، وتعزيز القدرة التنافسية.
- 4- تطوير المناهج التعليمية وتحديث المؤسسات التربوية والمهنية بغية تنشئة جيل يتميز بالإبداع والانتماء للعمل وربطه بمتطلبات سوق العمل.
- 5- توسيع نطاق العمل الاهلي وتفعيل مؤسسات المجتمع المدني بما يعزز مفهوم المواطن الصالح، ويمكن من المساهمة الأهلية الفاعلة في بناء الدولة الحديثة.
- 6- تهيئة المناخ لاستيعاب الموارد البشرية المهاجرة، وخلق موارد بشرية كفوة قادرة علي المنافسة في سوق العمل العالمي.
- 7- تعزيز دور المرأة في التنمية البشرية و توفير مساحة أكبر لمشاركتها.



# منطلقات وغايات وآليات تحقيق الرؤية في قطاع الاقتصاد نحو اقتصاد منتج ومتوازن

### مفتاح

في إطار تنامي منظومة الاقتصاد العالمي، وتزايد حدة المنافسة، وتعدد التحديات التي تواجه الاقتصاد الليبي محليا ودوليا، يعد تنوع مصادر الدخل، وخلق اقتصاد متوازن تتنوع فيه مجالات الاستثمار والإنتاج وفرص العمل من ضمن المحاور الرئيسية التي تتمركز حولها كل الخطط والاستراتيجيات التنموية والرؤى المستقبلية الساعية للنهوض بمستوى حياة الإنسان ماديا ومعنويا. غير أن تحقيق هذه الأهداف إنما يرتهن بتأمين مستقبل المواطن، بحيث يتمتع بمستوى معيشي لائق يضمن له ما يحتاج إليه من الضروريات، ومن الخدمات التعليمية والصحية المتقدمة، ويفتح له فرصا متكافئة للعمل المنتج والمشاركة الفعالة، ويحقق للجميع الأمن والاستقرار والعدالة والحرية، ويكفل التفاعل المادي والحضاري بالداخل والخارج علي نحو يحفظ للمواطن كرامته، ويؤمن استقلاله الاقتصادي والسياسي، ويوفر أسباب الاعتماد على الذات لاستدامة النمو والتنمية.

### المنطلقات

1. الوعي الاقتصادي وسيادة ثقافة الإنتاج والمشاركة الفعالة أساس الإصلاح.
2. الاقتصاد القوي يحتاج لرؤى شاملة ترشد حراكه.
3. التنمية المستدامة سبيل لضمان حق الأجيال القادمة في ثروة الوطن.
4. الاقتصاد محدود التنوع عاجز عن التنافس.
5. تنمية الوعي الاقتصادي خطوة أولى في أي مشروع اقتصادي كونه قادراً على



- جعل الموارد إمكانات قابلة للتحقيق .
6. هيمنة العام على الخاص كاستغناء تماما عن دور الدولة لا يورث سوى المزيد من العجز الاقتصادي .
7. النفع الاقتصادي الذي يحققه أي مشروع تنموي للمجتمع المحلي معيار أساسي لنجاحه .
8. السياسات الاقتصادية الفعالة أساس لتحقيق النمو وتمتع المواطن بالأمن والاستقرار والعدالة .

### الدواعي

1. عدم وجود خطط وسياسات عامة للاقتصاد الليبي .
2. عدم وضوح التوجهات الاقتصادية .
1. انخفاض الدخل الحقيقي للأفراد، وانعكاس ذلك على تدني مستوى المعيشة .
2. ارتفاع معدل البطالة بين العديد من فئات المجتمع .
3. تعدد وتعارض وضبابية التشريعات والقوانين واللوائح الاقتصادية وتناقضها وعدم وضوحها .
4. سوء تخصيص الموارد الاقتصادية .
5. ضعف البنية التحتية اللازمة للاستثمار ( فيما يتعلق بالاتصالات تحديداً) .
6. انخفاض القدرة الإنتاجية في معظم المؤسسات الإنتاجية في الاقتصاد الليبي .
7. عدم تعدد مصادر للدخل حيث لا يزال الاقتصاد يعتمد على تصدير النفط الخام مصدراً أساسياً للدخل .
8. ضعف الإنفاق على الاستثمار البشري (التعليم ، الصحة ، التدريب، البحث العلمي) .
9. ضعف أداء المؤسسات المالية ( المصارف ، شركات التأمين ، شركات الاستثمار ، المصارف المتخصصة ، صندوق الضمان ، صناديق الاستثمار) .
01. ضعف القدرة التنافسية في المنشآت الوطنية خاصة في ظل الانفتاح الاقتصادي .
11. غياب الإدارة الرشيدة، وانعكاس ذلك في هدر الموارد وتردي الهياكل الإدارية والمالية .
21. عدم وجود برامج وآليات للمحافظة على حق الأجيال القادمة في ثروة الوطن .
31. ضعف مشاركة القطاع الخاص نتيجة لوجود كثير من العوائق المالية والقانونية .
41. هيمنة ثقافة التكاليف والاعتماد على الدولة في التوظيف وتقديم الخدمات .

## الغايات

1. تحسين المستوى المعيشي للمواطنين، والحرص على تكافؤ الفرص، وضمان تحقق السعادة والعدالة.
2. تحديد دور الدولة، وخرجها من دائرة توفير السلع والخدمات، إلى اهتمامها بإدارة الاقتصاد على المستوى الكلي، وحماية الأمن الوطني ورعاية وتوفير الخدمات ذات الجدارة الاجتماعية.
3. تنمية القطاع الخاص، وتهيئة البيئة القانونية والإدارية، واستكمال البنية التحتية اللازمة لانطلاقه وتطوره.
4. البناء على القطاعات الاقتصادية الواعدة ذات الميزة التنافسية والقابلية للاستدامة.
5. تنمية قطاعات الاستثمار غير التقليدية.
6. ضمان حق الأجيال القادمة في ثروة الوطن.

## استحقاقات إعداد الرؤية

1. العرض النظري لمفهوم الاقتصاد المنتج والتحول من نمط الدولة الريعية التوزيعية إلى نمط الدولة المنتجة ومن ثقافة الاستهلاك إلى ثقافة الإنتاج.
1. تشخيص واقع وأفاق الاقتصاد الليبي بحيث يتم تحديد المختنقات والمشاكل التي تعاني منها المؤسسات والأجهزة والقطاعات والخروج بمؤشرات واضحة لمعالجة وتطوير الأداء الاقتصادي.
2. دراسة وتحديد دور الدولة في النشاط الاقتصادي بما يكفل الرفع من الكفاءات وتعزيز المنافسة، وتوفير الاستقرار، وتحقيق الرقابة الفعالة وتفعيل دور الدولة الاجتماعي.
3. دراسة وتحليل السياسات الاقتصادية (المالية، و النقدية، والتجارية، وسياسة توزيع الدخل، وسياسة الاستخدام) واقتراح السبل التي تمكن من خلق بيئة اقتصادية تنسجم فيها هذه السياسات، وأهدافها، وآلياتها بالوضوح والاستقرار.
4. دراسة وتحليل إمكانات بعض القطاعات والأنشطة الاقتصادية الواعدة مثل السياحة، والثروة البحرية، والطاقة الشمسية، والموارد المرتبطة بالموقع الجغرافي مثل تجارة العبور، والتمويل الدولي، كل ذلك بهدف تنويع مصادر الدخل.
5. دراسة سبل وآليات الاستثمار في رأس المال البشري بوصفه عنصراً أساسياً في الإنتاج ولأنه مماثلاً محورياً في النمو والتنمية.
6. دراسة واقع وأفاق قطاع الزراعة ومصادر المياه بما يحقق الترشيح الأفضل للموارد المائية، ويضمن تحقيق قدر كافي من الأمن الغذائي.
7. تقصي واقع تجارة ليبيا الخارجية في ضوء استعدادها للانضمام إلى منظمة

- التجارة العالمية، وما يتطلبه ذلك من ترتيبات داخلية.
8. دراسة واقع قطاع النفط والغاز وتقصي سبل ترشيد استخدامه ودعم وتطوير احتياطاته، مع التركيز على تنمية الكيماويات النفطية.
9. إجراء دراسات قطاعية متخصصة (قطاع الصناعة، والاتصالات، والمواصلات، والتشييد... الخ) وتحديد المجالات التي ينبغي أن يتجه إليها الاستثمار وفق ضوابط وأولويات محددة.
01. دراسة القطاع المالي (المصارف والمؤسسات المالية) واقتراح السبل والآليات التي ترفع من مستوى أداء المؤسسات المالية بما يحقق دورها في التمويل والاستثمار.
11. دراسة تقويمية للآثار الاقتصادية المتوقعة والناجمة عن هذه التحولات واقتراح أساليب معالجتها، والحد من آثارها السلبية المحتملة.

### آليات تنفيذ الرؤية (الخطة الإستراتيجية)

1. تعديل القوانين الاقتصادية القائمة، واستحداث قوانين جديدة وبما يحقق قيام بنية قانونية ملائمة للنشاط الاقتصادي.
2. وضع سياسات اقتصادية (مالية - نقدية - تجارية) مرنة ومستقرة وواضحة المعالم والأهداف.
1. تفعيل القوانين والتشريعات النافذة بما يضمن الانضباط والمحاسبة والشفافية والاستقرار المؤسسي.
2. دعم برامج البحث والتطوير والتحديث في المؤسسات الاقتصادية والإدارية ليواكب المستجدات في الأسواق العالمية.
3. ضمان وحماية حقوق الملكية الفردية حافزاً لمشاركة الأفراد في برامج التنمية.
4. تبني أسلوب الخصخصة الذي يتناسب مع طبيعة المؤسسات الاقتصادية، ووضع الحلول والبرامج للمشاكل الناجمة عن عملية الخصخصة.
5. وضع برامج جادة

### ربط الغايات العامة بغايات قطاع الاقتصاد

الغايات العامة	غايات قطاع الاقتصاد
1	كلها
2	-
3	كلها
4	4.5
5	-
6	2
7	2

للإصلاح الإداري، مع اعتبار معيار الكفاءة أساساً للقيام بالمهام الإدارية.

6. تحري الرشيد في الإنفاق العام، بما يحقق الاستخدام الأفضل للموارد العامة.

ربط الغايات بالاستحقاقات- الاقتصاد

الاستحقاقات	الغايات
كلها	1
11.9.4.3	2
11.5.2	3
11.10.5	4
11.10.5	5
كلها	6

ربط الاستحقاقات بالغايات- الاقتصاد

الغايات	الاستحقاقات
كلها	1
كلها	2
2.3	3
كلها	4
5.4	5
كلها	6
3.2.1	7
4.2	8
6.4.2	9
5.4.3	10
3.2	11
كلها	12



# منطلقات و غايات وآليات تحقيق الرؤية فكر قطاع الصحة و البيئة من أجل مجتمع معاصر و بيئة خضراء

### مفتتح

تواجه معظم دول العالم تحديات كبرى في تقديم خدمات صحية شاملة ومتطورة بسبب ارتفاع تكلفة هذه الخدمات وصعوبة إيجاد مصادر التمويل الكافية، ناهيك عن الحاجة لكفاءات بشرية أكثر تدريباً وتأهيلاً، ولوجود نظام صحي يتناسب مع الإمكانيات المتاحة والظروف المحلية لكل دولة أو إقليم، فضلاً عن إدارة حديثة وكفوءة، وفي هذا الخصوص لا تشكل ليبيا استثناء.

هناك ما يشير إلى خلو ليبيا من الأمراض المعدية والمتوطنة وإلى انخفاض معدلات وفيات حديثي الولادة والأطفال وإلى حدوث تطور في رعاية الأمومة، كما أن هناك ما يشير إلى ارتفاع متوسط الأعمار و المؤشرات الغذائية والصحة النفسية.

أصبحت الكثير من الاتجاهات البيئية تشكل ملامح التطور العالمي بصفة عامة وتؤثر في الوقت نفسه وبشكل مباشر على السياسات والاستراتيجيات الوطنية في كل دول العالم. كما عززت العولمة من تنامي أهمية القضايا البيئية بحيث أخذت التنمية الاقتصادية تربط أكثر فأكثر بمقدرة الدولة على التعامل مع القضايا البيئية و حيث أصبحت المعايير البيئية شرطاً أساسياً للانضمام لاتفاقيات

التجارة الدولية وللوصول إلى القدرة التنافسية العالمية .

### المنطلقات

1. مركزية العنصر البشري .
2. الفرد الخالي من الأمراض أقدر على المشاركة بفاعلية في الإنتاج والتنمية وأوفر حظا في التمتع بالرفاهية والسعادة .
3. الرعاية الصحية الأولية الركيزة الأساسية للنظام الصحي .
4. الرعاية الصحية الشاملة سبيل تحقيق الأمان الصحي والنفسي .
5. الوقاية خير من العلاج .
6. التغذية السليمة وتوفر الماء النقي وإصحاح ونقاء البيئة مكونات أساسية في أية منظومة صحية شاملة .
7. الحفاظ على البيئة أساس لرفاهية الأجيال الحاضرة وضمن لحقوق الأجيال القادمة .
8. الإدارة المتكاملة للموارد سبيل للحفاظ على البيئة .

### الدواعي

- 1)عوز الرؤية الواضحة .
- 2)تدهور مستوى الخدمات الصحية .
- 3)استنزاف إمكانات المجتمع بالعلاج في الخارج الناتج عن عوز الثقة في النظام الصحي المحلي .
- 4)ضعف الخطط الصحية وتدهور المؤسسات الصحية وسوء توزيعها جغرافيا وسكانيا .
- 5)سوء الإدارة الصحية وضعف آليات الإمداد الطبي وانتشار ظواهر الفساد .
- 6)ضعف التمويل اللازم لتأمين خدمات صحية مجانية .
- 7)تدني مستوى التعليم الصحي وضعف برامج التدريب المستمر وإعادة التأهيل .
- 8)عزوف الكفاءات الجيدة عن العمل في المؤسسات الصحية بالمناطق النائية .
- 9)تخلف التشريعات الصحية .
- 10)القصور الواضح في كيفية التعامل مع القضايا البيئية .
- 11)تدني جودة المياه وتدهور الغطاء النباتي ونظم الحياة البيئية التي تشكل جزءاً أساسياً في حياة الإنسان ووجوده .
- 12)غياب الوعي الصحي .

## الغايات

- تحقيق الأمان الصحي وتوفير الرعاية الصحية الأولية مجاناً للجميع شاملة لخدمات الإسعاف والخدمات الطبية المستعجلة وطب الطوارئ بكفاءة عالية.
- 1) تحقيق مؤشرات صحية ونفسية عالية بما يتناسب مع مؤشرات الخدمات الصحية بالمعدلات الدولية.
- 2) رفع مستوى الوعي الصحي وتطوير سلوكيات الوقاية الصحية.
- 3) توفير التمويل اللازم وضمان تقديم الخدمات الصحية الشاملة لغير القادرين على تكاليفها.
- 4) إيجاد مصادر تمويل بديلة للخزانة العامة.
- 5) تشجيع القطاع الخاص وتعزيز فرص الاستثمار في مجال الخدمات الصحية.
- 6) تعزيز منظومة التكافل الاجتماعي وتطوير خدمات الضمان الاجتماعي.
- 7) القيام باستثمارات تعويضية تحافظ على رأس المال الطبيعي والتنوع البيئي.
- 8) إدارة الموارد الطبيعية بشكل متكامل واستغلالها بالشكل الأمثل.
- 9) التحكم في الانبعاثات وفق الحدود المسموح بها محلياً ودولياً.
- 10) إدارة النفايات الصلبة والسائلة بشكل متكامل ومنع أو تقليل مخاطر التلوث.
- 11) الحد من الآثار المتوقعة لمشاريع التنمية المختلفة على البيئة وعناصرها.
- 12) إعداد الكفاءات الطبية والطبية المساعدة المؤهلة.
- 13) الرفع من مستوى البنية التحتية وإنشاء المؤسسات الصحية والبيئية وفق خطط صحية وبيئية متطورة .

## استحقاقات إعداد الرؤية

### الصحة

1. الطرح النظري للقطاع (إعداد رؤية عامة).
2. تحديد المؤشرات الصحية وقياسها بالمؤشرات الدولية.
3. حصر المرافق الصحية والإمكانات المتاحة المادية والبشرية.
4. تحديد احتياجات التمويل ومؤشرات الإنفاق على الخدمات الصحية محلياً ودولياً.
5. دراسة بدائل تمويلية (مثال التأمين الصحي - المؤسسات الراحية- القطاع الخاص . . الخ).
6. قياس معدلات الاداء والتطوير وتحديد رؤى التعليم الطبي والتعليم الطبي المستمر.
7. تقويم خطة الخدمات الصحية ومستوياتها ( طبيب الأسرة والرعاية الصحية الأولية ونظام الإحالة) .

8. تطوير الإدارة الصحية واليات الإمداد الطبي .
9. دراسة مستوى الوعي الصحي والبيئي السائد واقتراح سبل أكثر فاعلية لنشره وتنميته .
10. مراجعة التشريعات الصحية وتشريعات الضمان الاجتماعي .

### البيئة

11. تحديد المخاطر البيئية والمشاكل المصاحبة .
12. دراسة مشاكل التصحر وسبل الإفادة من الخبرات الدولية .
13. دراسة معالجة النفايات الصلبة والسائلة .
14. دراسة سبل الحفاظ على التنوع البيئي النباتي والحيواني والبحري
15. تقصى مشاكل الطاقة وإمكانيات الطاقة المتجددة .
16. مراجعة التشريعات البيئية وسبل تطبيقها .
17. دراسة التقنيات الحديثة المتوفرة والمتوقعة مستقبلاً في البيئة ( مكافحة التصحر - المياه والاستزراع والسياحة والتقنيات النفطية ) .

### استحقاقات مشتركة:

18. دراسة ربط الغايات والأهداف والإمكانات بمعدل النمو السكاني .
19. دراسة فرص ميكنة القطاع وتقنية المعلومات .

### آليات تنفيذ الرؤية (الخطة الإستراتيجية)

1. استحداث خطة متكاملة للخدمات الصحية بمستوياتها المختلفة .
2. استحداث نظام طببيب الأسرة وتطبيق نظام توثيق طبي عصري
3. تطوير آليات التمويل واستحداث نظام للتأمين الصحي والعلاجي والتكافل الصحي .
4. تشجيع القطاع الأهلي (المعنى بمستويي الخدمات الصحية الثاني والثالث ) وتطوير أدواته وتوفير التسهيلات الائتمانية اللازمة له وتسهيل أعماله ورفع القيود عنه وتخفيض الرسوم والضرائب المفروضة عليه .
5. تأسيس منظومة اعتماد وطنية وتقنين معايير العمل في مجال الخدمات الصحية والاهتمام بضمان جودة هذه الخدمات .
6. الاهتمام بالتعليم الطبي والصحي ورفع الكفاءة والالتزام بالتعليم الطبي المستمر وبسبل إدخال التقنيات الحديثة وتوطينها .
7. تطوير الإدارة الصحية وإدخال التقنيات المعلوماتية وتأكيد استقلالية المرافق الصحية بمنحها الصلاحيات الكاملة وتحرير سوق الخدمات الصحية وإبراز مبدأ



- التنافسية .
8. اهتمام الدولة بضمان تقديم خدمات شاملة للفئات الأضعف من اليتامى ومحدودي الدخل والمسنين والعجزة وغيرهم ، عبر توفير التمويل اللازم في المستويين الثاني والثالث .
9. تحسين خدمات الضمان الاجتماعي وتعزيز دور منظومة التكافل الاجتماعي وتطويرها .
10. تفعيل الإدارة المتكاملة للموارد للحفاظ على البيئة .
11. وضع البرامج الكفيلة برفع الوعي البيئي ونشر الثقافة والمعرفة البيئية .
12. إشراك المنظمات والجمعيات الأهلية في أدوار متقدمة للحفاظ على البيئة
13. الاهتمام بالتخطيط البيئي ضمن الخطط العمرانية والإستراتيجية .
14. حماية التنوع البيولوجي وتخفيض انبعاث الغازات الدفيئة .
15. تحسين كفاءة إدارة تجميع ونقل النفايات والتخلص منها واعتماد الطرق السليمة بيئياً .
16. إنشاء محطة للمراقبة والرصد لمتابعة جودة المياه والهواء والبيئة البحرية بشكل دوري ومستمر .
17. العناية بالموارد الطبيعية خاصة منها النادرة والمهددة بالانقراض .

#### قطاع الصحة والبيئة

أهداف القطاع	الأهداف العامة
1	2-1
2	2-3
3	2
4	2-3
5	3
6	5-4-3-2-1
7	4-2
8	3
9	3
10	3-2
11	3-2
12	3
13	5-2-1
14	4-2-1

قطاع الصحة والبيئة

استحقاقات الرؤية	أهداف القطاع
19 - 18 - 10 - 9 - 8 - 7 - 6 - 4 - 3 - 2 - 1	1
18-6-2-1	2
9 - 1	3
18 - 5 - 4 - 1	4
11 - 10 - 8 - 7 - 5 - 1	5
18 - 10 - 7 - 5 - 1	6
17 - 16 - 14 - 12 - 11 - 1	7
18 - 17 - 16 - 15 - 12 - 11 - 1	8
18 - 17 - 16 - 15 - 13 - 11 - 1	9
18 - 17 - 16 - 14 - 13 - 11 - 1	10
18 - 17 - 16 - 15 - 12 - 11 - 1	11
19 - 18 - 7 - 6 - 1	12
19 - 18 - 11 - 8 - 7 - 5 - 4 - 3 - 1	13
?????????	14

????????????

أهداف القطاع	استحقاقات الرؤية
كل الأهداف	1
2 - 1	2
14 - 1	3
14 - 4 - 1	4
14 - 7 - 6 - 5	5
13 - 2 - 1	6
14 - 13 - 7 - 6 - 1	7
14 - 6 - 1	8
3 - 1	9
7 - 6 - 1	10
14 - 12 - -11 10 - 9 - 8 - 6	11
12 - 9 - 8	12
11 - 10	13
11 - 8	14
12 - 10 - 9	15
12 - 11 - 10 - 9 - 8	16
12 - 11 - 10 - 9 - 8	17
14 - 13 - 12 - 11 - 10 - 9 - 7 - 5 - 4 - 2 - 1	18
14 - 13 - 1	19



# منطلقات و غايات وآليات تحقيق الرؤية في قطاع الأمن الوطني صوب تحقيق الأمن الإنساني

### مفتتح :

بعد انقضاء الحرب الباردة ونهاية القطبية الثنائية، وفي ظل التطورات الناتجة عن مسارات العولمة، وبعد ما طرأ من تغييرات جذرية عشية 11 سبتمبر 2001، تبدل مفهوم الأمن الوطني واتسعت مضامينه. بحيث لم يعد مقتصرًا على وجود خطر عسكري خارجي فقط، ولم تعد حماية الوطن ترتفع فحسب بزيادة القدرات العسكرية للدولة، أو تعدد المؤسسات الأمنية الداخلية والخارجية، بل أصبح جوهر الأمن الوطني يتمحور أساساً حول مفهومي الاستقرار والنظام العام بوصفهما أساس السلم الاجتماعي والسياسي.

ولئن كان الأمن الوطني يعني المحافظة على كيان الدولة، أرضاً وشعباً ونظاماً، والحفاظ على المصالح الوطنية وتحقيقها، فإنه يشمل كذلك تنمية وتوظيف الإمكانيات الاقتصادية والاجتماعية في الدولة، خدمة لتطوير قدرات البشر وتمكينهم وتحقيق مصالحهم وأمالهم، الأمر الذي يوفر عنصر الشرعية، ويضمن من ثم الاستقرار السياسي والاجتماعي.

هكذا أعاد الأمن الوطني بمفهومه الجديد الاعتبار لمعناه الحقيقي، حتى أصبح يعرف بالأمن الإنساني، الذي يعني ان الناس آمنين على أنفسهم من الاضطهاد والاستبداد والتسلط والعنف والإرهاب والتخويف وانتهاك الخصوصية، أي حماية الأفراد

والأطراف والجماعات المختلفة، وتأمين العيش والراحة والحياة الكريمة لهم جميعاً بغض النظر عن الجنس أو اللون أو اللغة أو الدين أو الوضع الاجتماعي والاثني.

#### المنطلقات:

1. أمن وكرامة المواطن أساس الأمن الوطني .
2. المحافظة على الكيان الاجتماعي والسياسي ركيزة الأمن الوطني .
3. الهوية الوطنية موجه أساسي في تحديد مسارات التفاعل الإقليمي والعالمي .
4. حقوق المواطنة السبيل الأمثل لتعزيز الأمن الوطني .
5. المصالح الوطنية معيار أساسي في تحديد الأمن الوطني .
6. الكيان والهوية والمصالح محددات للدور الإقليمي والعالمي .
7. الخطاب السياسي أداة التفاعل مع المحيط الإقليمي والعالمي والتعبير عن المصالح خدمة للأمن الوطني .
8. توظيف الأمن في خدمة التنمية، عوضاً عن تسخير التنمية في خدمة الأمن .
9. ثقافة حقوق الإنسان بعد جوهري في أية سياسة أمنية .
10. الأمن الوطني لا يتحقق عبر الاعتماد على الأمن العسكري والسياسي قدر ما يتحقق عبر الأمن الاقتصادي والاجتماعي والبيئي .
11. مشاركة المواطن في ضمان أمنه وأمن المجتمع ركيزة أساسية لأية سياسة أمنية ناجحة .

#### الدواعي:

1. غياب رؤية عامة ترشد الأمن .
2. عوز التشريعات التي تنظم قطاع الأمن وغلبة الإجراءات الاستثنائية والمقيدة .
3. عدم استقرار تصورات الدور الليبي في المحيط الإقليمي والعالمي .
4. هيمنة الهاجس الأمني على تصورات الأمن الوطني في ليبيا .
5. استشعار الحاجة إلى تبني مفهوم للأمن الوطني يستوعب التطورات الحديثة ويستجيب لمقتضيات العصر .
6. تأثيرات العولمة على دور الدولة وأمنها، وما يستلزمه ذلك من إيجاد فضاءات للفعل لتعزيز أمن الدولة ومقدراتها الاقتصادية .
7. تعقد تركيبة الأجهزة الأمنية وتعددتها وتداخل اختصاصاتها .
8. ضعف مستوى القدرات والمهارات البشرية بالأجهزة الأمنية، وتدني الوعي بمفهوم أمن وكرامة المواطن واحترام حقوقه .
9. تدني مستوى البنية التحتية لقطاع الأمن مثل مراكز الشرطة ومؤسسات الإصلاح والتأهيل .

10. تخلف مستوى التقنية المستخدمة في الأجهزة الأمنية وعدم الإفادة من التقنيات الحديثة المتقدمة.
11. انحسار هبة الدولة ومؤسساتها وقوانينها وشيوع سلوكيات خرق القواعد القانونية وتفشي الجريمة والفساد الإداري والمالي.

#### الغايات :

1. إعادة صياغة مفهوم الأمن الوطني، بما يضمن حقوق المواطن وأمنه وصون كرامته.
2. وضع دستور يحدد اختصاصات مؤسسات الدولة ويكفل التوازن بين حقوق الإنسان وحرياته وتحقيق الأمن والسلامة والاستقرار الوطني والمجتمعي.
3. المحافظة على الكيان الوطني الليبي وسلامة شعبه وأراضيه وسيادته الوطنية وصون استقلاله وتنظيم منافذ الحدودية.
4. تأسيس خطاب سياسي وأمني منفتح قادر على التعامل مع مختلف الفضاءات السياسية ويرتكز على ثوابت الهوية والكيان والمصالح الوطنية.
5. تنمية الوعي الأمني وخلق مناخ يسمح بنمو ثقافة أمنية جديدة تتأسس على ثقافة الاختلاف والشفافية ومشاركة المواطن في ضمان أمنه وأمن المجتمع، وتبني قيم حقوق الإنسان والحرريات العامة.
6. تعزيز دور ليبيا بوصفها حلقة وصل في محيطها الإقليمي والعالمي، وقوة فاعلة في حوار الحضارات، ونموذجاً لتعايش الفضاءات السياسية والاقتصادية.
7. تعزيز الأمن المائي والغذائي عبر الإدارة الرشيدة للموارد المائية والاقتصادية.
8. المساهمة إقليمياً وعالمياً في خلق بيئة دولية خالية من أسلحة الدمار الشامل.
9. إيجاد منظومة أمنية محترفة واعية لمفهوم الأمن الإنساني بمعناه الشامل وقادرة على استيعاب تقنيات العصر وأدواته.
10. الحفاظ على استقلالية القضاء ونزاهته، وضمان المساواة أمام القانون وعدالة الإجراءات.
11. خلق البيئة القانونية والتنظيمية المناسبة لمؤسسات المجتمع المدني للقيام بدورها في تعزيز الأمن الوطني والإنساني.
12. إدخال التقنية الحديثة في الأجهزة الأمنية.

#### استحقاقات إعداد الرؤية:

1. الطرح النظري لمفهوم الأمن الوطني على مختلف المستويات ( الفرد- المجتمع- الدولة).

2. تشخيص وتقويم الخطاب السياسي والأمني والنظر في سبل تحديثه.
3. وصف وتحليل التحديات الأمنية التي تواجه المجتمع والدولة محلياً وإقليمياً ودولياً.
4. رصد التشريعات والسياسات الأمنية وتقويم مدى حفاظها على التوازن بين حقوق الإنسان وحرياته وتحقيق الأمن والسلامة والاستقرار الوطني والمجتمعي.
5. رصد وتقويم التشريعات المختلفة المنظمة لحقوق المواطنة.
6. تقصي أثر غياب الاستقرار المؤسسي والتشريعي على السياسات الأمنية.
7. دراسة تجارب الدول الأخرى فيما يتعلق بالسياسات الأمنية.
8. دراسة الأجهزة الأمنية والرقابية القائمة، وتقصي أثر تعددها على أمن الوطن والمواطن.
9. تحليل أثر الأمن المائي والغذائي على الأمن الوطني بصفة عامة.
10. تقويم دور مؤسسات المجتمع المدني في تعزيز الأمن الإنساني.
11. تقصي دور ليبيا في محيطها الإقليمي والعالمي وعلاقتها بدول الجوار، وتقويم الفضاءات الممكنة للدور الليبي.
12. تحديد الأطر المناسبة لتنمية الوعي الأمني ومشاركة المواطن في تحقيق الأمن (الأمن الشعبي مثلاً).
13. رصد وتقويم إجراءات وأدوات تطبيق السياسات الأمنية، ودراسة سبل تطويرها وإدخال أساليب التقنية الحديثة.
14. تقصي وتقويم السياسات المتعلقة بالسلامة والأمان الحيوي (بيولوجي وكيميائي) ومدى تطابقها مع المعاهدات والمعايير الدولية.

### آليات تنفيذ الرؤية ( الخطة الإستراتيجية :

1. تأكيد تواءم الخطاب السياسي مع مفهوم الأمن الإنساني وتحديات العولمة ومقتضيات العصر.
2. استحداث مؤسسات علمية ومراكز للدراسات الإستراتيجية تقوم بدراسة الجوانب الأمنية المختلفة وإعداد البحوث وإقامة الندوات والمؤتمرات ذات العلاقة بمحاربة الفساد ونبذ العنف والتطرف، وترسيخ قيم المواطنة وحقوق الإنسان تعزيزاً للأمن الوطني والمجتمعي.
3. تعديل التشريعات القائمة وإصدار تشريعات جديدة تعزز استقلالية القضاء ونزاهته وتضمن المساواة أمام القانون وعدالة الإجراءات.
4. تحديث المؤسسات الأمنية وإعادة صياغة دورها بما يعزز هيبته الدولة وأمنها ونزاهتها واحترامها لحقوق الإنسان، وبما يتماشى مع روح العصر ومقتضياته.
5. تعزيز دور مجلس الأمن الوطني وتنظيمه بالشكل القانوني والعملية والعلمي الذي

يضمن مشاركة المختصين في الشؤون العسكرية والاقتصادية والأمنية والقانونية والسياسية.

6. الاهتمام بالمدن الحدودية، وتطوير المنافذ البرية والبحرية والجوية، وتحديث أجهزتها، وتدريب العاملين بها وتدعيم قدراتهم.

7. العمل على إصدار تشريعات خاصة بتنظيم مسائل الهجرة والدخول والإقامة في ليبيا مستلهمة موثيق حقوق الإنسان المحلية والعالمية.

8. العمل على خلق برامج تدريب لرجال الأمن والشرطة بهدف توعيتهم بمفهوم الأمن بمعناه الإنساني الشامل.

9. دعم المؤسسات الرسمية في مجالات التنظيم والخدمات والإغاثة والحفاظ على البيئة وتشجيع مؤسسات المجتمع المدني على المساهمة في هذه المجالات، بما يعزز دور المواطن في تحقيق الأمن والسلامة للمجتمع.

10. التعاون مع دول الجوار في مختلف الجوانب الأمنية خاصة فيما يتعلق بمسائل الدخول والخروج من ليبيا، بشكل يضمن سلامة الوطن وحقوق المواطنين وحقوق الرعايا الأجانب على حد سواء.

11. التعاون على المستوى الإقليمي والدولي من أجل خلق مجتمع عالمي يسوده السلم وتتضاءل فيه فرص استخدامات العنف والصراعات المسلحة والتهديد بها، وتهيمن عليه قيم المساواة والحرية والعدالة.

12. تطبيق السياسات الكفيلة باختيار العناصر المؤهلة والواعية لدورها الأمني، بما يتمشى مع المواصفات المهنية والأخلاقية، ويكفل عدالة وكفاءة وفعالية الأجهزة الأمنية.

13. وضع البرامج الكفيلة بتطوير البيئة التحتية للأمن من مراكز شرطة ومؤسسات إصلاح وتأهيل، وتوفير الإمكانات اللازمة، وتزويدها بالتقنية المعاصرة.

### العلاقة بين الغايات العامة وغايات قطاع الأمن الوطني

غايات قطاع الأمن الوطني	الغايات العامة
1-12	1
12,11,9,2	4
11,10,7,6,5,4,3,2,1	6
11,10,9,5,2	7

العلاقة بين غايات واستحقاقات الرؤية لقطاع الأمن الوطني

استحقاقات الرؤية لقطاع الأمن الوطني	غايات قطاع الأمن الوطني
2.1	1
6.5.4.1	2
11.3.2.1	3
2.1	4
12.10.1	5
11.3.1	6
9.1	7
14.11.1	8
14.13.12.8.6.2.1	9
5.4.1	10
12.10.1	11
14.13.7.1	12

العلاقة بين استحقاقات الرؤية وغايات قطاع الأمن الوطني

استحقاقات الرؤية لقطاع الأمن الوطني	غايات قطاع الأمن الوطني
1	1-12
2	4.1
3	8.6.3.1
4	11.10.9.5.2.1
5	11.10.9.5.2.1
6	11.9.2.1
7	12.9.3.1
8	10.9.5.2.1
9	7.1
10	11.5.1
11	8.6.3.1
12	11.9.5.1
13	12.10.9.5.2.1
14	12.8.1





## نعي

ننعي ببالغ الأسى والحزن الفقيد  
المناضل الليبي الراحل

«عبد العاطي محمد خنفر»

الذي رحل عن دنيانا عن عمر  
يُناهز الخامسة والستين، بعد  
أن عانى الفقيد مرضاً لم يمُله  
كثيراً..

و«عراجين» إذ تنعي الفقيد  
الراحل؛ إنما تنعي القيم النبيلة  
التي مثلها الرجل طوال رحلة  
من الكفاح، جسد خلالها معاني  
الحكمة والرزانة والنبيل التي قلما  
توافرت في مثقف بهذه القيمة  
سواء خلال سنوات سجنه التي  
بلغت الثماني عشرة عاماً، أو  
عبر سيرة حياته الشريفة..  
تغمد الله الفقيد برحمته وألهم  
ذويه ومحبيه الصبر والسلوان.



## جائزة عراجير

تشهد الحياة الأدبية والفكرية في ليبيا زخما ونشاطا ملحوظين على مستوى التأليف والنشر، حيث برزت، خلال السنوات القليلة الماضية، أسماء جديدة من الأجيال الأدبية الشابة قدمت أعمالا أدبية وثقافية متميزة، شكلت إضافة جديدة للحركة الثقافية في ليبيا.

واستشعارا من «عراجير: أوراق في الثقافة الليبية»، بالقيمة والاضافة المهمة التي شكلتها هذه الأصوات، وتأكيد لأهمية دور المؤسسات الثقافية المستقلة في تنشيط وتقوية الإنتاج الثقافي بإبراز قيمة هذه الأصوات وفعاليتها، وضرورة دعمها ورعايتها من خلال دراسة أعمالها ومناقشتها، ورصد الجوائز المعنوية والمادية التي تكرم وتحثي بالكتاب والمبدعين ..

تعلن عن رصدها جوائز للكتب الصادرة في مجال الانتاج الابداعي والفكري خلال عام 2006/2007م، والتي تحاول عبرها تكريس قيم التقدير والاحتراف والدعم للانتاج الثقافي في ليبيا وارساء مبدأ المشاركة ما بين مؤسسات المجتمع المدني ومؤسسات الدولة في دعم المساهمات الإبداعية.

وتقديرًا للدور الذي لعبته ولا تزال المرأة الليبية في كافة منحي الحياة فقد قررت لجنة الجائزة تسمية الدورة الأولى باسم الكاتبة والمبدعة الليبية الكبيرة «زعيمة الباروني» تقديرا لإسهامها في مجال الكتابة الإبداعية والتاريخية والاجتماعية.

واللجنة تدعو مؤسسات المجتمع المدني ورجال الأعمال والمؤسسات العامة والخاصة

لدعم هذه الجائزة والتبرع لها مشاركة منهم في دعم الحركة الثقافية . وستقوم اللجنة بالإعلان عن أسماء المتبرعين وقيمة تبرعاتهم في الندوة الخاصة التي ستعلن فيها نتائج الجائزة والتي اختير ان يكون يوم 3/3 ذكري يوم الحرية«أصبح الصباح»موعدا لإعلانها في كل عام .

وتجدر الإشارة إلى أن اللجنة قد رشحت عددا من الكتاب والمبدعين لتقييم الأعمال المقدمة للجائزة وترشيح الثلاث الأولى الأفضل ، وستقوم هذه اللجان بتقديم تقرير مفصل عن ما تتوصل إليه من نتائج .

ومجلة «عراجين:أوراق في الثقافة الليبية» إذ تنهج هذا النهج في الاحتفاء بالإسهامات الثقافية تدعو مؤسسات المجتمع المدني ومؤسسات الدولة إلى تقديم دعمها ومؤازراتها للكتاب والمبدعين عبر نشر أعمالهم والاحتفاء بها ورصد الجوائز التقديرية لها كحافز لمزيد من إبراز الطاقات المبدعة للكتاب والمبدعين الليبيين في مختلف المجالات ولكل الأجيال التي قدمت عطاءات خلاقة للوطن الليبي .



## جائزة عراجين للابداع والانتاج الفكري للشباب الليبي المتميز

الدورة الاولى:

الكاتبة والمبدعة / زعيمة الباروني

### تقديم

اسهاما من «عراجين:اوراق في الثقافة الليبية» منبر المثقفين والكتاب الليبيين في تشجيع ودعم الانتاج الابداعي والفكري للشباب في ليبيا ، تعلن عن فتح باب الترشيح لنيل جوائزها السنوية للابداع والانتاج الفكري المتميز في المجالات التالية:

الابداع: (الشعر/القصة/الرواية)

العلوم الانسانية: (النقد الادبي/العلوم السياسية/التاريخ/الفلسفة/العلوم الاجتماعية) تسمى كل دورة من دورات هذه الجائزة السنوية باسم احد الرواد الذين اسهموا في النهضة الثقافية الليبية الحديثة.

تمنح الاعمال الفائزة بالترتيب الاول درع عراجين للتميز والبالغ قيمتها (1000دينار ليبي) وتمنح الكتب الفائزة بالترتيب الثاني والثالث درع التميز .  
تقوم ادارة الجائزة بترتيب ندوات نقدية خاصة لمناقشة هذه الاعمال ويتم نشرها ضمن مواد المجلة فيما بعد.

### مجالات الجائزة :

أفضل مجموعة شعرية

أفضل مجموعة قصصية

أفضل عمل روائي

افضل كتاب في مجال العلوم الانسانية

شروط الترشيح للجائزة:

- 1- ألا يزيد عمر المترشح عن الاربعين عاما ميلادية.
- 2- أن يكون الكتاب المتقدم للترشح من اصدرات العام 2006/2007م
- 3- ألا يكون الكتاب المقدم للترشح قد تمت المشاركة به لنيل أي جائزة أدبية في السابق.
- 4- لايجوز التقدم لنيل الجائزة في أكثر من مجال من مجالات الترشح.
- 5- يحق للمشاركين ترشيح انفسهم ، كما يمكن لأي مجموعة او جهة ثقافية او علمية ليبية ترشيح من تراه مناسبا للجائزة .
- 6- تقدم سبع نسخ من كل كتاب مترشح للجائزة مرفقة بطلب للترشح مع سيرة أدبية مختصرة.

معلومات عامة:

تتولى لجان متخصصة بفرز الطلبات واختيار الكتب الفائزة وعرض تقريرها والاعلان عن نتائج اعمالها.  
آخر موعد لتسلم الاعمال الراجية في الترشح 2007/12/31م  
ترسل الطلبات الخاصة بالترشح على العنوان التالي: بنغازي /صندوق بريد 9331 عبد المنعم رياض .

تصوير



مجمع ليبيا للدراسات المتقدمة  
Libya Institute *for* Advanced Studies

